

---

## SUMARIO

I. INTRODUCCIÓN .....	1
A. Significado constitucional de la Ley de 26 noviembre de 1992 .....	1
B. Las críticas de juristas a la Ley de 1992 .....	1
C. Las Exposiciones de Motivos de las Leyes de 1992 y 1999. Breves referencias .....	2
1. Motivos de la Ley de 1992 .....	2
2. Motivos de la Ley de 1999 .....	4
D. Observaciones a la reforma .....	6
E. Otras reformas posteriores .....	7

### CAPÍTULO PRIMERO ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS GENERALES (ARTS. 1-3)

I. OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN .....	11
A. Objeto. Art. 1 .....	11
1. Planteamiento .....	11
2. Fundamento y estructura de las Administraciones Públicas .....	12
3. Del procedimiento administrativo .....	14
4. Las responsabilidades administrativas .....	16
B. Ámbito de aplicación. Art. 2 .....	17
1. Extensión del ámbito .....	17
2. Ámbito objetivo .....	18
3. Ámbito subjetivo .....	18
4. Referencia a la nueva Disposición Adicional Decimosexta, atinente a las Administraciones Públicas de los Territorios Históricos del País Vasco ..	19
5. Las Administraciones Públicas en la Ley 29/1998, de 13 julio, de lo Contencioso-administrativo. Art. 1.º .....	19
II. PRINCIPIOS GENERALES. ARTÍCULO 3 .....	19
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	19
A. Generalidades .....	20

B. De actuación instrumental .....	20
1. Objetividad y eficacia .....	20
2. Jerarquía .....	20
3. Descentralización y desconcentración .....	21
4. Coordinación y cooperación. La Administración única .....	21
C. Del Estado de Derecho .....	21
1. De legalidad .....	21
2. De personalidad jurídica .....	22
D. De la seguridad jurídica .....	22
1. La buena fe .....	22
2. De confianza legítima .....	23
3. De transparencia .....	25
4. De participación .....	25

## CAPÍTULO SEGUNDO

## DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y SUS RELACIONES

(ARTS. 4-10)

I. LOS PRINCIPIOS GENERALES. ART. 4.º .....	27
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	27
A. Los precedentes .....	28
1. Constitución Española .....	28
2. Doctrina del Tribunal Constitucional .....	28
3. Leyes de Administración Local .....	29
4. Leyes Generales de las Comunidades Autónomas .....	29
B. Colaboración y coordinación .....	30
C. Técnicas de aplicación .....	30
D. Las modificaciones de la Nueva Ley .....	30
E. Principio de coordinación en las Administraciones Locales. Jurisprudencia ..	31
II. RELACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y DE LAS ADMINISTRACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	35
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	35
A. Conferencias sectoriales. Art. 5.º .....	35
1. Finalidad, régimen y funcionamiento .....	36
2. Las modificaciones de la nueva ley .....	37
B. Convenios de colaboración. Art. 6.º .....	37
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	37
1. Contenido del actual precepto .....	38
2. Convenios de colaboración .....	38
3. Los consorcios .....	39
4. Protocolos generales .....	40
C. Planes y programas conjuntos. Art. 7.º .....	40
1. Generalidades .....	41
2. Objeto .....	41
3. Procedimiento .....	41
4. Contenido .....	41
5. Carácter vinculante .....	42
D. Efectos de los convenios. Art. 8.º .....	42

1. Los efectos: Competencias, publicidad y vigencia .....	42
2. De la jurisdicción competente .....	43
E. Relaciones con la Administración Local. Art. 9.º .....	43
1. Supuestos de relaciones .....	43
2. Régimen jurídico .....	44
F. Comunicaciones a las Comunidades Europeas. Art. 10 .....	44
Texto de la Ley 4 de 1999 .....	44
1. Carácter obligatorio .....	44
2. Objeto de la comunicación .....	44
3. Órganos encargados de la comunicación .....	45
4. Las modificaciones de la nueva ley .....	45

