

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| 1. LA DESCENTRALIZACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA A DEBATE: UN ESCENARIO DE FUTURO COMPLEJO | 17 |
| 2. UN MARCO TEÓRICO EN CONSTRUCCIÓN CONTINUA | 23 |
| 2.1. Punto de partida: la desafección ciudadana | 25 |
| 2.2. La democracia: nociones teóricas de su funcionamiento | 26 |
| 2.2.1. La democracia como concepto orientativo | 26 |
| 2.2.2. Fundamentos de la democracia representativa | 27 |
| 2.2.3. El concepto pasivo de ciudadanía en la democracia representativa | 28 |
| 2.2.4. El voto como instrumento de (des)vertebración política | 30 |
| 2.2.5. A modo de síntesis | 31 |
| 2.3. Crisis y desafección en los sistemas representativos | 33 |
| 2.3.1. La desafección ciudadana: ¿de qué estamos hablando? | 33 |
| 2.3.2. Crisis de gobernabilidad y globalización | 36 |
| 2.3.3. La participación electoral en caída libre | 37 |
| 2.3.4. Causas principales de la desafección ciudadana | 39 |
| 2.3.5. La desafección: responsabilidades múltiples | 40 |
| 2.3.6. Radiografía del capital social | 41 |
| 2.3.7. Retos de futuro | 44 |
| 2.3.8. A modo de síntesis | 45 |
| 2.4. Instituciones en red y gobernanza: posibles alternativas | 47 |
| 2.4.1. Introducción | 47 |
| 2.4.2. La era de la gobernanza | 49 |
| 2.4.3. Gobernanza y Nueva Gestión Pública | 50 |
| 2.4.4. Hablamos de diversas gobernanzas | 51 |
| 2.4.5. A modo de síntesis | 53 |
| 3. EL MODELO TRADICIONAL DE ADMINISTRACIÓN A DEBATE | 55 |
| 3.1. Introducción | 57 |
| 3.2. Características del modelo de administración weberiano | 58 |

| | |
|---|-----|
| 3.3. Cuestionamiento del modelo de administración weberiano: nuevos problemas, viejos enfoques | 60 |
| 3.4. Cambio de paradigma en las administraciones públicas | 61 |
| 3.5. El análisis del <i>policy network</i> como parte de una administración pública más participativa | 62 |
| 3.6. La Nueva Gestión Pública (NGP) | 63 |
| 3.7. La NGP y administración relacional | 65 |
| 3.8. La administración local: una nueva oportunidad | 68 |
| 3.9. A modo de síntesis | 71 |
| | |
| 4. EL GOBIERNO LOCAL Y LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL: LOS REFERENTES DEL NUEVO LOCALISMO | 75 |
| 4.1. Introducción | 77 |
| 4.2. Justificaciones de la nueva realidad | 77 |
| 4.3. La gobernanza urbana: de lo global a lo local | 79 |
| 4.4. Revitalización de los gobiernos locales españoles | 81 |
| 4.5. La ciudad y lo local: espacios consolidados de revitalización | 82 |
| 4.6. Los obstáculos y retos de lo local | 87 |
| 4.7. El nuevo localismo: de la confrontación estratégica a la confrontación deliberativa | 90 |
| 4.8. A modo de síntesis | 92 |
| | |
| 5. IDEAS PREVIAS: MARCO CENTRAL DE ANÁLISIS | 95 |
| 5.1. Democracia representativa: cuestionamiento y regeneración | 97 |
| 5.1.1. La participación ciudadana desde lo local | 98 |
| 5.1.2. El municipalismo español: espacios de descentralización y participación ciudadana | 100 |
| 5.1.3. Ordenamiento jurídico europeo y español: instrumentos de reconocimiento | 101 |
| 5.1.4. Ordenamiento jurídico español | 104 |
| 5.1.5. Los municipios españoles y los primeros pasos en la descentralización y participación | 109 |
| 5.2. Descentralización, participación ciudadana y territorio: conceptos vertebradores del republicanismo cívico | 110 |
| 5.3. Participación ciudadana: concepto | 111 |
| 5.3.1. Participación ciudadana: virtudes | 112 |
| 5.3.2. Condicionantes de la participación ciudadana: cívico-filosóficos | 114 |
| 5.3.3. Condicionantes de la participación ciudadana: gobierno y administración relacional | 115 |
| 5.3.4. Condicionantes de la participación: la deliberación cívica | 116 |
| 5.3.5. El lado oscuro de la participación | 118 |
| 5.3.6. El concepto de ciudadanía y el reto de la participación | 121 |
| 5.3.7. La participación ciudadana: regeneradora de la democracia | 122 |
| 5.4. Descentralización: introducción conceptual | 123 |
| 5.4.1. La descentralización y sus bondades | 124 |
| 5.4.2. La descentralización: eje vertebrador de los nuevos retos | 126 |

