

ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN: RAZONES DE UN INFORME	15
MÉTODO PARA LA ELABORACIÓN DEL INFORME.....	21
1. LA PROTECCIÓN DE MENORES CON PROBLEMAS DE CONDUCTA Y EN SITUACIÓN DE DIFICULTAD SOCIAL: UN SISTEMA CON MÁS SOMBRAS QUE LUCES	25
1.1. Aproximación al problema	25
1.2. Tipos de trastornos de conducta	35
1.3. La salud mental infanto-juvenil en el Sistema Nacional de Salud	37
2. INTRODUCCIÓN AL ESTUDIO DEL SISTEMA LEGAL DE PROTECCIÓN DE MENORES EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL ..	43
2.1. El modelo de protección de menores en la Constitución de 1978. Las competencias del Estado y de las CC. AA.	43
2.2. La Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de protección jurídica del menor	46
2.3. Los menores como sujetos de protección.....	47
2.3.1. La familia como núcleo básico para el desarrollo del menor	47
2.3.2. El menor como sujeto de derechos	48
2.3.2.1. El derecho de igualdad	49
2.3.2.2. El interés superior del menor.....	49
2.3.2.3. El derecho del menor a ser escuchado.....	51
2.3.2.4. Los principios de integración y reintegración familiar ..	51
2.3.2.5. El derecho de los menores a recibir asistencia y protección de las administraciones públicas	53

2.4.	La protección pública de los menores	57
2.4.1.	La protección pública de los menores en situación de riesgo....	57
2.4.2.	La protección de los menores en situación de dificultad social.	58
2.4.3.	La protección pública de los menores desamparados. La tutela administrativa.....	64
2.4.3.1.	La situación de desamparo	64
2.4.3.2.	La autoridad competente para declarar la situación de desamparo	65
2.4.3.3.	El procedimiento administrativo de desamparo. La adopción de medidas cautelares antes de iniciarse el procedimiento	66
2.4.3.4.	Efectos de la declaración de desamparo: la tutela administrativa de los menores desamparados	75
2.4.3.5.	La distinción entre las figuras de la tutela administrativa y la guarda administrativa	77
2.4.3.6.	Las medidas de protección pública de los menores tutelados por la Administración y, en su caso, bajo guarda administrativa	79
3.	INFORMACIÓN FACILITADA POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	93
3.1.	Atención residencial a menores en situación de dificultad social	93
3.1.1.	Comunidad Autónoma de Andalucía.....	94
3.1.2.	Comunidad Autónoma de Aragón	102
3.1.3.	Principado de Asturias.....	107
3.1.4.	Comunidad Autónoma de Canarias	108
3.1.5.	Comunidad Autónoma de Cantabria	112
3.1.6.	Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha.....	116
3.1.7.	Comunidad de Castilla y León	121
3.1.8.	Comunidad Autónoma de Cataluña.....	127
3.1.9.	Comunidad Autónoma de Extremadura	128
3.1.10.	Comunidad Autónoma de Galicia.....	131
3.1.11.	Comunidad Autónoma de las Illes Balears.....	136
3.1.12.	Comunidad Autónoma de La Rioja	140
3.1.13.	Comunidad de Madrid	143
3.1.14.	Comunidad Foral de Navarra.....	149
3.1.15.	Comunidad Autónoma del País Vasco	153
3.1.16.	Región de Murcia.....	164
3.1.17.	Comunitat Valenciana.....	168
3.1.18.	Ciudad Autónoma de Ceuta.....	173
3.1.19.	Ciudad Autónoma de Melilla.....	173
3.2.	Especial consideración de la normativa autonómica referida al régimen interno y disciplinario de los centros	174
3.3.	Sinopsis de la información recibida de las comunidades autónomas.....	186

4.	LA RED DE CENTROS PARA LA ATENCIÓN A MENORES EN SITUACIÓN DE DIFICULTAD SOCIAL	195
4.1.	Consideraciones generales	195
4.2.	Población: menores protegidos	196
4.3.	Red nacional de centros: localización y distribución geográfica	197
4.4.	Menores en situación de dificultad social atendidos en centros de acogimiento residencial y plazas sufragadas por cada comunidad autónoma.....	203
4.5.	Titularidad y gestión de los centros.....	209
4.6.	Tarifas año 2008.....	213
5.	CENTROS DE MENORES VISITADOS POR EL DEFENSOR DEL PUEBLO.....	219
5.1.	Aspectos generales	222
5.1.1.	Población atendida.....	222
5.1.2.	Titularidad y gestión de los centros	225
5.1.3.	Proyecto del centro	228
5.1.4.	Fecha de apertura de los centros	229
5.1.5.	Capacidad y ocupación	230
5.1.6.	Características de los centros visitados.....	233
	5.1.6.1. Situación y medios de transporte.....	234
	5.1.6.2. Infraestructuras y confortabilidad.....	235
	5.1.6.3. Seguridad en el centro	245
5.2.	Régimen de ingreso y permanencia en el centro.....	246
5.2.1.	Propuesta de ingreso	246
5.2.2.	Derivación y autorización judicial.....	248
5.2.3.	Permanencia del menor en el centro.....	250
5.2.4.	Seguimiento del menor por parte de las entidades públicas de protección	250
5.2.5.	Alta	252
5.2.6.	Seguimiento tras la salida del centro	253
5.3.	Atención en el centro.....	254
5.3.1.	Algunos sistemas de trabajo	254
5.3.2.	Intervención con las familias	258
5.3.3.	Escolarización.....	259
5.3.4.	Actividades de iniciación a la vida laboral	262
5.3.5.	Otras actividades educativas.....	263
5.3.6.	Actividades recreativas, deportivas y culturales.....	264
5.3.7.	Práctica de la religión en el centro.....	265
5.3.8.	Alimentación.....	265
5.3.9.	Asistencia sanitaria	266
5.4.	Régimen interno del centro	268
5.4.1.	Reglamento de régimen interno.....	268
5.4.2.	Ausencias no autorizadas.....	272

5.4.3.	Registros	273
5.4.4.	Régimen de visitas y salidas	275
5.4.5.	Comunicaciones telefónicas y postales	276
5.4.6.	Régimen de participación del menor	277
5.4.7.	Régimen disciplinario	279
5.4.8.	Intervención en crisis	282
5.5.	Personal	288
5.5.1.	Ratio personal/menores	290
5.5.2.	Cualificación profesional	293
5.5.3.	Actualización de conocimientos	294
5.5.4.	Estabilidad	294
5.6.	Valoración que hacen los niños entrevistados de su estancia en el centro.....	296
5.7.	Sinopsis de los cuestionarios cumplimentados por los centros	306
CONCLUSIONES.....		317
RECOMENDACIONES.....		329
ANEXOS.....		339
1.	EXTRACTO DE LA LEGISLACIÓN SOBRE LAS MEDIDAS DE PROTECCIÓN DE LOS MENORES CON NECESIDADES ESPECIALES Y LOS MENORES EN SITUACIÓN DE DIFICULTAD SOCIAL.....	341
2.	CUESTIONARIO DE CENTROS	379