

SUMARIO

Apertura	13
----------------	----

PONENCIA I

EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL POR LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS. Manuel García Álvarez.

Procurador del Común de Castilla y León.	17
1. Aspectos normativos	17
1.1. Introducción	17
1.2. Análisis de los estatutos de autonomía y de las leyes reguladoras de los comisionados parlamentarios a la luz de la doctrina del Tribunal Constitucional. Opiniones vertidas al respecto.	20
1.3. El sistema de convenios	28
1.4. La naturaleza de los conceptos de transferencia y delegación	30
1.5. El art. 26 de la Ley 2/1994: actuaciones de las corporaciones locales que supongan violación del estatuto de autonomía de Castilla y León	34
1.6. Quejas presentadas por concejales. Significado y alcance de la expresión "Autoridad administrativa"	36
1.7. Solicitud de intervención del comisionado parlamentario por parte de los miembros de las corporaciones locales (Art. 10.2.d) de la Ley 2/1994)	39

1.8. Especial referencia al derecho de acceso a la información y documentación municipales por parte de los corporativos	41
2. Aspectos fácticos	44
2.1. Entidades locales menores	44
2.2. La problemática de los pequeños municipios	48
2.3. Especial referencia a la Comarca del Bierzo. Análisis de la Ley 1/1994 desde el punto de vista de los resultados	61
3. Conclusiones	67

EL SÍNDIC DE GREUGES DE CATALUNYA Y EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL CATALANA. Enric R. Bartlett Castellà, Adjunto al Síndic de Greuges de Catalunya	75
1. Datos comparativos: Administración local, resto de administraciones, tipología de las quejas	75
1.1. Análisis estadístico	75
1.2. La finalización de la intervención del Síndic de Greuges. Tipos y características	79
1.3. Ayuntamiento y Diputación de Barcelona, un problema particular: los dos entes locales con mayor número de quejas	81
2. Área tributaria y área medioambiental, Características, volumen de quejas, evolución, administraciones afectadas y eficacia de la intervención del Síndic	82
2.1. Área tributaria	83
2.2. Área medioambiental	88
3. Conclusiones	96
Anexo 1: Total de quejas tramitadas por el Síndic de Greuges (año 1995)	98
Anexo 2: Quejas correspondientes al Ayuntamiento de Barcelona (año 1995)	99

LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS AUTONÓMICOS Y LAS ADMINISTRACIONES LOCALES. Juan Bautista Monserrat Mesanza, Justicia de Aragón	101
--	-----

APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE AUTORIDAD ADMINISTRATIVA: A PROPÓSITO DE QUEJAS PRESENTADAS POR CONCEJALES.	
José Manuel López Casanova, Vicevaledor segundo do Pobo Galego ...	105
1. Introducción	105
2. El concepto de autoridad en el ordenamiento jurídico positivo ..	107
2.1. La noción de autoridad en el sistema jurídico penal	108
2.2. La noción de autoridad en el sistema jurídico administrativo	113
3. La posibilidad de considerar a los concejales como autoridades administrativas	121
4. Conclusiones	123

ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA DE LAS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN LOCAL. Arturo Lizón Giner, Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana	127
I. Las competencias valencianas en materia de régimen local	127
II. Las competencias del Síndic de Greuges en la Administración local valenciana: sus presupuestos	130
III. La intervención del Síndic de Greuges en la Administración local valenciana	132

LA SUPERVISIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL POR LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS AUTONÓMICOS.	
Fernando Giménez Navarro, Diputado del Común de Canarias	139

LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS Y LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.	
Fernando Álvarez de Miranda y Torres, Defensor del Pueblo	151

PONENCIA II

UNA EDUCACIÓN PARA LA PAZ. Fernando Álvarez de Miranda y Torres, Defensor del Pueblo	159
---	-----

ESCUELA DE CIUDADANÍA. ENSEÑANZA DE DERECHOS HUMANOS.	
Fernando Giménez Navarro, Diputado del Común de Canarias	167
1. Antecedentes y motivaciones	167

2. Instrumentos técnicos de la escuela de ciudadanía. Fondos y productos documentales	169
3. Productos documentales de divulgación en la "escuela de ciudadanía"	169
4. Temarios y dossiers monográficos sobre derechos humanos ..	171
5. Escuela de ciudadanía como actividad educativa y promotora del Diputado del Común. Instrumentos de resolución de conflictos	172
6. Impulso a la coordinación de las administraciones públicas	173
7. Convenio con la Consejería de Educación, Cultura y Deportes. Programación de asignatura "Constitución: derechos y deberes humanos"	174
8. Fuentes de financiación. Ayudas europeas	177

SEGUIMIENTO DE LAS CONCLUSIONES ALCANZADAS EN LAS X JORNADAS EN EL ÁMBITO DE LA TOLERANCIA.