## CAPÍTULO TERCERO

**LOS ÓRGANOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.  
PRINCIPIOS GENERALES Y COMPETENCIAS (ARTS. 11-21)**

I. CONCEPTO Y CLASES DE ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS .....	47
A. Delimitación del concepto .....	47
1. Fundamento .....	47
2. Noción .....	48
3. Caracteres .....	48
B. Clases de órganos administrativos .....	50
1. Por la constitución de la voluntad decisoria .....	50
2. Por el ámbito territorial .....	50
3. Por la clase de servicio que prestan .....	50
4. Por la estructura jerárquica .....	50
5. Por la naturaleza institucional .....	51
II. CREACIÓN DE ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS. ART. 11 .....	52
A. La potestad organizativa de la Administración .....	53
B. Requisitos de creación de los órganos administrativos .....	54
1. Necesidad de existencia y funciones .....	54
2. Integración jerárquica .....	54
3. Delimitación de funciones .....	54
4. Dotación de crédito presupuestario .....	54
5. Acto creador del órgano .....	55
6. Supresión o restricción del órgano existente con funciones análogas al de nueva creación .....	55
III. COMPETENCIA DE LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS. ART. 12 .....	55
A. Nociones generales .....	56
1. Concepto .....	56
2. Clases de competencias .....	57
3. Criterios de atribución de la competencia .....	59
B. Caracteres .....	59
1. Irrenunciable .....	59
2. Jerarquía .....	60
3. Congruente .....	60
4. Extensiva .....	60
5. Legítima .....	60

IV. EJERCICIO DE LA COMPETENCIA Y COORDINACIÓN DE LOS ÓRGANOS .....	60
A. Reglas de aplicación .....	60
B. Delegación de competencias. Art. 13 .....	61
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	61
C. Concepto, requisitos de la Delegación .....	62
D. Las modificaciones de la nueva ley 4/1999 .....	62
V. AVOCACIÓN DE COMPETENCIA Y ENCOMIENDA DE GESTIÓN .....	63
A. Avocación. Art. 14 .....	63
B. Encomienda de gestión. Art. 15 .....	64
VI. DELEGACIÓN DE FIRMA Y SUPLENCIA DE ÓRGANOS .....	66
A. Delegación de firma. Art. 16 .....	66
B. Suplencia. Art. 17 .....	66
VII. COORDINACIÓN DE COMPETENCIAS Y COMUNICACIONES .....	67
A. Coordinación de competencias. Art. 18 .....	67
B. Comunicaciones entre órganos. Art. 19 .....	68
C. Instrucciones y órdenes de servicio. Art. 21 .....	69
VIII. DECISIONES SOBRE LA COMPETENCIA Y CONFLICTO DE ATRIBUCIONES. ART. 20 .....	69
A. Introducción .....	69
B. Cuestión entre órganos de la misma Administración relacionados jerárquicamente. Decisión sobre competencia .....	70
C. Cuestión entre órganos de la misma Administración no relacionados jerárquicamente. Conflicto de atribuciones .....	71
D. Jurisprudencia. Del conflicto de atribuciones, con aplicación de los arts. 16 a 19 de LPA-1958 .....	71

## CAPÍTULO CUARTO

**EL ÓRGANO ADMINISTRATIVO SUJETO DEL PROCEDIMIENTO.  
ABSTENCIÓN Y RECUSACIÓN (ARTS. 22-29)**

I. NOCIONES GENERALES .....	73
A. Los sujetos del procedimiento administrativo .....	73
B. Abstención y recusación, plan expositivo .....	73
II. ÓRGANOS COLEGIADOS. RÉGIMEN. (ART. 22) .....	74
A. Regla general .....	74
B. Reglas especiales .....	74
C. Regla general de composición .....	75
III. ACTIVIDADES DE SUS MIEMBROS. (ARTS. 23-25) .....	76
A. Presidente. Art. 23 .....	76
1. La calidad de Presidente .....	77
2. Sus funciones .....	77
3. Sustitución .....	78
B. Vocales miembros. Art. 24 .....	78
1. Concepto .....	79
2. Funciones .....	79
C. Secretario. Art. 25 .....	80
1. Concepto .....	80
2. Funciones .....	81

IV. CELEBRACIÓN DE SESIONES. (ARTS. 26 Y 27) .....	82
A. Convocatoria, constitución y acuerdo. Art. 26 .....	82
1. Convocatoria .....	82
2. Constitución .....	83
3. Acuerdos .....	83
B. Documentación. Las Actas. Art. 27 .....	84
1. Concepto y clases .....	84
2. Contenido de los actos de sesiones .....	84
3. Responsabilidades .....	85
4. Incidencia constitucional .....	85
V. ABSTENCIÓN Y RECUSACIÓN. (ARTS. 28 Y 29) .....	86
A. Nociones generales .....	86
1. Fundamento .....	86
2. Conceptos .....	86
3. Notas características .....	86
B. Las normas reguladoras .....	87
C. Procedimientos .....	88
1. De abstención .....	88
2. De recusación .....	88
D. Efectos .....	89
1. En el procedimiento .....	89
2. En la situación profesional .....	89
VI. Jurisprudencia .....	90
1. Composición del órgano colegiado (artículos 24 y 26) .....	90
2. Abstención y recusación (artículos 28 y 29) .....	90

