

Sumario

Página

ABREVIATURAS	17
PRÓLOGO	19

CAPÍTULO I

EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS EXTRANJEROS

I. Introducción	24
1. Los extranjeros: concepto y ámbito de aplicación de la normativa orgánica	24
2. Configuración constitucional	28
A) Las libertades públicas y los derechos fundamentales	29
B) Derecho de libre circulación	32
C) Derecho a la tutela judicial efectiva	36
II. Normativa orgánica sobre extranjería	41
1. Ley Orgánica 7/1985 de derechos y libertades de los extranjeros	42
2. Ley Orgánica 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social	43
3. Ley Orgánica 8/2000 de reforma de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social	45
4. Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social	47
5. Ley Orgánica 11/2003, de 29 de septiembre, de medidas concretas en materia de seguridad ciudadana, violencia doméstica e integración social de los extranjeros	47
6. Ley Orgánica 14/2003, de 20 de noviembre	49
7. Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000 aprobado por Real Decreto 2393/2004	51
III. Derecho sancionador en materia de extranjería	52
1. Régimen de infracciones y sanciones	54
A) Infracciones leves	55

B) Infracciones graves	56
C) Infracciones muy graves	60
2. Régimen de la expulsión del territorio nacional	66
A) La expulsión como régimen sustitutorio de la sanción	67
B) La expulsión sobrevenida en supuestos de extranjeros condenados por determinados delitos	71
C) Diferenciación de la expulsión con otras figuras afines	72
a) Denegación de entrada y rechazo en frontera. Retorno	72
b) La prohibición de entrada y la devolución	75
3. La expulsión de extranjeros sujetos a causa penal	80
A) Autorización judicial de expulsión de extranjero inculcado o procesado	80
a) Requisitos	81
b) Cuestiones procesales	82
B) Sustitución de la pena de prisión por expulsión	84
a) Sustitutivo del cumplimiento íntegro de la pena	84
a') Naturaleza jurídica	85
b') Presupuestos de aplicación de la expulsión sustitutiva	87
c') Aspectos procedimentales y procesales	89
d') Efectos de la expulsión	92
e') Ejecución de la medida de expulsión	92
b) Sustitutivo del último cuarto de la pena o del tercer grado	93
a') Procedimiento	94
b') Consideraciones críticas	94
c) La expulsión como sustitutivo de la medida de seguridad	95
4. Procedimiento para la expulsión	96
A) Ámbito de aplicación	97
B) Peculiaridades del procedimiento	97
5. Las medidas cautelares en el procedimiento de expulsión	99
A) Caracteres de las «medidas cautelares»	100
B) Naturaleza jurídica	101
C) Clases de medidas	102
a) Presentación periódica ante las autoridades competentes	103
b) Residencia obligatoria en determinado lugar	103
c) Retirada del pasaporte o documento acreditativo de su nacionalidad	103
d) Detención cautelar	104
e) Internamiento preventivo	105
f) Otras medidas provisionales	106

6. Ejecución de la expulsión	107
A) Condicionantes legales	107
B) Denegación del internamiento	108
C) Gestión de la documentación del extranjero	109
a) Países sin representación diplomática	110
b) Países no comunitarios con los que existe Acuerdo de readmisión	110
c) Países con representación diplomática	111
D) Condicionantes operativos	112

CAPÍTULO II

LA DETENCIÓN DE LOS EXTRANJEROS

I. La detención: concepto	116
II. Clases de detención	118
1. Detenciones especiales	118
A) El arresto del quebrado	118
B) Detención de menores	120
C) Internamientos de enajenados mentales	120
D) Detención por tratamientos sanitarios obligatorios	121
E) La detención gubernativa en estados de excepción, alarma y sitio	121
F) El arresto militar como sanción disciplinaria	122
III. La detención de extranjeros	122
1. Doctrina constitucional	124
IV. Supuestos de detención de extranjeros	127
1. La detención preventiva	127
A) Detención del extranjero como consecuencia de la incoación de un procedimiento de expulsión	128
a) Naturaleza jurídica	131
B) Detención por incumplimiento de la orden de expulsión	133
C) Detención del extranjero para su devolución o retorno	136
2. Detención de extranjero a efectos de identificación	138
3. Detención cautelar para fines de extradición	142
4. Ejecución de una orden de detención europea	143
5. Detención por comisión de una acción que pueda ser constitutiva de infracción penal	146
V. El estatuto jurídico del detenido	146
1. Especialidades respecto a los extranjeros detenidos	147
A) El derecho de asistencia jurídica gratuita	148

