

ÍNDICE

Abreviaturas	19
Presentación	27

CAPITULO PRIMERO CONCEPTO DE MEDIO AMBIENTE

I. CONCEPTO DE MEDIO AMBIENTE.....	33
II. RAMAS DEL DERECHO REGULADORAS DEL MEDIO AMBIENTE	34

II.1. Derecho privado	35
II.2. Derecho penal	38
II.3. Derecho tributario.....	41
II.4. Derecho mercantil.....	44
II.5. Derecho internacional público.....	46
II.5.1. Panorama normativo	46
II.5.2. Algunas dificultades que presenta el ordenamiento internacional	48
II.5.3. Modificaciones en el panorama internacional	52
II.6. Derecho europeo	55
II.6.1. Competencia comunitaria en materia ambiental	55
II.6.1.A. Competencia penal para la protección del ambiente	60
II.6.1.B. Competencia internacional	62
II.6.2. Instrumentos normativos y transposición del Derecho comunitario.....	64
II.6.3. Infracción del Derecho ambiental comunitario	67
II.6.4. Responsabilidad del Estado	72
II.6.5. Acciones judiciales en defensa del ambiente y cuestión prejudicial ante el TJCE	74
II.6.6. Inspección comunitaria	76
III. PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL	78

III.1. Principio de sostenibilidad.	81
III.2. Principio de prevención.....	84
III.3. Principio de precaución.....	87
III.4. Principio de corrección.....	93
III.5. Principio “quien contamina paga”	96

CAPITULO SEGUNDO

EL REPARTO COMPETENCIAL ESTADO-COMUNIDADES AUTONOMAS EN MATERIA MEDIO AMBIENTAL

I. EL SISTEMA DE REPARTO COMPETENCIAL Y SUS NORMAS REGULADORAS EN MATERIA AMBIENTAL.....	105
I.1. La materia ambiente	106
I.2. El medio ambiente como título transversal	108
I.3. El medio ambiente como objeto de conocimiento desde una perspectiva jurídica	109
I.4. El medio ambiente en su dimensión funcional y otros títulos competenciales	110
I.5. Pronunciamientos singulares del Tribunal Constitucional	111
I.6. Competencia de desarrollo legislativo y ejecución	114
I.7. Determinación formal de las bases	114
I.8. Contenido de la legislación básica.....	115
I.9. Competencias forales	117
I.10. Competencias locales	119

CAPITULO TERCERO

EL DERECHO ADMINISTRATIVO. LAS FORMAS DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

I.1. Las normas	123
I.2. La planificación	125
I.3. La ordenación del territorio	129

I.4. El urbanismo	135
I.5. La actividad convencional	138
I.6. El fomento	142
I.7. La inspección	143
I.8. La potestad sancionadora	147
I.8.1. Concepto y regulación de la potestad sancionadora	147
I.8.2. Potestad sancionadora y restitución del medio	148
I.8.3. Procedimiento sancionador.....	149
I.8.4. Sanciones e infracciones	149
I.9. La organización administrativa	151
I.9.1. Coordinación (art. 8 LMA)	152
I.9.2. Comisión Ambiental del País Vasco (CAMPV)	154
I.9.3. Consejo Asesor del Medio Ambiente	156
I.10. El dominio público.....	158
I.11. El sistema de compraventa del derecho a contaminar en la normativa atmosférica.	160

CAPITULO CUARTO

ESTUDIO ESPECIAL DE LA AUTORIZACIÓN: LA LICENCIA DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS

I. LA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL: LA LICENCIA DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS.....	165
I.1. En torno al concepto de autorización y su normativa reguladora.	166
I.2. La licencia de actividad regulada en la Ley de Medio Ambiente: caracterización y relación con otras licencias y autorizaciones, en especial con las licencias de obras y de apertura.....	166
I.3. El procedimiento administrativo de otorgamiento de licencias	173
I.3.1. Consulta previa.....	173
I.3.2. Tramitación de la solicitud en el Ayuntamiento	174
I.3.2.A. Presentación de la solicitud	174
I.3.2.B. Información pública.....	175
I.3.2.C. Informes sanitarios y otros.....	177