## CAPÍTULO QUINTO

## EL INTERESADO SUJETO DEL PROCEDIMIENTO (ARTS. 30-34)

I. NOCIONES GENERALES .....	93
A. La Administración y los administrados .....	93
B. El interesado en el procedimiento administrativo y en el proceso judicial ..	94
II. CONCEPTO, CAPACIDAD DE OBRAR Y CALIFICACIÓN DEL INTERÉS. CLASES DE INTERESADOS (artículos 30 y 31) .....	95
A. Concepto y notas definidoras .....	95
B. Capacidad de obrar .....	96
C. La calificación del interés .....	97
D. Clases de interesados .....	99
III. GARANTÍAS FORMALES PARA LA INTERVENCIÓN DEL INTERESADO (artículos 32, 33 y 34) ..	100
A. Representación .....	101
B. La pluralidad de interesados .....	101
C. Identificación de interesados. La llamada de la Administración .....	102
IV. JURISPRUDENCIA .....	103

## CAPÍTULO SEXTO

**LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS  
Y LA DE LOS CIUDADANOS. NORMAS GENERALES (ARTS. 35-41)**

I. INTRODUCCIÓN. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	109
A. Consideraciones previas .....	109
1. Terminologías: administrado, ciudadano, interesado, particular .....	109
2. Los valores informantes de la actividad administrativa .....	110
II. DERECHOS DE LOS CIUDADANOS (artículo 35) .....	112
A. Derechos a la información .....	112
B. Derecho a exponer alegaciones y aportar documentos .....	113
C. Derecho a utilizar las lenguas oficiales .....	114
D. Derecho a tratamiento respetuoso por parte de autoridades y funcionarios .....	114
E. Derecho a exigir responsabilidades de las Administraciones Públicas y sus funcionarios .....	115
F. Otros derechos reconocidos por la Constitución y las Leyes .....	115
G. Referencia a normas sobre los servicios de información y de la identificación de autoridades y funcionarios, así como presentación de documentos y otros extremos .....	116
1. Real-Decreto 208/1996, de 9 febrero .....	116
2. Resolución de 3 febrero de 1993 .....	116
3. Real Decreto 772/1999, de 7 de mayo, por el que se regula la presentación de solicitudes, escritos y comunicaciones ante la Administración General del Estado, la expedición de copias de documentos y devolución de originales y el régimen de las oficinas de registro .....	116
III. LENGUA DE LOS PROCEDIMIENTOS (artículo 36) .....	116
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	116
A. Planteamiento .....	117
B. Textos de las normas de aplicación .....	118
C. Régimen del artículo 36 LRJPA .....	118
D. Las modificaciones de la nueva ley .....	119
E. Concordancias legales .....	119
F. Jurisprudencia .....	120
IV. ARCHIVOS Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS (artículos 37 y 38) .....	126
A. Nociones generales .....	126
B. El Derecho de Acceso (artículo 37) .....	127
1. Contenido .....	129
2. Ejercicio .....	129
3. Limitaciones .....	129
4. El acceso al Archivo de la Comisión General de Codificación .....	129
5. Otras normas relacionadas .....	130
6. Jurisprudencia .....	130
C. Los Registros (artículo 38) .....	136
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	136
1. Reglas de aplicación. En general .....	138
2. Reglas de aplicación. En especial .....	141
D. El art. 38 según las modificaciones de la nueva ley .....	141

E. Sistema de intercomunicación de Registros .....	141
F. Acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos. Concordancias .	142
G. Otras disposiciones sobre implantación de los sistemas informáticos de registros y notificaciones en la Administración general del Estado .....	142
V. COLABORACIÓN DE LOS CIUDADANOS (artículos 39, 39 bis y 40) .....	145
A. Contenido, diferencias y analogías .....	148
B. El criterio jurisprudencial .....	149
VI. RESPONSABILIDAD EN LA TRAMITACIÓN (ARTÍCULO 41) .....	149
A. Concepto y fundamento .....	149
B. Supuestos de responsabilidad .....	150
C. Exigencia de la responsabilidad .....	150

## CAPÍTULO SÉPTIMO

**LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y SUS ACTOS DE RESOLUCIÓN. LOS MEDIOS TÉCNICOS DE DOCUMENTACIÓN (ARTS. 42-46)**