| | |
|---|-----|
| 5.5. Territorio: puente de unión comunitaria | 128 |
| 5.5.1. El territorio: nuevos retos, nuevas oportunidades | 131 |
| 5.6. Republicanismo cívico | 134 |
| 5.6.1. Republicanismo cívico y regeneración democrática | 136 |
| 5.6.2. El republicanismo cívico y la construcción colectiva | 138 |
| 6. ¿QUÉ SE VA A EVALUAR? | 139 |
| 6.1. Introducción | 141 |
| 6.2. Objetivos de la investigación | 142 |
| 6.3. Formulación de hipótesis | 143 |
| 6.3.1. Potencialidades y obstáculos de experiencias participativas previas | 144 |
| 6.3.2. Pluralidad de agentes | 144 |
| 6.3.3. Organización y toma de decisiones | 145 |
| 6.3.4. Resultados y consecuencias | 147 |
| 6.3.5. La descentralización administrativa y la participación ciudadana en clave de modelos | 150 |
| 6.4. Variables-criterio para el análisis | 152 |
| 6.4.1. Pluralidad y extensión | 154 |
| 6.4.2. Organización y toma de decisiones | 155 |
| 6.4.3. Resultados y consecuencias | 156 |
| 6.5. Métodos | 158 |
| 6.5.1. Consulta de actas públicas y referencias | 158 |
| 6.5.2. Entrevistas en profundidad | 159 |
| 6.5.3. Observación directa | 160 |
| 6.5.4. La elaboración de sociogramas o mapas sociales | 161 |
| 6.5.5. Consulta de documentación histórica | 162 |
| 6.6. Análisis de casos: experiencias consolidadas y novedosas | 163 |
| 6.6.1. Elección de criterios analíticos | 164 |
| 6.6.2. El porqué del criterio temporal | 165 |
| 6.6.3. El porqué del criterio temático | 165 |
| 7. DESARROLLO DE CASOS: ANÁLISIS Y SISTEMATIZACIÓN | 167 |
| 7.1. Apuntes teóricos: ¿De dónde partimos? | 169 |
| 7.1.1. Análisis de casos: sistematización y delimitación | 171 |
| 7.2. La descentralización y participación ciudadana en Bilbao: los Consejos de Distrito | 172 |
| 7.2.1. Introducción | 172 |
| 7.2.2. El consejo de distrito 3 y sus mapas sociales | 173 |
| 7.2.3. Desarrollo del mapa social en la primera etapa | 174 |
| 7.2.4. Desarrollo del mapa social en la segunda etapa | 176 |
| 7.2.5. Muestreo de casos | 178 |

