

ABREVIATURAS .....	19
I. LAS CAMPAÑAS INSTITUCIONALES EN PERÍODO ELECTORAL .....	23
II. EL MARCO NORMATIVO DE LAS CAMPAÑAS INSTITUCIONALES .....	27
1.  Ámbito estatal .....	27
A)  La LOREG (RCL 1985, 1463) .....	27
B)  La Ley 29/2005, de 29 de diciembre (RCL 2005, 2569), de publicidad y comunicación institucional .	32
C)  Otras normas .....	33
2.  Ámbito autonómico .....	35
A)  Estatutos de Autonomía .....	35
B)  Leyes electorales autonómicas .....	37
C)  Las leyes autonómicas de publicidad institucional .	40
D)  Otras leyes .....	42
III. LA DOCTRINA DE LA JUNTA ELECTORAL CENTRAL .....	45
1.  El papel de la Junta Electoral Central ante las campañas institucionales .....	45
2.  La Instrucción de 13 de septiembre de 1999 .....	46
A)  Surgimiento y contenido .....	46

	Página
B) Consideraciones críticas .....	49
3. La doctrina de los Acuerdos adoptados por la Junta Electoral Central .....	50
A) En general .....	50
B) Sobre las campañas institucionales de carácter electoral .....	55
C) Sobre las campañas de Administración ordinaria en período electoral: en general .....	60
D) Sobre las campañas de Administración ordinaria en período electoral: actividades publicitarias de información sobre logros, prestaciones, servicios y realización de actos institucionales .....	63
E) Sobre las campañas de Administración ordinaria en período electoral: actos institucionales .....	66
IV. LA JURISPRUDENCIA EN MATERIA DE CAMPAÑAS INSTITUCIONALES .....	73
1. En general .....	73
1. STC 197/1988, de 24 de octubre (RTC 1988, 197) .	73
2. STC 46/1997, de 11 de marzo (RTC 1997, 46) ....	74
3. STS de 11 de octubre de 2006 (RJ 2006, 7661) ...	75
4. STS de 28 de febrero de 2007 (RJ 2007, 4222) ...	75
5. STS de 28 de mayo de 2008 (RJ 2008, 5428) .....	76
6. STS de 11 de noviembre de 2009 (JUR 2009, 474666) .....	78
7. STS de 18 de noviembre de 2009 (JUR 2009, 474622) .....	78
8. Sentencia de 7 de febrero de 2007 (JUR 2007, 230478) del Tribunal Superior de Justicia de Madrid .....	79
2. Sobre las campañas institucionales de carácter electoral. ....	80
1. STC 208/1989, de 14 de diciembre (RTC 1989, 208) .....	80
2. ATC 346/1991, de 15 de noviembre (RTC 1991, 346 AUTO) .....	81

	Página
3. STS de 14 de enero de 1988 (RJ 1988, 274) .....	81
4. STS de 31 de marzo de 2004 (RJ 2004, 2815) .....	82
5. STS de 8 de octubre de 2004 (RJ 2004, 6556) .....	83
6. ATS de 6 de junio de 2006 .....	83
7. ATS de 6 de julio de 2006 (JUR 2006, 197636) ..	85
8. STS de 9 de octubre de 2006 (RJ 2006, 7632) .....	87
3. Sobre las campañas institucionales de Administración ordinaria en período electoral .....	89
1. STS de 10 de julio de 1995 (RJ 1995, 5400) .....	89
2. STS de 15 de diciembre de 1997 (RJ 1998, 713) .	89
3. STS de 18 de octubre de 2006 (RJ 2006, 8142) ...	91
4. Sentencia de 10 de diciembre de 2002 (ARP 2002, 715) del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria.	91
5. Auto de 7 de junio de 2003 (JUR 2003, 214423), del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía ....	93
6. Sentencia de 31 de enero de 2006 (JUR 2006, 78685) del Tribunal Superior de Justicia del Principado de Asturias .....	94
7. Sentencia de 7 de febrero de 2007 (JUR 2007, 230478) del Tribunal Superior de Justicia de Madrid .....	95
V. BREVE REFERENCIA A OTROS DOCUMENTOS DE APLICACIÓN DEL DERECHO .....	97
1. Órganos de fiscalización .....	97
1. Informe del Tribunal de Cuentas de 16 de marzo de 2006 .....	97
2. Resolución de la Comisión Mixta de las Cortes Generales para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas de 3 de octubre de 2006 .....	101
2. Órganos consultivos .....	102
1. Dictamen 96/1998, de 1 de octubre, del Consejo Consultivo de Andalucía .....	102
2. Dictamen 49/2007, de 30 de enero, del Consejo Consultivo de Canarias .....	105