I. LAS RESOLUCIONES EXPRESAS Y LA OBLIGACIÓN DE RESOLVER (artículo 42) .....	153
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	153
A. Nociones generales .....	155
B. Las modificaciones de la nueva ley .....	156
1. Obligaciones de resolver y notificar .....	156
2. Cumplimiento de los plazos para resolver y para notificar .....	156
3. Suspensión del transcurso del plazo .....	157
4. Ampliación del plazo .....	158
5. Responsabilidades .....	158
II. RESOLUCIONES PRESUNTAS (artículos 43 y 44) .....	159
A. Modificaciones introducidas por la Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio .....	160
B. La teoría del silencio administrativo. Fundamento y justificación .....	164
C. Los precedentes .....	166
D. Los artículos 43 y 44 de LAPP-1992 .....	167
E. Los sistemas en las leyes de 17 julio 1958 y 26 noviembre 1992 .....	169
F. Las modificaciones de la nueva ley. (Artículos 43 y 44) .....	171
1. Planteamiento de la cuestión .....	171
2. Nacimiento del acto presunto .....	171
3. Plazo del procedimiento y su conocimiento por el interesado .....	173
4. Efectos del acto presunto por silencio administrativo .....	174
5. Impugnación del acto presunto .....	174
6. Sanciones disciplinarias .....	174
G. Jurisprudencia .....	175
III. DOCUMENTACIÓN Y EFICACIA ADMINISTRATIVAS (artículos 45 y 46) .....	187
A. La incorporación de los medios técnicos (artículo 45) .....	187
B. Los medios técnicos de la actuación administrativa .....	187
C. Las copias de los documentos administrativos y su eficacia (artículo 46) .	188
1. Validez y eficacia de los documentos (artículo 46) .....	188
2. Concepto .....	189
3. Ejercicio del derecho .....	189

## CAPÍTULO OCTAVO

LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y LOS TÉRMINOS  
Y PLAZOS DEL PROCEDIMIENTO (ARTS. 47-50)

I. NOCIONES GENERALES .....	191
A. El tiempo y los conceptos de término y plazo .....	191
B. Influencia del tiempo en el procedimiento administrativo. Jurisprudencia.	192
II. OBLIGATORIEDAD DEL CUMPLIMIENTO DE PLAZOS Y TÉRMINOS (artículo 47) .....	194
A. Antecedentes .....	194
B. Fundamento .....	195
III. CÓMPUTO (artículo 48) .....	195
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	195
A. Introducción .....	196
B. Cómputo. Días, meses y años .....	197
C. Los límites del plazo .....	198
D. Reglas complementarias .....	199
E. Las modificaciones de la nueva ley .....	199
F. Jurisprudencia .....	199
IV. AMPLIACIÓN DE PLAZOS (artículo 49) .....	200
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	200
A. Regla general y excepciones .....	200
B. Requisitos para la ampliación .....	201
C. Efectos de la ampliación .....	201
D. Las modificaciones de la nueva ley .....	201
V. TRÁMITE DE URGENCIA (artículo 50) .....	202
A. Naturaleza jurídica .....	202
B. Adopción de acuerdos .....	202
C. Contenido .....	202
D. Efectos del procedimiento de urgencia .....	203

## CAPÍTULO NOVENO

LAS DISPOSICIONES  
ADMINISTRATIVAS (ARTS. 51-52)

I. LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS. DISPOSICIONES Y ACTOS .....	205
A. Nociones generales .....	205
B. Caracteres comunes .....	206
C. El carácter de normatividad como diferenciador .....	207
II. LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD, JERARQUÍA Y COMPETENCIA (artículo 51) .....	208
A. Introducción .....	208
B. El principio de legalidad .....	209
C. El principio de jerarquía. Las fuentes del Derecho .....	210
D. El principio de competencia .....	216
III. REQUISITOS DE LA EFICACIA DE LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS. PUBLICIDAD E INDEROGABILIDAD (artículo 52) .....	217
A. Generalidades .....	217
B. Publicidad .....	217
C. Inderogabilidad singular .....	222



IV. JURISPRUDENCIA .....	222
V. DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN .....	235
A. Nociones generales .....	235
1. Las garantías del procedimiento .....	235
2. Calificación de la disposición general .....	236
B. Clases de disposiciones generales. Los Reglamentos .....	237
1. Régimen normativo .....	237
2. Criterios de clasificación .....	238
3. Clases de Reglamentos .....	239
C. Potestad reglamentaria de la Administración. Jurisprudencia .....	241
VI. PROCEDIMIENTO PARA ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES GENERALES .....	243
A. Antecedentes y legislación actual .....	243
B. Textos legales .....	244
C. Jurisprudencia. Dictámenes del Consejo de Estado y de los órganos jurídicos consultivos de las Comunidades Autónomas .....	247