| | |
|---|-----|
| 7.2.5.1. Centro Cívico (CC) | 179 |
| 7.2.5.2. El Proyecto Piloto Urbano (PPU) | 179 |
| 7.2.5.3. Comisión socio-cultural | 179 |
| 7.2.5.4. El Plan de urbanización de Otxarkoaga | 179 |
| 7.2.6. El desarrollo de los Consejos de Distrito | 180 |
| 7.2.6.1. Centro Cívico (CC) | 180 |
| 7.2.6.2. Proyecto Piloto Urbano (PPU) | 181 |
| 7.2.6.3. Plan de Urbanización de Otxarkoaga | 182 |
| 7.2.6.4. Comisión socio-cultural | 183 |
| 7.3. Descentralización y participación ciudadana en la zona sur de Vitoria-Gasteiz | 185 |
| 7.3.1. Introducción | 185 |
| 7.3.2. Políticas de participación y desarrollo | 187 |
| 7.3.2.1. Centro Social (CS) y Centro Cívico (CC) | 188 |
| 7.3.2.1.1. Centro Social | 189 |
| 7.3.2.1.2. Centro Cívico Hegoalde | 190 |
| 7.3.2.2. Alcaldía de barrio y Concejalía Delegada de Zona (CDZ) | 191 |
| 7.3.2.2.1. Alcaldía de barrio | 191 |
| 7.3.2.2.2. Concejalía Delegada de Zona (CDZ) | 193 |
| 7.3.2.3. Consejo Municipal Olarizu/Consejo de Zona Olarizu (CMO/ CZO) y Consejo Territorial (CT) | 194 |
| 7.3.2.3.1. Consejo Municipal Olarizu/Consejo de Zona Olarizu (CMO/CZO) | 194 |
| 7.3.2.3.2. Consejo territorial (CT) | 196 |
| 7.4. Altza y su Plan de Desarrollo Comunitario (PDC): análisis de una experiencia novedosa | 198 |
| 7.4.1. Introducción | 198 |
| 7.4.1.1. Razones de la elección de Altza y de su PDC | 199 |
| 7.4.2. Políticas de participación y desarrollo | 200 |
| 7.4.2.1. Camino escolar | 200 |
| 7.4.2.2. Plan de urbanización de Oleta | 203 |
| 7.4.2.3. Plaza Elizasu | 205 |
| 7.5. Córdoba y su experiencia de descentralización y participación | 209 |
| 7.5.1. Introducción | 209 |
| 7.5.2. Los Centros Cívicos de la zona norte y centro | 210 |
| 7.5.2.1. Centro Cívico Municipal (CCM) de la zona norte | 210 |
| 7.5.2.2. Centro Cívico de la zona centro «La Corredera» | 211 |
| 7.5.3. Los Consejos de Distrito de la zona norte y centro | 217 |
| 7.5.3.1. Consejo de Distrito de la zona norte | 217 |
| 7.5.3.2. Consejo de Distrito de la zona centro | 219 |

| | |
|--|------------|
| 7.6. Getafe y su modelo de descentralización y participación | 221 |
| 7.6.1. Introducción..... | 221 |
| 7.6.2. Desarrollo de la investigación..... | 222 |
| 7.6.3. Resultados..... | 222 |
| 8. LOS MODELOS DE DESCENTRALIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA: OBSTÁCULOS Y POTENCIALIDADES..... | 231 |
| 8.1. Introducción..... | 233 |
| 8.2. Los modelos de descentralización y participación a debate..... | 234 |
| 8.2.1. Pluralidad y extensión..... | 234 |
| 8.2.2. Organización y toma de decisiones..... | 235 |
| 8.2.3. Resultados y consecuencias..... | 236 |
| 8.3. Comparación de modelos: desarrollos divergentes y realidades plurales..... | 236 |
| 8.4. Modelo clásico-institucional de descentralización y participación ciudadana: Bilbao y Getafe..... | 237 |
| 8.4.1. Pluralidad y extensión..... | 237 |
| 8.4.2. Organización y toma de decisiones..... | 241 |
| 8.4.3. Resultados y consecuencias..... | 246 |
| 8.5. El modelo deliberativo-institucional de descentralización y participación ciu- dadana: Vitoria-Gasteiz y Córdoba..... | 249 |
| 8.5.1. Pluralidad y extensión..... | 250 |
| 8.5.2. Organización y toma de decisiones..... | 253 |
| 8.5.3. Resultados y consecuencias..... | 257 |
| 8.6. El modelo innovador-institucional de descentralización y participación ciuda- dana: Plan de Desarrollo Comunitario (PDC) de Altza..... | 261 |
| 8.6.1. Pluralidad y extensión..... | 261 |
| 8.6.2. Organización y toma de decisiones..... | 266 |
| 8.6.3. Resultados y consecuencias..... | 269 |
| 9. CONCLUSIONES Y MEJORAS EN LA PARTICIPACIÓN..... | 273 |
| Bibliografía..... | 283 |
| Links de consulta..... | 297 |
| Anexo I: Cuestionario base..... | 299 |
| Anexo II: Desarrollo de la metodología empleada..... | 307 |