I.3.3. El informe del órgano ambiental competente	178
I.3.3.A. Carácter del informe y autoridad competente	178
I.3.3.B. Contenido del informe.....	178
I.3.3.C. Informe favorable e informe que impone medidas correctoras	179
I.3.3.D. Informe contrario al otorgamiento de licencia	180
I.4. Resolución del procedimiento.....	181
I.5. Inspección y control de las actividades	186
I.5.1. La Administración competente para la inspección	187
I.5.2. El personal inspector y su condición de agente de la autoridad	188
I.5.3. Las actas de inspección	188
I.5.4. La inspección y los terceros.....	188
I.6. Suspensión de actividades con licencia	189
I.7. Revisión, revocación y adecuación al ordenamiento de las licencias.....	190
I.7.1. Revisión y nulidad de pleno derecho	193
I.7.2. Revisión de actos anulables y declaración de lesividad....	193
I.7.3. Revisión y supuestos de nulidad previstos en la legislación sectorial	194
I.7.4. Rectificación de errores.....	194
I.7.5. La revocación sanción.....	196
I.7.6. La adecuación de las licencias y autorizaciones a la evolución del ordenamiento y a los requisitos de su otorgamiento. En especial las licencias de tracto sucesivo o de funcionamiento.....	196
I.7.7. La revocación de actos no declarativos de derechos.....	198
I.8. Actividades sin licencia y actividades eximidas de licencia.....	199

CAPITULO QUINTO

LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (EIA)

I. SENTIDO DE LA EIA, MARCO JURÍDICO Y DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL	205
---	-----

I.1. Sentido de la EIA: Características y problemas generales.....	205
I.2. Marco jurídico	207
I.2.1. Derecho internacional.....	207
I.2.2. Derecho comunitario	207
I.2.3. Derecho español	208
I.2.4. Derecho de la CAPV	209
I.3. Distribución competencial entre el Estado y la CAPV: I a STC 13/1998.....	210
I.4. Distribución de competencias en la CAPV	213
I.5. Otras atribuciones generales de los órganos administrativos encargados de la EIA.....	214
II. PROYECTOS SUJETOS A EIA: CRITERIOS BASICOS QUE IMPONE EL DERECHO COMUNITARIO	215
II.1. Obligaciones generales.....	215
II.2. Proyectos sometidos a EIA.....	216
III. LOS PROYECTOS SUJETOS A EIA SEGÚN LA NORMATIVA ESTATAL BASICA (RDL-EIA)	219
III.1. Anexo I del RDL-EIA	222
III.2. Anexo II. Problemas que plantea el art. 1.3 RDL-EIA: Opciones para someter un proyecto a EIA	222
III.3. Otros proyectos a considerar en la normativa estatal	226
III.4. El caso de los proyectos del Estado sujetos a la normativa de EIA de las Comunidades Autónomas	228
IV. PROYECTOS SUJETOS A EIA EN LA LMA	232
IV.1. Proyectos	232
IV.2. Otras peculiaridades que plantean los proyectos del Anexo I.B) y C) LMA	235
V. PLANES SUJETOS A EIA EN LA LMA	236
V.1. Planes sujetos a EIA en la LMA	237
V.2. Algunas contradicciones en la LMA.....	240
VI. EXCEPCIONES A LA OBLIGACION DE EIA	242
VI.1. Excepción genérica.....	242
VI.2. Proyectos aprobados por un acto legislativo y los relativos a la defensa	243