## CAPÍTULO DÉCIMO

**REQUISITOS Y EFICACIA DE LOS ACTOS  
DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (ARTS. 53-61)**

I. PRECISIONES TERMINOLÓGICAS Y DE CONCEPTOS .....	251
A. Resoluciones, disposiciones y actos administrativos. ....	251
B. Notas características .....	252
C. La clasificación .....	254
II. LOS REQUISITOS (artículos 53-55) .....	260
A. Los precedentes normativos .....	260
1. De la producción y contenido del acto .....	260
2. La relación jurídica .....	261
B. Artículo 54. Motivación .....	262
1. Requisitos de motivación .....	263
2. Las modificaciones de la nueva ley .....	263
3. Doctrina de la jurisprudencia .....	264
C. Artículo 55. Forma .....	271
1. Requisito de forma .....	271
2. La forma verbal .....	273
3. Textos legales .....	273
III. EFICACIA DE LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS. EJECUTIVIDAD Y EFECTOS (artículos 56 y 57) .....	273
A. Ejecutividad .....	274
1. El principio general .....	274
2. Los textos legales .....	274
3. Concepto jurisprudencial de la potestad ejecutiva .....	275
B. Efectos .....	277
1. Validez y eficacia .....	277
2. La retroactividad del acto administrativo .....	277
3. Jurisprudencia .....	278
IV. NOTIFICACIÓN Y PUBLICACIÓN (artículos 58-61) .....	280
A. Planteamiento general .....	280

B.	Notificación. Artículo 58 .....	281
1.	Conceptos. Los caracteres. Jurisprudencia .....	281
2.	Clases .....	285
3.	Contenido .....	288
4.	Las modificaciones de la nueva ley .....	293
C.	Práctica de la notificación. Artículo 59 .....	294
1.	Práctica de la notificación. Plazo a las formas correctas e incorrectas ..	296
2.	Regulación administrativa de las notificaciones por correo .....	303
3.	Las modificaciones de la nueva ley .....	304
4.	Las notificaciones informáticas: regulación .....	304
D.	La publicación. Artículo 60 .....	305
1.	Publicación .....	306
2.	Jurisprudencia .....	307
E.	Indicación de Notificaciones y Publicaciones. Artículo 61 .....	307
1.	Sistema de indicaciones .....	308
2.	Forma de realización .....	308
V.	JURISPRUDENCIA .....	308

CAPÍTULO UNDÉCIMO  
**NULIDAD Y ANULABILIDAD  
 DE LAS RESOLUCIONES  
 ADMINISTRATIVAS (ARTS. 62-67)**

I.	NORMAS COMUNES. LA LEGALIDAD DE LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS .....	323
A.	La legalidad del acto administrativo .....	323
1.	Control de la legalidad .....	323
2.	Consecuencias del control de la legalidad .....	324
B.	Jurisprudencia .....	325
II.	NULIDAD DE PLENO DERECHO. ARTÍCULO 62 .....	328
	Texto de la Ley 30 de 1992 .....	328
A.	Concepto y caracteres .....	329
1.	Concepto .....	329
2.	Caracteres .....	330
B.	Casos de nulidad de pleno derecho .....	330
C.	Modificaciones de la nueva ley .....	341
III.	ANULABILIDAD (artículo 63) .....	342
A.	Concepto y caracteres .....	342
1.	Concepto .....	342
2.	Caracteres .....	342
B.	Casos de anulabilidad .....	343
IV.	VALIDEZ DE LOS ACTOS IRREGULARES (artículos 64, 65, 66 y 67) .....	360
A.	Subsanación. Concepto y clases .....	360
B.	Transmisibilidad .....	361
C.	Conversión .....	363
D.	Conservación .....	363
E.	Convalidación .....	365
V.	JURISPRUDENCIA .....	368

CAPÍTULO DUODÉCIMO  
**DISPOSICIONES GENERALES SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS  
 ADMINISTRATIVOS. INICIACIÓN Y ORDENACIÓN (ARTS. 68-77)**

I. INTRODUCCIÓN. El régimen transitorio .....	379
A. Importancia y trascendencia del procedimiento administrativo .....	379
B. Clases de procedimientos .....	381
C. Régimen transitorio de la Ley 4 de 1999 .....	382
II. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO (artículos 68-73) .....	382
A. Clases. Artículo 68 .....	382
B. Iniciación de oficio. Artículo 69 .....	383
C. Solicitud de iniciación. Artículo 70 .....	385
D. Subsanación y mejora de la solicitud. Artículo 71 .....	390
1. Conceptos y jurisprudencia .....	390
2. Las modificaciones de la nueva ley .....	392
3. Artículo 71 bis. Declaración responsable y comunicación previa .....	394
III. MEDIDAS PROVISIONALES Y DE ACUMULACIÓN DE PROCEDIMIENTOS (artículos 72 y 73). .....	399
A. Medidas provisionales. Artículo 72 .....	399
1. Medidas provisionales. Requisitos y clases .....	400
2. Las modificaciones de la nueva ley .....	401
B. Acumulación de procedimientos. Artículo 73 .....	402
1. Principios informantes .....	402
2. Requisitos .....	402
3. Impugnabilidad .....	403
IV. ORDENACIÓN DEL PROCEDIMIENTO (artículos 74-77) .....	403
A. Consideraciones previas .....	404
B. Impulsión de oficio y prioridad de los expedientes .....	404
C. Reglas de celeridad .....	405
D. Regla complementaria. Cuestiones incidentales .....	406
V. RELACIONES DE PROCEDIMIENTOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	406
1. Las normas de las Leyes de 1992 y 1999 .....	406
2. Instrucción de 1 diciembre de 1998 de la Secretaría de Estado para Administración Pública .....	407