	Página
3. Dictamen 373/2009, de 21 de abril, del Consejo Consultivo de Castilla y León .....	108
VI. ANEXOS .....	111
1. Normas .....	111
A) Estado .....	111
1. Constitución (RCL 1978, 2836) .....	111
2. Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio (RCL 1985, 1463), del Régimen Electoral General .	111
3. Ley 29/2005, de 29 de diciembre (RCL 2005, 2569), de Publicidad y Comunicación Institucional .....	118
4. Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo (RCL 1982, 1256), del Tribunal de Cuentas .....	126
5. Ley Orgánica 10/1995, de 23 de diciembre (RCL 1995, 3170), del Código Penal .....	127
6. Real Decreto 1612/2007, de 7 de diciembre (RCL 2007, 2224), por el que se regula un procedimiento de voto accesible que facilita a las personas con discapacidad visual el ejercicio del derecho de sufragio .....	127
B) Comunidad Autónoma de Andalucía .....	128
1. Ley 1/1986, de 2 de enero (LAN 1986, 67), Electoral de Andalucía .....	128
2. Ley 6/2005, de 8 de abril (LAN 2005, 198), Reguladora de la Actividad Publicitaria de las Administraciones Públicas de Andalucía .....	129
C) Comunidad Autónoma de Aragón .....	135
1. Ley 2/1987, de 16 de febrero (LARG 1987, 444), Electoral de Aragón .....	135
2. Ley 16/2003, de 24 de marzo (LARG 2003, 138), sobre la actividad publicitaria de las Administraciones Públicas de Aragón .....	136
D) Comunidad Autónoma de Canarias .....	140
1. Ley 7/2003, de 20 de marzo (LCAN 2003, 112), de elecciones al Parlamento de Canarias .....	140

	Página
2. Ley 2/2007, de 9 de febrero (LCAN 2007, 74), reguladora de las campañas institucionales realizadas por los órganos de la Administración de la Comunidad Autónoma de Canarias y por las restantes entidades comprendidas en el sector público autonómico canario .....	141
E) Comunidad Autónoma de Cantabria .....	143
1. Ley 5/1987, de 27 de marzo (LCTB 1987, 945), de elecciones al Parlamento de Cantabria .....	143
F) Comunidad Autónoma de Castilla y León .....	145
1. Ley 3/1987, de 30 de marzo (LCyL 1987, 922), que regula las elecciones de las Cortes de Castilla y León .....	145
2. Ley 4/2009, de 28 de mayo (LCyL 2009, 458), de publicidad institucional de Castilla y León .	146
G) Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha .....	155
1. Ley 5/1986, de 23 de diciembre (LCLM 1987, 17), Electoral de Castilla-La Mancha .....	155
H) Comunidad Autónoma de Cataluña .....	156
1. Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006 (LCAT 2006, 1450) .....	156
2. Ley 18/2000, de 29 de diciembre (LCAT 2001, 11), por la que se regula la publicidad institucional .....	157
3. Ley 22/2005, de 29 de diciembre (LCAT 2006, 22), Ley de comunicación audiovisual de Cataluña .....	163
I) Comunidad Autónoma de la Comunidad Valenciana .....	165
1. Ley 1/1987, de 31 de marzo (LCV 1987, 978), que regula las elecciones de Diputados a las Cortes Valencianas .....	165
2. Ley 7/2003, de 20 de marzo (LCV 2003, 96), de publicidad institucional de la Comunidad valenciana .....	167