VII. PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN DE PLANES EN LA LMA.....	246
VII.1. Aplicación en el tiempo de la normativa de EIA de planes y programas	246
VII.2. Disposiciones generales aplicables a los procedimientos de EIA conjunta	248
VII.2.1. Quién decide si un plan o programa debe sujetarse a ECIA	249
VII.2.2. Quién elabora el estudio de impacto para la EIA conjunta (ESIA) y cuándo se ha de hacer	249
VII.2.3. Las consultas previas a efectos de elaborar el ESIA	250
VII.2.4. El contenido del ESIA	251
VII.2.5. La obligación de incorporar el ESIA en la formulación del plan	252
VII.2.6. La fase de información pública	253
VII.2.7. Modificación del ESIA	255
VII.2.8. Los tipos de informes de impacto ambiental (IPIA e IDIA): órgano competente para emitirlos, contenido y momento de emisión	255
VII.2.9. Vigilancia y control.	256
VII.3. Procedimiento de EIA conjunta de los instrumentos de ordenación del territorio y de otros planes con incidencia ambiental	257
VII.3.1. Solicitud del informe preliminar de impacto ambiental (IPIA)	257
VII.3.2. Solicitud del informe definitivo de impacto ambiental (IDIA)	259
VII.3.3. Grado de especificación de IPIA e IDIA.....	259
VII.3.4. Efectos del IPIA e IDIA y recurribilidad.....	261
VII.3.5. Ausencia de emisión en plazo de IPIA e IDIA	262
VII.3.6. Publicidad.....	
VII.3.7. Declaración sobre la aprobación definitiva del plan: Contenido, publicidad y control de legalidad	263
VII.3.7.A. Contenido	264
VII.3.7.B. Publicidad	265

VII.3.7.C. Control de legalidad	266
VII.3.8. Modificación de los instrumentos de ordenación territorial	266
VII.4. Procedimiento de EIA conjunta del planeamiento urbanístico	267
VIII. OTROS PROCEDIMIENTOS DE EVALUACION DE PLANES	269
IX. PROCEDIMIENTO DE EVALUACION INDIVIDUALIZADA.....	270
IX.1. Síntesis del procedimiento: Fases previas	270
IX.1.1. La determinación de si un proyecto del Anexo II ha de sujetarse a EIA.	270
IX.1.2. La emisión por el OA de una opinión sobre el alcance específico del ESIA.	272
IX.2. La denominada autorización sustantiva	273
IX.3. El estudio de impacto ambiental (ESIA) en la EIA individualizada	274
IX.4. Participación e información pública	276
IX.5. Consultas a otras Administraciones	280
IX.6. La declaración de impacto ambiental (DIA).....	281
IX.6.1. Concepto	281
IX.6.2. Naturaleza jurídica de la DIA.....	282
IX.6.3. Plazo para la ejecución del proyecto en la DIA.....	284
IX.6.4. Efectos de la DIA en la EIA individualizada.....	285
IX.6.5. Plazo de emisión de la DIA	287
IX.6.6. Publicación y notificación de la DIA	289
IX.6.7. Resolución y recurso	289
X. PROCEDIMIENTO DE EIA SIMPLIFICADA.....	290
XI. CAMBIOS, AMPLIACIONES Y MODIFICACIONES DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS	292
XII. EIA Y EFECTOS TRANSFRONTERIZOS.....	294
XIII. CUESTIONES ADICIONALES SOBRE LA EIA: POTESTAD SANCIONADORA, RELACION CON OTRAS AUTORIZACIONES Y PROYECTOS Y PLANES OBJETO DE FINANCIACION PÚBLICA.....	296

XIII.1. Suspensión de proyectos sujetos a autorización y potestad sancionadora.	296
XIII.2. Potestad sancionadora	297
XIII.3. EIA y control integrado de la contaminación.	300
XIII.4. EIA y actividades clasificadas.	300
XIII.5. EIA y financiación pública.....	301
XIV. REQUISITOS DE EIA EN EL CASO DE PLANES Y PROGRAMAS QUE AFECTEN A ZEPAS, LICs Y ZECS	301
XIV.1. Zonas a las que es de aplicación la Directiva 92/43	301
XIV.2. Planes y programas.....	303
XIV.3. Criterios que exigen una EIA de acuerdo con la Directiva 92/43	304
XIV.4. Procedimiento	305