CAPÍTULO DECIMOTERCERO  
**INSTRUCCIÓN  
 DEL PROCEDIMIENTO (ARTS. 78-86)**

I. NORMAS GENERALES (artículos 78 y 79) .....	409
A. Concepto de la Instrucción .....	409
B. Aportación de datos. Sondeos y encuestas .....	410
C. Alegaciones .....	412
II. LA PRUEBA. LOS INFORMES (artículos 80-83) .....	414
A. Nociones. Concepto y caracteres .....	415
B. Medios de prueba .....	416
C. Período de prueba .....	418
D. Práctica de prueba .....	418

E. Efectos .....	419
F. Los informes. Petición y evacuación .....	423
III. PARTICIPACIÓN DE LOS INTERESADOS (artículos 84-86) .....	426
A. Trámite de audiencia .....	427
B. Actuación de los interesados. Los principios informantes .....	440
C. La información pública .....	441

## CAPÍTULO DECIMOCUARTO

## FINALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO (ARTS. 87-92)

I. NOCIONES GENERALES (artículos 87 y 88) .....	445
A. Concepto y clases .....	446
B. Terminación convencional .....	447
II. RESOLUCIÓN (artículo 89) .....	448
A. Los conceptos de resolución y decisión .....	449
B. La motivación .....	450
C. Obligación de resolver .....	452
III. MODOS ESPECIALES DE FINALIZACIÓN (artículos 90-92) .....	453
A. Consideraciones previas .....	454
B. Desistimiento y renuncia .....	454
C. Caducidad .....	457

## CAPÍTULO DECIMOQUINTO

EJECUCIÓN DE DISPOSICIONES Y ACTOS ADMINISTRATIVOS  
(ARTS. 93-101)

I. LA EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS .....	467
A. Nociones generales. El título de ejecución .....	467
B. Requisitos para la ejecución material .....	468
C. La notificación .....	469
II. EJECUTORIEDAD Y EJECUCIÓN FORZOSA (artículos 94 y 95) .....	469
A. Ejecutoriedad. Concepto. Fundamento. Excepciones .....	469
B. Ejecución forzosa. Concepto. Fundamento. Excepción .....	470
III. MEDIOS DE EJECUCIÓN FORZOSA (artículos 96-100) .....	471
A. Reglas de aplicación .....	471
B. Apremio sobre el patrimonio .....	471
C. Ejecución subsidiaria .....	472
D. Multa coercitiva .....	472
E. Compulsión sobre las personas .....	473
IV. PROHIBICIÓN DE INTERDICTOS (art. 101) .....	474
A. Concepto general .....	474
B. El régimen jurídico .....	474
V. JURISPRUDENCIA .....	475

CAPÍTULO DECIMOSEXTO  
**REVISIÓN DE OFICIO DE LAS DISPOSICIONES  
 Y ACTOS ADMINISTRATIVOS (ARTS. 102-106)**

I. NOCIONES GENERALES .....	487
A. Fundamentos de la revisión de oficio .....	487
B. Precisión de conceptos .....	488
C. Jurisprudencia .....	489
II. REVISIÓN DE ACTOS NULOS (artículo 102) .....	494
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	494
A. Susceptibilidad de revisión .....	495
B. Procedimiento .....	495
C. Jurisprudencia .....	497
D. Las modificaciones de la nueva ley .....	501
E. Jurisprudencia .....	501
III. REVISIÓN DE ACTOS ANULABLES. la declaración de lesividad (artículo 103) .....	504
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	504
A. Susceptibilidad de revisión .....	505
B. Procedimientos .....	506
C. La suspensión de la ejecución del acto. Artículo 104 .....	507
D. Las modificaciones de la nueva ley .....	508
IV. REVOCACIÓN Y RECTIFICACIÓN (artículo 105) .....	508
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	508
A. Revocación .....	509
B. Rectificación .....	509
C. Las modificaciones de la nueva ley .....	511
D. Jurisprudencia .....	511
V. LÍMITES DE LA REVISIÓN (artículo 106) .....	514
A. Conceptos y fundamento .....	514
B. Los supuestos de excepción .....	515
VI. JURISPRUDENCIA .....	517

