

<i>Abreviaturas</i>	11
<i>Presentación del trabajo</i>	13

**PARTE PRIMERA
BREVE REFERENCIA A LOS PRINCIPIOS DE LA POTESTAD
SANCIONADORA**

CAPÍTULO 1. Principio de legalidad	17
CAPÍTULO 2. Principio de irretroactividad	25
CAPÍTULO 3. Principio de tipicidad	29
CAPÍTULO 4. Principio de responsabilidad	51
CAPÍTULO 5. Principio de proporcionalidad	59
CAPÍTULO 6. Prescripción	65
CAPÍTULO 7. Concurrencia de sanciones	69

**PARTE SEGUNDA
EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR**

A) Principios del procedimiento sancionador

CAPÍTULO 8. Garantía del procedimiento	101
CAPÍTULO 9. Derechos del presunto responsable	105

CAPÍTULO 10. Medidas de carácter provisional	113
CAPÍTULO 11. Presunción de inocencia	117
CAPÍTULO 12. Resolución	123

B) Cuestiones generales del reglamento del procedimiento sancionador tipo

CAPÍTULO 13. Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora (RD 1398/1993, de 4 de agosto): cuestiones generales.....	131
I. Objeto del Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto	131
II. Los trámites regulados en el reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora no son aplicables.....	131
III. Aplicación del reglamento.....	133
IV. Imposición de sanciones.....	134
V. Transparencia del procedimiento.....	135
VI. Régimen, aplicación y eficacia de las sanciones administrativas.....	135
VII. Concurrencia de sanciones.....	137
VIII. Prescripción y archivo de las actuaciones.....	139
IX. Vinculaciones con el orden jurisdiccional penal.....	140
X. Reconocimiento de responsabilidad o pago voluntario.....	141
XI. Comunicación de indicios de infracción.....	142
XII. Órganos competentes.....	142

C) Fases del procedimiento sancionador tipo

CAPÍTULO 14. Actuaciones previas e iniciación del procedimiento (arts. 11 al 15 del RD 1398/93).....	149
I. Formas de iniciación de los procedimientos administrativos: generalidades.....	149
II. La iniciación de oficio como forma de comenzar los procedimientos sancionadores.....	151
III. Actuaciones previas.....	161
IV. Órgano competente para ordenar el inicio del procedimiento y contenido de la formalización.....	163
V. Colaboración y responsabilidad de la tramitación	165
VI. Medidas de carácter provisional.....	167
VII. Formularios de la fase: actuaciones previas e iniciación del procedimiento	169
1. <i>Iniciación de procedimiento sancionador por orden superior</i>	<i>169</i>
2. <i>Petición razonada de otros órganos para que se inicie expediente sancionador</i>	<i>169</i>

3. Escrito de denuncia formulada por particulares.....	170
4. Información previa.....	170
5. Acuerdo por el que se declara la improcedencia de iniciar expediente por prescripción de la infracción.....	171
6. Acuerdo de iniciación del procedimiento sancionador a instancia del órgano competente para resolverlo.....	171
7. Notificación del acuerdo de iniciación de expediente sancionador.....	172
8. Acuerdo adoptando medidas provisionales.....	173
CAPÍTULO 15. Ordenación del procedimiento.....	175
I. Impulso.....	175
II. Celeridad.....	176
III. Cumplimiento de trámites.....	177
IV. Cuestiones incidentales.....	179
V. Formularios de la fase: ordenación del procedimiento.....	179
1. Escrito de recusación del instructor de expediente sancionador.....	179
2. Informe del funcionario recusado en expediente administrativo sancionador.....	180
3. Resolución de la recusación formulada en un procedimiento sancionador.....	181
CAPÍTULO 16. Instrucción del procedimiento sancionador (arts. 16 al 19 RD 1398/93).....	183
I. Actuaciones y alegaciones.....	183
II. Prueba.....	184
III. Propuesta de resolución.....	191
IV. Audiencia.....	191
V. Formularios de la fase: instrucción del procedimiento.....	195
1. Pliego de cargos que formula el instructor de un procedimiento sancionador.....	195
2. Escrito de alegaciones (descargos) contra la acusación del Instructor.....	196
3. Acuerdo de apertura del período de prueba en expediente sancionador..	197
4. Solicitud de documentación de órgano, servicio o funcionario distinto al que está instruyendo.....	198
5. Propuesta de resolución.....	199
6. Notificación de la Propuesta de Resolución.....	200
7. Escrito de alegaciones en la fase de audiencia.....	202
8. Remisión de actuaciones al órgano competente para resolver el expediente sancionador.....	202
CAPÍTULO 17. Resolución del procedimiento sancionador (arts. 20 al 22 RD 1398/93).....	203
I. Resolución.....	203
II. Caducidad del procedimiento.....	207