	<i>Página</i>
2. El deber de información al detenido	151
A) Momento de la información	154
B) Forma de la información de derechos	156
C) Contenido del derecho de información	158
3. La Información de los derechos	160
A) El derecho al silencio	160
B) Derecho a la designación de Abogado	161
a) Derecho de defensa y derecho de asistencia letrada	162
b) El contenido esencial del derecho de asistencia letrada al de- tenido	164
c) La defensa técnica	165
d) Momento del derecho a la asignación de abogado	167
e) Tramitación de la designación de abogado	169
f) Contenido de la asistencia letrada	172
g) Derecho a intervenir en el procedimiento	175
h) La entrevista reservada	176
C) Derecho a la comunicación	179
a) Momento de la comunicación	180
b) Personas objeto de la comunicación	180
D) Derecho al reconocimiento médico	181
a) Finalidad del reconocimiento médico	182
E) Derecho a ser asistido gratuitamente por un intérprete	182
4. «Habeas Corpus»	185
A) El Derecho de «Habeas Corpus» de los extranjeros	188
a) Supuestos de detención	189
b) Tramitación	192
VI. Duración de la detención	193
1. Evolución legislativa	195
2. Posiciones doctrinales	196
A) Posiciones que afirman la concurrencia y compatibilidad de los plazos	196
B) Posiciones que sostienen la existencia de los dos únicos plazos del artículo 17.2 CE	197
C) Posición que restringe la vigencia del plazo del artículo 496 a la detención practicada por particulares	199
3. Prórroga de la detención	199
VII. Finalización de la detención	200
1. La libertad del detenido	200
2. La puesta a disposición judicial del detenido	201
VIII. La detención de extranjeros menores de edad	202

	<i>Página</i>
1. La declaración de desamparo	203
2. El extranjero menor de edad en la Ley 4/2000: la expulsión, retorno y devolución	206
A) La expulsión administrativa de menores extranjeros	207
B) El retorno o devolución de los menores extranjeros	208
3. Supuestos de detención de menores extranjeros	209
CAPÍTULO III	
EL INTERNAMIENTO DE EXTRANJEROS	
I. Introducción	213
II. Configuración constitucional	215
III. Precedentes legislativos	218
IV. Régimen jurídico del internamiento de extranjeros	221
1. Ley Orgánica 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social	222
2. Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social	222
3. Orden Ministerial de 22 de febrero de 1999	223
4. Consultas, circulares e instrucciones de la Fiscalía General del Es- tado	224
V. Naturaleza jurídica	226
1. Carácter automático o discrecional del internamiento	228
2. Momento de solicitud del internamiento	233
3. Medidas alternativas al internamiento	233
VI. Derechos y garantías en el internamiento de extranjeros	234
1. Disponibilidad judicial del extranjero	235
2. Control de la legalidad de la detención	236
3. Resolución judicial motivada	238
4. Duración del internamiento	240
5. Internamientos sucesivos	242
6. El derecho de «Habeas corpus» del extranjero	245
VII. Supuestos de internamiento de extranjeros	248
1. Internamiento en un procedimiento de expulsión	249
2. Internamiento en caso de incumplimiento de la orden de expulsión ..	251
3. Internamiento en caso de retorno	253
4. Internamiento en caso de devolución	255
VIII. La intervención del Juez de instrucción en el internamiento	258
1. Juzgado competente	258
2. Procedimiento	259

