

# ÍNDICE

	<i>Págs.</i>
ABREVIATURAS .....	15
INTRODUCCIÓN .....	17
Capítulo I. APROXIMACIÓN CONCEPTUAL: ELEMENTOS FUNDAMENTALES ...	21
1. Preliminares .....	21
2. Dos definiciones diferentes .....	22
3. El fin general de la Política Criminal: la realización de los derechos fundamen- tales .....	24
3.1. Fundamentación .....	24
3.2. El problema del relativismo de los valores .....	28
3.3. Una digresión: un problema de legitimación o de legitimidad .....	33
3.4. La Política Criminal como parte de la política general de un Estado determinado .....	34
4. Fines u objetivos específicos de la Política Criminal .....	37
4.1. La prevención de la criminalidad. ¿De qué prevención estamos ha- blando? .....	40
5. Conjunto de instrumentos para afrontar la criminalidad. ¿De qué crimina- lidad estamos hablando? .....	44
5.1. El fenómeno criminal como fenómeno social .....	44
6. Los criterios abstractos de selección de los instrumentos para hacer frente a la criminalidad: la Constitución como marco de referencia .....	46
6.1. La Constitución como marco de referencia valorativo .....	50
6.2. El valor axiológico de la Constitución .....	54
6.3. El carácter imperativo de la Constitución: el principio de legalidad sustancial .....	55
6.4. El principio de proporcionalidad .....	58
7. Pertenencia a la Política Social de un Estado determinado .....	63

Capítulo II. DESARROLLO HISTÓRICO DE LA POLÍTICA CRIMINAL: LA HISTORIA DE LA REACCIÓN CRIMINAL .....	67
1. Introducción .....	67
2. Una concepción precientífica del delito .....	69
3. La concepción liberal del delito .....	70
3.1. Presupuestos filosóficos, políticos y sociales .....	71
3.2. Postulados fundamentales de la Escuela Clásica .....	72
3.3. Valoración de la obra de BECCARIA: el verdadero fundador de la Política Criminal .....	75
4. La concepción positivista del delito .....	77
4.1. Presupuestos filosóficos, políticos y sociales .....	77
4.2. El positivismo criminológico: una concepción centrada en el hombre delinciente .....	79
4.3. El Positivismo Jurídico: el delito concebido como infracción de la ley .....	82
4.3.1. El positivismo normativista de BINDING .....	84
4.3.2. El positivismo naturalista de VON LISZT: primeros planteamientos de la Política Criminal .....	84
4.3.2.1. Valoración del aporte de VON LISZT a la Política Criminal .....	87
4.3.3. Valoración del positivismo jurídico para la conceptualización del delito .....	88
5. El Neokantismo: las bases metodológicas para la vinculación entre realidad y valor .....	92
6. La Nueva Defensa Social y el Movimiento de Política Criminal .....	94
7. El Finalismo .....	96
8. La etapa actual: una concepción funcional del delito .....	98
8.1. Presupuestos filosóficos, políticos y sociales .....	98
8.2. La crisis total de una visión del delito centrada en la norma .....	99
8.3. El aporte de las ciencias sociales en la concepción del delito .....	101
8.4. La criminología crítica y sus importantes aportes en la comprensión del delito .....	102
8.5. Tendencias abolicionistas .....	104
8.6. Concepciones actuales del delito .....	112
8.6.1. La referencia teleológica .....	114
8.6.2. La normativización de los conceptos .....	114
8.6.3. El funcionalismo moderado de ROXIN .....	116
8.6.4. El funcionalismo radical de JAKOBS .....	118
8.7. Presupuestos de las concepciones actuales del delito .....	122