III.	Efectos de la resolución.....	213
IV.	Resarcimiento e indemnización	214
V.	Formularios de la fase: finalización del procedimiento	216
	1. Resolución del órgano competente para resolver el expediente por la que se acuerda la realización de actuaciones complementarias	216
	2. Resolución por la que se pone fin a un expediente sancionador.....	217
	3. Notificación de la resolución definitiva del procedimiento sancionador.....	218
	4. Resolución por la que se acuerda el archivo de las actuaciones por caducidad por el transcurso del plazo máximo para resolver.....	219
	5. Recurso de alzada contra la resolución definitiva del procedimiento sancionador	220
	6. Recurso de reposición contra resolución definitiva del procedimiento sancionador.....	221
	7. Resolución del recurso de alzada	222
	8. Resolución de recurso de reposición	224
CAPÍTULO 18. Procedimiento sancionador simplificado (arts. 23 y 24 RD 1398/93)		227
I.	Procedimiento simplificado	227
II.	Tramitación	227
III.	Formularios del procedimiento sancionador simplificado.....	228
	1. Resolución acordando la iniciación de procedimiento sancionador simplificado	228
	2. Notificación de la resolución acordando la iniciación de expediente sancionador simplificado	228

PARTE TERCERA

BREVE REFERENCIA AL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR EN MATERIA DE TRÁFICO, CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS A MOTOR Y SEGURIDAD VIAL

CAPÍTULO 19. Introducción	233	
CAPÍTULO 20. Principios de la potestad sancionadora en materia de tráfico	235	
I.	Principio de legalidad.....	235
II.	Irretroactividad	237
III.	Principio de tipicidad	238
IV.	Responsabilidad	246
V.	Principio de proporcionalidad	255
VI.	Prescripción y caducidad.....	256
VII.	Concurrencia de sanciones.....	260

CAPÍTULO 21. Principios del procedimiento sancionador en materia de tráfico	261
I. Garantía del procedimiento.....	261
II. Derechos del presunto responsable.....	262
III. Medidas de carácter provisional.....	265
IV. Presunción de inocencia.....	267
V. Resolución.....	270
CAPÍTULO 22. Sinopsis de las fases del procedimiento sancionador en materia de tráfico	271
I. Procedimiento general.....	271
1. <i>Iniciación</i>	271
2. <i>Notificación de la denuncia al infractor</i>	273
3. <i>Práctica de las pruebas</i>	274
4. <i>Audiencia</i>	276
5. <i>Propuesta de resolución</i>	276
6. <i>Resolución</i>	277
7. <i>Recursos</i>	278
8. <i>Ejecución</i>	278
9. <i>Ingreso de la multa</i>	278
10. <i>Recaudación de la multa</i>	279
II. Procedimiento simplificado.....	279
1. <i>Procedencia</i>	279
2. <i>Tramitación</i>	279

ANEXO LEGISLATIVO

I. Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común. Modificada por la Ley 4/1999, de 13 de enero.....	283
II. Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto, por el que se aprueba el reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora.....	353
III. Real Decreto 320/1994, de 25 de febrero, reglamento de procedimiento sancionador en materia de tráfico, circulación de vehículos a motor y seguridad vial (BOE 21-4-1994, núm. 95) ...	369
<i>Bibliografía</i>	381