Xabier Markiegui Candina, Ararteko del País Vasco	179
Texto del escrito dirigido por el Ararteko al Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco ...	181

PONENCIA III

LAS MUJERES COMO RECLAMANTES ANTE LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS.

Mercedes Agúndez Basterra, Adjunta al Ararteko del País Vasco.	189
1. Presentación	189
2. El camino recorrido	191
3. La percepción de la situación de las mujeres a través de sus reclamaciones ante los comisionados parlamentarios	194
a) La mujer como reclamante	195
b) Áreas de reclamación	200
4. La perspectiva de género en la labor de defensa de los derechos	203
a) Reclamaciones fundamentadas en la condición de las mujeres	204

b) La perspectiva de género latente en la problemática que llega a los defensores	207
5. Conclusiones	214

LAS MUJERES COMO RECLAMANTES ANTE LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS

Loreto Feltrer Rambaud, Jefa de Gabinete Adjunta Primera del Defensor del Pueblo	217
- La igualdad jurídica	218
- Las mujeres como reclamantes ante el Defensor del Pueblo	221
- Conclusiones	224

LA MUJER COMO RECLAMANTE ANTE LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS.

Fernando Giménez Navarro. Diputado del Común de Canarias	227
- Orientación de la atención a la mujer en nuestras instituciones ..	227
- Hechos y situaciones	227
- Detección	228
- Disponibilidad y disposición	230
- Perfil de reclamante/Perfil de reclamación	231
- Panorama normativo	232
- El planteamiento desde nuestras instituciones	233
- Perfil	234
- Intervención	240
a) Ámbito organizativo y de estructura orgánica de nuestras instituciones	240
b) Ámbito de investigación, documentación y estudios	240
c) Ámbito de coordinación y colaboración con otras instituciones	241
d) Ámbito de supervisión de las actividades de las administraciones públicas	242
e) Ámbito de enseñanza de derechos humanos "Escuela de ciudadanía"	243
Anexo: Protocolo de estudio sobre la mujer reclamante ante el Diputado del Común	245
- La mujer como reclamante. Perfil y situación social	245
- Posibles áreas de incidencia en la mujer	261

- Conclusiones: Servicios municipales destinados a la mujer ..	262
- Datos del programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) de 1995 sobre el desarrollo de la mujer	269
- Grupos humanos más vulnerables: Las mujeres	274

LA MUJER COMO RECLAMANTE ANTE LOS OMBUDSMEN.

Enric R. Bartlett Castellà, Adjunto al Síndic de Greuges de Catalunya.	285
Introducción	285
1. Representatividad de los datos	286
2. Examen de cómputo global de quejas	286
3. Análisis por áreas	288
4. Conclusiones	295

PONENCIA IV

POBREZA Y SOLIDARIDAD.

Xabier Markiegui Candina, Ararteko del País Vasco.	299
Introducción	299
1. Esbozo de una realidad social injusta	301
2. La revisión de las políticas sociales	304
3. Hacia una sociedad que comparta sus riquezas	306
4. Pobreza y derechos humanos	310

LA FEMINIZACIÓN DE LA POBREZA. Julia Sevilla i Merino,

Adjunta Segunda del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana	315
I. Introducció	315
II. Definición fenómeno pobreza	317
III. Análisis de la incidencia de la pobreza en la mujer	319
A) La relación mujer - trabajo	319
B) La relación mujer - familia	322
IV. Conclusiones	324

DROGAS: UN PROBLEMA SOCIAL. José Chamizo de la Rubia,

Defensor del Pueblo Andaluz	327
-----------------------------------	-----

CONCLUSIONES EN EL ÁMBITO DE TRABAJO DEDICADO A LA POBREZA DENTRO DE LAS XI JORNADAS DE DEFENSORES

333

RELACIÓN DE PARTICIPANTES

335