Capítulo III. RELACIONES CON LA CRIMINOLOGÍA Y EL DERECHO PENAL: LA POLÍTICA CRIMINAL COMO PUENTE .....	131
1. El fenómeno criminal y el control social: el punto de partida de la prevención de la criminalidad .....	131
1.1. Análisis crítico del control social .....	133
1.1.1. El sistema de control social informal .....	134
1.1.2. El sistema de control formal .....	135
1.2. Desviación social y criminalidad .....	137
2. La prevención de la criminalidad desde la Criminología .....	139
3. La prevención de la criminalidad desde el Derecho Penal .....	144
4. La Política Criminal: el análisis interdisciplinario del fenómeno criminal ..	149
5. La comunicación entre la Criminología, la Política Criminal y el Derecho penal .....	152
Capítulo IV. LA POLÍTICA CRIMINAL. UN ARTE O UNA CIENCIA .....	159
1. El método de la Política Criminal: de la evaluación del fenómeno criminal al diseño de estrategias para prevenirlo .....	159
2. Funciones de la Política Criminal .....	163
2.1. Estudio de la realidad del delito .....	163
2.2. Estudio de los mecanismos de prevención del delito .....	167
2.3. Crítica de la legislación penal .....	170
2.4. Diseño de un Programa Integral de Política Criminal: la decisión político-criminal .....	172
2.5. Evaluación de la Política Criminal .....	174
3. Selección concreta de los instrumentos para diseñar un Programa de Política Criminal .....	177
3.1. Principios rectores de la Política Criminal .....	178
A) Principio de subsidiariedad .....	178
B) Principio de humanidad .....	179
C) Principio de eficacia .....	180
3.2. Principios rectores del <i>ius puniendi</i> .....	181
A) Principio de legalidad .....	181
B) Principio de proporcionalidad estricta .....	182
C) Principio de lesividad .....	183
D) Principio de culpabilidad .....	185
E) Principio de resocialización .....	187
F) Principio de humanidad de las sanciones penales .....	192
G) Principio de reconocimiento de las víctimas .....	193
H) Principio de cooperación internacional .....	197

3.3. Principios rectores del proceso penal	203
A) Garantías del juez ordinario	203
B) Principio acusatorio	204
C) Principio de legalidad y de oportunidad	204
3.4. Principios rectores de la ejecución penal	205
A) Principio de legalidad ejecutiva	205
B) Principio de resocialización	205
C) Principio de humanidad	205
4. Elenco de propuestas de la Política Criminal	206
4.1. Políticas Sociales	206
4.1.1. Instrumentos de control informal	209
4.2. Políticas educativas	211
4.3. Políticas de medios de comunicación	213
4.4. Propuestas penales	214
4.4.1. La Administración de Justicia	215
4.4.2. El aparato policial	218
4.4.3. Sistema penitenciario	222
4.4.3.1. La crisis de la prisión	225
4.4.3.2. El sistema penitenciario progresivo	227
4.4.3.3. Especial consideración a las alternativas a la prisión	228
A) Suspensión del fallo condenatorio	229
B) La condena condicional	230
C) El arresto de fin de semana o arresto de tiempo libre	231
D) El arresto domiciliario	231
E) La multa	232
F) El trabajo en beneficio de la Comunidad	235
4.4.3.4. Sustitutivos penales	237
4.5. Los medios de solución de los conflictos extrapenales	238
4.6. Otras propuestas jurídicas: el derecho administrativo sancionador	240

#### Capítulo V. CONCEPCIONES ACTUALES: LA POLÍTICA CRIMINAL FRENTE A LA CRIMINALIDAD MODERNA

1. Características del fenómeno criminal en la actualidad	251
2. Características fundamentales de las sociedades postindustrializadas y sus repercusiones en la Política Criminal	252
2.1. Sociedad comunicativa y abierta: exigencias sociales al sistema penal.	252
2.2. Sociedad del riesgo y Política Criminal del riesgo	257
2.3. Sociedad compleja y organizada, ¿responsabilidad colectiva?	262
2.4. Sociedad globalizada y criminalidad transnacional	264

2.5. ¿Sociedad consensuada o sociedad en conflicto? La Política Criminal de la crisis del Estado del Bienestar	266
3. Notas características de la nueva criminalidad	269
4. Los retos actuales de la Política Criminal	271

#### Epílogo. ESQUEMA DE TRABAJO: PLANTEAMIENTO DE UN PROGRAMA DE POLÍTICA CRIMINAL

PLANTEAMIENTO POLÍTICOCRIMINAL SOBRE LA CRIMINALIDAD DE CORRUPCIÓN DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS	279
1. Análisis del fenómeno criminal	279
2. Análisis o valoración del conjunto de instituciones que se pueden utilizar para hacerle frente	280
A) Respuestas jurídicas	280
a) Respuestas penales	280
b) Respuestas en otros sectores del ordenamiento jurídico	280
B) Respuestas sociales	281
a) Institucionales	281
b) Dentro de los medios de comunicación	281
c) Educativas	281
3. Propuestas concretas de un programa integral de Política Criminal	281
BIBLIOGRAFÍA	283