CAPÍTULO DECIMOSÉPTIMO  
**RECURSOS ADMINISTRATIVOS (ARTS. 107-119)**

I. NOCIONES BÁSICAS. EL RÉGIMEN TRANSITORIO .....	529
A. La protección de los derechos del administrado .....	529
B. El sistema de recursos .....	529
C. Causas de impugnación .....	531
D. Régimen transitorio .....	532
II. LOS PRINCIPIOS GENERALES (artículos 107-113) .....	533
A. Objeto y clases. Artículo 107 .....	533
1. Regla general .....	534
2. Reglas especiales .....	534
3. Jurisprudencia .....	535
B. El artículo 108. Recurso extraordinario de revisión .....	542
C. Fin de la vía administrativa. Artículo 109 .....	542
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	542

1. Concepto y función .....	543
2. Supuestos. La modificación de la nueva ley .....	543
3. Disposición adicional decimoquinta de la Ley de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado, Ley núm. 6 de 14 abril 1997 .....	544
D. Interposición del recurso. Artículo 110 .....	544
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	544
1. Interposición. Caracteres y contenido del escrito .....	545
2. El error en la calificación del recurso .....	546
3. Referencia al requisito de comunicación a la Administración .....	546
4. Las modificaciones de la nueva ley .....	547
E. Suspensión de la ejecución. Artículo 111 .....	547
1. Las reglas de aplicación. Los supuestos .....	548
2. Procedimiento .....	549
3. Las modificaciones de la nueva ley .....	549
4. Jurisprudencia .....	550
F. Audiencia del interesado. Artículo 112 .....	555
1. Los conceptos .....	555
2. Jurisprudencia .....	556
G. Resolución. Artículo 113 .....	558
1. Los conceptos .....	559
2. Jurisprudencia .....	560
III. RECURSO DE ALZADA. Artículos 114-117 .....	563
A. Concepto y caracteres .....	563
B. Procedimiento .....	565
C. Regulación legal .....	566
D. Jurisprudencia .....	568
IV. RECURSO DE REPOSICIÓN .....	570
Textos de la Ley 30/1992. Artículos 116 y 117 .....	570
A. Concepto y caracteres .....	570
B. Procedimiento .....	571
C. Jurisprudencia .....	572
V. RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN .....	574
A. Concepto y caracteres .....	574
B. Procedimiento .....	575
C. Jurisprudencia .....	576
D. Regulación legal .....	577
Textos de la Ley 30/1992. Artículos 108, 118 y 119 .....	577

CAPÍTULO DECIMOCTAVO  
DE LAS RECLAMACIONES PREVIAS AL EJERCICIO  
DE LAS ACCIONES CIVILES Y LABORALES  
(ARTS. 120-126)

I. NORMAS GENERALES (artículos 120 y 121) .....	583
A. Concepto. Fundamentación. Antecedentes .....	583
B. Naturaleza .....	586
C. Efectos .....	587

II. RECLAMACIÓN PREVIA A LA VÍA JUDICIAL CIVIL (artículos 122-124) .....	587
A. Iniciación .....	588
B. Instrucción .....	588
C. Resolución .....	589
D. Jurisprudencia .....	589
III. RECLAMACIÓN PREVIA A LA VÍA JUDICIAL LABORAL (artículos 125 y 126) .....	593
A. Tramitación .....	593
B. Reclamaciones del personal civil no funcionario de la Administración Militar .....	594
C. Artículos 69-73 de la Ley de Procedimiento Laboral .....	594
D. Jurisprudencia .....	596
IV. JURISPRUDENCIA del capítulo .....	598