	Página
3. Petición de solicitud de internamiento	261
4. Trámite de audiencia	263
5. Resolución judicial	265
6. Recursos	267
IX. Los Centros de Internamiento	268
1. Régimen general sobre funcionamiento	270
2. Garantías del régimen de internamiento en centros	272
3. Estatuto jurídico del extranjero internado	274
A) Condiciones de ingreso	276
B) Derechos de los extranjeros internados	276
C) Límites de los derechos del extranjero internado	278
D) Régimen de reclamaciones de los internados	279
E) Deberes de los extranjeros internados	280
X. El internamiento de menores	282
1. Internamiento en centros de protección	282
2. Centros de internamiento de menores	283
A) Supuestos de internamiento en Centro de Internamiento	283
B) Procedencia de internamiento en los centros de reforma de menores	285
FORMULARIOS ADMINISTRATIVOS Y PROCESALES	287
A) Expulsión del territorio nacional	287
1. Acuerdo de iniciación del procedimiento sancionador preferente para la expulsión del territorio nacional	287
2. Notificación de la iniciación del procedimiento sancionador preferente para la expulsión del territorio nacional, con traslado de la propuesta motivada	289
3. Escrito de alegaciones en procedimiento de expulsión preferente por estancia irregular en España	290
4. Resolución acordando la expulsión del territorio nacional	292
5. Recurso de reposición contra decreto de expulsión por estancia irregular en España	295
6. Solicitud de autorización de expulsión	297
7. Audiencia al extranjero	298
8. Auto autorizando la expulsión y de extinción de responsabilidad por expulsión	299
B) Detención e internamiento de extranjeros	300
1. Acuerdo de adopción de las medidas cautelares de detención e internamiento	300
2. Diligencia de información de derechos al detenido	301
3. Solicitud de autorización judicial de internamiento para expulsión	302

	Página
4. Solicitud de autorización judicial de internamiento para devolución	304
5. Auto acordando el internamiento	307
6. Escrito interponiendo recurso de apelación	308
ANEXO LEGISLATIVO	311
1. Ley Orgánica 4/2000, de 11 enero. Derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (BOE núm. 10, de 12 enero [RCL 2000, 72])	311
2. Real Decreto 2393/2004, de 30 diciembre. Aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11-1-2000 (RCL 2000, 72 y 209), sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (BOE núm. 6, de 7 enero [RCL 2005, 29])	343
BIBLIOGRAFÍA	447
CEPIL	«Convención Europea de Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de 4 de noviembre 1950
CEJL	«Convención Europea
CEJAJ	«Centro de Estudios Jurídicos de la Administración de Justicia
CGPJ	«Consejo General del Poder Judicial
CEPE	«Centro de Internamiento de Extranjeros
CE	«Clase
Coord.	«Coordinador
CP	«Código Penal, de 25 de noviembre de 1995
Dir.	«Director
Ed.	«Edición
FOIMP	«Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal, de 30 de noviembre de 1961
JJ	«Fundamento jurídico
LEC	«Ley de Enjuiciamiento Civil, de 7 de enero de 2000
LECrim	«Ley de Enjuiciamiento Criminal, de 14 de septiembre de 1891
LO	«Ley Orgánica
LO 7/1985	«Ley Orgánica de Extranjería 7/1985, de 1 de julio
LO 6/1984	«Ley Orgánica reguladora del Procedimiento de «Habeas Corpus», de 24 de mayo
LO 4/2000	«Ley Orgánica sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social de 11 de enero de 2000
LO 8/2000	«Ley Orgánica sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social de 22 de diciembre de 2000
LOPJ	«Ley Orgánica del Poder Judicial, de 1 de julio 1985
LOPSC	«Ley Orgánica de Protección para la Seguridad Ciudadana
LORPM	«Ley Orgánica de Responsabilidad Penal del Menor
LJAP	«Ley de Régimen Jurídico de Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, de 26 de noviembre de 1952
OM	«Orden Ministerial
PIDCP	«Pacto Internacional de Derechos Civiles y Politicos, de 19 de diciembre de 1966
RD	«Real Decreto