
SUMARIO

ABREVIATURAS	XIII
PRESENTACIÓN	XV

CAPÍTULO I

LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS: CUESTIONES GENERALES

I. CONCEPTO	1
II. DIFERENCIA CON OTRAS FIGURAS	2
III. CLASES Y FUNDAMENTO	10

CAPÍTULO II

LAS NORMAS SANCIONADORAS

I. LA POTESTAD SANCIONADORA EN LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	13
II. DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR Y DERECHO PENAL	16
III. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD: RESERVA DE LEY	19
IV. DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS EN EL ÁMBITO SANCIONADOR	24
V. NORMAS NO ESTATALES: LAS ORDENANZAS LOCALES	35

CAPÍTULO III

LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS SANCIONADORAS

I. PRINCIPIO DE TERRITORIALIDAD	41
II. PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD	42
III. PRINCIPIOS DE ANTIJURICIDAD Y TIPICIDAD	47
IV. CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y NORMAS EN BLANCO	51
V. PROHIBICIÓN DE LA ANALOGÍA	56
VI. CONCURRENCIA DE NORMAS: EL PRINCIPIO «NON BIS IN IDEM»	58
VII. EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD	66
VIII. CAUSALIDAD	71

CAPÍTULO IV	
SUJETOS	
I. SUJETOS CON POTESTAD SANCIONADORA	73
II. SUJETOS RESPONSABLES	81
III. TERCEROS INTERESADOS: EL DENUNCIANTE	89
CAPÍTULO V	
EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	
I. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y SUS GARANTÍAS	95
II. LA REGULACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES	97
III. SEPARACIÓN ENTRE INSTRUCCIÓN Y RESOLUCIÓN	102
IV. TRAMITACIÓN Y RESOLUCIÓN	105
V. RECONOCIMIENTO DE RESPONSABILIDAD Y PRONTO PAGO DE LA SANCIÓN	120
VI. MEDIDAS PROVISIONALES	121
VII. CADUCIDAD DEL EXPEDIENTE	129
CAPÍTULO VI	
DERECHOS DEL PRESUNTO RESPONSABLE. LA PRESUNCIÓN DE INOCENCIA	
I. EL PRINCIPIO DE PRESUNCIÓN DE INOCENCIA	135
II. PRESUNCIÓN DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	136
III. PRESUNCIÓN DE INOCENCIA Y PRUEBA	142
IV. OTROS DERECHOS DEL PRESUNTO RESPONSABLE	148
CAPÍTULO VII	
LA DETERMINACIÓN DE LAS SANCIONES	
Y OTROS EFECTOS DE LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS	
I. TIPICIDAD DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	159
II. PROHIBICIÓN DE SANCIONES PRIVATIVAS DE LIBERTAD	161
III. GRADUACIÓN DE LAS SANCIONES. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	162
IV. CONCURRENCIA DE INFRACCIONES. INFRACCIÓN CONTINUADA	172
V. RESARCIMIENTO DE DAÑOS Y PERJUICIOS	173
VI. VINCULACIÓN DE RESOLUCIONES JUDICIALES PENALES	176
CAPÍTULO VIII	
EJECUCIÓN E IMPUGNACIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	
I. EJECUTIVIDAD DE LAS SANCIONES	181
II. PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN	188
III. IMPUGNACIÓN DE LAS SANCIONES. SUSPENSIÓN	190

CAPÍTULO IX	
EXTINCIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.	
EXAMEN ESPECIAL DE LA PRESCRIPCIÓN	
I. LA PRESCRIPCIÓN: REGULACIÓN	201
II. PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES	203
III. PRESCRIPCIÓN DE LAS SANCIONES	208
IV. PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD	209
V. OTRAS CAUSAS DE EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	212
CAPÍTULO X	
SANCIONES DE AUTOTUTELA	
I. LA POTESTAD DISCIPLINARIA COMO RÉGIMEN ESPECIAL	215
II. LA POTESTAD SANCIONADORA DE COLEGIOS PROFESIONALES Y OTRAS CORPORACIONES DE DERECHO PÚBLICO	230
III. SANCIONES NO PENALES DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	235
IV. INFRACCIONES Y SANCIONES TRIBUTARIAS	238
V. SANCIONES DE POLICÍA DEMANIAL	267
CAPÍTULO XI	
SANCIONES DE PROTECCIÓN DEL ORDEN GENERAL	
I. INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD	271
II. POTESTAD SANCIONADORA EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	279
III. DISCIPLINA URBANÍSTICA: SU RÉGIMEN EN CATALUÑA	282
IV. INFRACCIONES Y SANCIONES EN EL ORDEN SOCIAL	297
V. OTRAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS: DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO Y MATERIAS FINANCIERAS Y MERCANTILES	301
ANEXO I. Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las Administrativas Públicas y del procedimiento administrativo común (fragmento) ...	305
ANEXO II. Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento de Procedimiento para el ejercicio de la Potestad Sancionadora	309
ANEXO III. Decreto 21/1994, de 24 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento sancionador general en la Administración del Principado de Asturias	321
ANEXO IV. Decreto 14/1994, de 10 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento a seguir por la Administración de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares en el ejercicio de la potestad sancionadora	325
ANEXO V. Decreto 189/1994, de 25 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento sancionador de la Administración autónoma de Castilla y León ...	333
ANEXO VI. Decreto 278/1993, de 29 de noviembre, sobre procedimiento sancionador de aplicación en ámbitos de competencias de la Generalidad de Cataluña ...	339
ANEXO VII. Decreto 9/1994, de 8 de febrero, por el que se aprueba el reglamento sobre procedimientos sancionadores seguidos por la Comunidad Autónoma de Extremadura	345

ANEXO VIII. Decreto 245/2000, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento para el ejercicio de la potestad sancionadora por la Administración de la Comunidad de Madrid	351
ANEXO IX. Ley 2/1998 de 20 de febrero, de la potestad sancionadora de las Administraciones públicas de la Comunidad Autónoma del País Vasco	359
ANEXO X. Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local (fragmento)	387
BIBLIOGRAFÍA	389