## CAPÍTULO DECIMONOVENO

## LA POTESTAD SANCIONADORA Y EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

## (ARTS. 127-138)

I. NOCIONES GENERALES .....	607
A. Importancia y trascendencia .....	607
B. Caracteres esenciales .....	608
C. Clases y relación de procedimientos .....	609
II. PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA POTESTAD SANCIONADORA (artículos 127-133) .....	610
A. Principio de legalidad. Artículo 127 .....	610
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	610
1. Concepto .....	610
2. Relación con otros principios jurídicos .....	611
3. Jurisprudencia .....	611
4. Las modificaciones de la nueva ley .....	614
B. Principio de irretroactividad. Artículo 128 .....	615
1. Concepto .....	615
2. Jurisprudencia .....	615
C. Principio de tipicidad. Artículo 129 .....	617
1. Concepto .....	617
2. Jurisprudencia .....	618
D. Principio de responsabilidad. Especial consideración de las personas jurídicas. Artículo 130 .....	618
1. Concepto. Los requisitos o elementos .....	619
2. Responsabilidad de las personas jurídicas .....	620
3. El principio de solidaridad .....	624
4. Reparación de daños y perjuicios .....	625
E. Principio de proporcionalidad. Artículo 131 .....	625
1. Concepto .....	625
2. Los grados de proporcionalidad, adecuados y eficaces .....	626
3. Jurisprudencia .....	629
F. Principio de prescripción. Artículo 132 .....	631
1. Nociones generales y antecedentes inmediatos .....	632
2. Los plazos de prescripción, cómputo .....	633
3. Efectos de prescripción .....	635

4. Jurisprudencia .....	635
G. Principio de concurrencia de sanciones. Artículo 133 .....	640
1. Planteamiento de la cuestión .....	640
2. El principio «Non bis in idem» .....	641
3. El caso especial de los funcionarios públicos y de los titulares de concesiones administrativas .....	647
III. PRINCIPIOS BÁSICOS DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR (artículos 134-138) .....	648
A. Principios de la garantía del procedimiento. Artículo 134 .....	648
1. Relación de sus tres principios .....	648
2. El artículo 3.º RPEPS .....	648
3. Jurisprudencia .....	649
B. Principios de los derechos del presunto responsable y de la presunción de inocencia. Artículos 135 y 137 .....	650
1. Derechos del presunto responsable. El de presunción de inocencia ..	651
2. La presunción de inocencia y las pruebas del procedimiento .....	652
3. Jurisprudencia .....	653
C. Principio de adopción de medidas de carácter provisional. Artículo 136 ..	656
1. Concepto y fundamento .....	656
2. El artículo 15 del RPEPS .....	656
D. El principio definidor de la resolución del procedimiento. Referencias a la tramitación. Artículo 138 .....	657
1. Normas aplicables a la tramitación y resolución .....	657
2. Iniciación .....	658
3. Instrucción .....	659
4. De la resolución y fin del procedimiento .....	662
5. Procedimiento simplificado .....	664
IV. Jurisprudencia .....	664

## CAPÍTULO VIGÉSIMO

**DE LA RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS  
Y DE SUS AUTORIDADES Y DEMÁS PERSONAL A SU SERVICIO  
(ARTS. 139-146)**

I. LOS CONCEPTOS BÁSICOS .....	693
A. Sujeción de los Poderes Públicos al Ordenamiento Jurídico .....	693
B. Legislación reguladora .....	694
C. Las normas de procedimiento .....	695
II. LOS PRINCIPIOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (artículo 139) .....	696
A. Los principios de responsabilidad y exposición de casos .....	696
B. Responsabilidad general por toda lesión .....	697
C. El nuevo apartado 5 de 139 .....	699
D. Responsabilidad por aplicación de actos legislativos .....	717
E. Responsabilidad por funcionamiento de la Administración de Justicia. Jurisprudencia .....	727
F. Responsabilidad por actuaciones concurrentes de las Administraciones Públicas. Artículo 140 .....	735
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	735



1. Referencia normativa. Reglas de aplicación .....	735
2. Las modificaciones de la nueva ley .....	736
G. La indemnización. Artículo 141 .....	737
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	737
1. Concepto. Los supuestos .....	737
2. Las modificaciones de la nueva ley .....	738
III. LOS PROCEDIMIENTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL (artículos 142 y 143) .....	739
A. Normas aplicables .....	740
B. Procedimiento general .....	740
C. Procedimiento abreviado .....	741
D. Procedimientos especiales .....	741
IV. RESPONSABILIDAD DE DERECHO PRIVADO (artículo 144) .....	742
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	742
A. Referencias normativas .....	742
B. Las modificaciones de la nueva ley .....	743
V. RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (artículos 145 y 146) .....	743
A. Responsabilidad patrimonial. Artículo 145 .....	743
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	744
B. Responsabilidad civil y penal. Artículo 146 .....	744
Texto de la Ley 30 de 1992 .....	744
C. Nociones generales y supuestos de responsabilidad .....	744
D. Las modificaciones de la nueva ley .....	746
1. Artículo 145 .....	746
2. Artículo 146 .....	747
VI. JURISPRUDENCIA .....	747

CAPÍTULO VIGÉSIMO PRIMERO  
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

I. DISPOSICIONES ADICIONALES .....	755
II. DISPOSICIONES TRANSITORIAS .....	763
III. DISPOSICIÓN DEROGATORIA .....	764
IV. DISPOSICIÓN FINAL .....	765
BIBLIOGRAFÍA .....	767