	<u>Página</u>
J) Comunidad Autónoma de Extremadura .....	173
1. Ley 2/1987, de 16 de marzo (LEXT 1987, 743), que regula las elecciones a la Asamblea de Extremadura .....	173
2. Ley 6/1996, de 26 de septiembre (LEXT 1996, 208), de publicidad institucional [DEROGADA] .....	174
K) Comunidad Autónoma de Galicia .....	177
1. Ley 8/1985, de 13 de agosto (LG 1985, 2306), de elecciones al Parlamento de Galicia .....	177
L) Comunidad Autónoma de Islas Baleares .....	179
1. Ley 8/1986, de 26 de noviembre (LIB 1986, 3624), que regula las elecciones al Parlamento de las Islas Baleares .....	179
M) Comunidad Autónoma de Madrid .....	180
1. Ley 11/1986, de 16 de diciembre (LCM 1986, 3689), de normas reguladoras de las elecciones .....	180
N) Comunidad Foral de Navarra .....	181
1. Ley Foral 16/1986, de 17 de noviembre (LNA 1986, 3331), reguladora de las elecciones al Parlamento de Navarra .....	181
Ñ) Comunidad Autónoma del País Vasco .....	182
1. Ley 5/1990, de 15 de junio (LPV 1990, 217), de elecciones al Parlamento Vasco .....	182
O) Comunidad Autónoma del Principado de Asturias ..	186
1. Ley 14/1986, de 26 de diciembre (LPAS 1987, 58), que regula las elecciones a la Junta General del Principado .....	186
2. Ley 6/2006, de 20 de junio (LPAS 2006, 227), que regula la Comunicación y Publicidad Institucionales .....	187
P) Comunidad Autónoma de la Región de Murcia ....	194
1. Ley 2/1987, de 12 de febrero (LRM 1995, 127), que regula las elecciones de la Asamblea	

	<u>Página</u>
Regional de la Comunidad Autónoma de Murcia .....	194
Q) Comunidad Autónoma de La Rioja .....	195
1. Ley 3/1991, de 21 de marzo (LLR 1991, 58), de normas reguladoras de las elecciones a la Diputación General de La Rioja .....	195
2. Resoluciones .....	197
A) Junta Electoral Central .....	197
1. Instrucción de 13 de septiembre de 1999 (RCL 1999, 2364), sobre el objeto y los límites de las campañas institucionales .....	197
2. Otras Instrucciones de interés .....	198
3. Acuerdos generales dictados durante los primeros años de vigencia de la LOREG .....	202
4. Acuerdos dictados con posterioridad a la reforma del artículo 50 LOREG operada por Ley 8/1991, de 13 de marzo .....	206
5. Acuerdos dictados con posterioridad a la reforma del artículo 50 LOREG operada por Ley 13/1994, de 30 de marzo .....	210
6. Acuerdos dictados con posterioridad a la Instrucción de 13 de septiembre de 1999 .....	224
7. Acuerdos dictados con posterioridad a la aprobación de la LPCI (Ley 29/2005, de 29 de diciembre [RCL 2005, 2569]) .....	272
B) Tribunal Constitucional .....	320
1. STC 197/1988, de 24 de octubre (RTC 1988, 197) .....	320
2. STC 208/1989, de 14 de diciembre (RTC 1989, 208) .....	326
3. ATC 346/1991, de 15 de noviembre (RTC 1991, 346 AUTO) .....	330
4. STC 46/1997, de 11 de marzo (RTC 1997, 46) .....	335
C) Tribunal Supremo .....	337

1. STS de 14 de enero de 1988 (RJ 1988, 274) ....	337
2. STS de 10 de julio de 1995 (RJ 1995, 5400) ...	339
3. STS de 15 de diciembre de 1997 (RJ 1998, 713) .....	346
4. STS de 31 de marzo de 2004 (RJ 2004, 2815) .	353
5. STS de 8 de octubre de 2004 (RJ 2004, 6556) .	360
6. ATS de 6 de junio de 2006 .....	370
7. ATS de 6 de julio de 2006 (JUR 2006, 197636) .....	381
8. STS de 9 de octubre de 2006 (RJ 2006, 7632) .	387
9. STS de 11 de octubre de 2006 (RJ 2006, 7661) .....	394
10. STS de 18 de octubre de 2006 (RJ 2006, 7737) .....	402
11. STS de 28 de febrero de 2007 (RJ 2007, 4222) .....	405
12. STS de 28 de mayo de 2008 (RJ 2008, 5428) ..	408
13. STS de 11 de noviembre de 2009 (JUR 2009, 474666) .....	414
14. STS de 18 de noviembre de 2009 (JUR 2009, 474622) .....	421
D) Tribunales Superiores de Justicia .....	430
1. STSJ de Cantabria de 10 de diciembre de 2002 (ARP 2002, 715) .....	430
2. ATSJ de Andalucía de 7 de junio de 2003 (JUR 2003, 214423) .....	440
3. STSJ del Principado de Asturias de 31 de enero de 2006 (JUR 2006, 78685) .....	450
4. STSJ de Madrid de 7 de febrero de 2007 (JUR 2007, 230478) .....	454
Bibliografía .....	460