CAPITULO SEXTO

EL CONTROL INTEGRADO DE LA CONTAMINACIÓN

I. SENTIDO DE LA INTEGRACIÓN, MARCO JURÍDICO Y REGIMEN COMPETENCIAL	309
I.1. Sentido del control integrado de la contaminación	309
I.2. Marco normativo	311
I.2.1 Derecho europeo	311
I.2.2. Derecho español	312
I.2.3. Derecho de la CAPV	313
I.3. Régimen competencial.	313
II. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LPCIC: ACTIVIDADES SUJETAS. INSTALACIONES NUEVAS Y EXISTENTES	314
II.1. Concepto de instalación y actividades sujetas en la LPCIC ..	314
II.2. Actividades sujetas al régimen de notificación y registro	317
II.3. Instalaciones nuevas e instalaciones existentes: Problemática que suscita la redacción del art. 3.d) LPCIC ..	318
II.4. Instalaciones existentes: Régimen transitorio	322

III. AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA: CONCEPTO. NATURALEZA JURÍDICA. CONTENIDO Y RELACION CON OTRAS AUTORIZACIONES	324
III.1 Concepto y naturaleza jurídica	324
III.2. Finalidades de la AAI	328
III.3. Principios informadores de la AAI	329
III.4. Contenido	330
III.4.1. Valores límites de emisión (VLE) y normas de calidad ambiental (NAC)	330
III.4.2. Mejores técnicas disponibles (MTD)	332
III.4.3. Otros aspectos que debe contener la AAI.....	336
III.4.4. Aspectos que puede contener la AAI	337
III.5. Relación de la AAI con otras autorizaciones	338
III.5.1. Inaplicación de diversas normas ambientales a las actividades sujetas a control integrado	338
III.5.2. Otorgamiento previo de la AAI respecto de otras autorizaciones.....	340
III.5.2.A. Las denominadas autorizaciones “sustantivas”	340
III.5.2.B. La autorización de actividades molestas del RAMINP o de acuerdo con la normativa autonómica al respecto	341
III.5.2.C. Relación de la AAI con la licencia municipal de obras.....	343
III.5.2.D. AAI y EIA.....	344
III.5.2.E. AAI y otras actuaciones previstas en la normativa autonómica	348
III.5.2.F. Los accidentes mayores.....	348
III.5.3. Autorizaciones otorgadas sin perjuicio de la AAI	349
III.6. Obligaciones del titular de la AAI	349
IV. PROCEDIMIENTO PARA LA CONCESIÓN DE LA AAI	350
IV.1. Principios generales.	350
IV.2. Iniciación del procedimiento.	354
IV.2.1. Contenido de la solicitud.	354
IV.2.2. Presentación de la solicitud.	355
IV.2.3. El informe urbanístico previo	356

IV.3. Instrucción	358
IV.3.1. Los actos de instrucción en la LPCIC.....	358
IV.3.2. Participación e información pública	360
IV.3.3. Informes	364
IV.3.3.A. Régimen general	364
IV.3.3.B. Informe del Ayuntamiento.....	365
IV.3.3.C. Informe del organismo de cuenca	366
IV.3.3.D. Impugnación de los informes	367
IV.3.4. Trámite de audiencia.....	368
IV.3.5. Propuesta de resolución	369
IV.4. Terminación	369
IV.4.1. Resolución expresa	369
IV.4.2. Silencio desestimatorio	371
IV.4.3. Recursos	373
V. REVISIÓN Y MODIFICACIÓN DE LA AAI	375
V.1. Renovación de la AAI en función de un plazo fijo	375
V.2. Modificación de la AAI de oficio en función de la conurrencia de determinadas circunstancias	376
V.3. Modificación de la AAI a instancia de su titular.....	379
V.3.1. Nociones de “modificación” y criterios para determinarlas	379
V.3.2. Aspectos procedimentales.....	381
VI. RÉGIMEN DE DISCIPLINA AMBIENTAL	382

CAPITULO SEPTIMO

LA ECOAUDITORIA Y LA ECOETIQUETA

I. LA ECOAUDITORÍA	387
I.1. Marco jurídico y finalidades	387
I.2. Actores implicados	389
I.2.1. Los organismos competentes.....	389
I.2.2. El verificador ambiental: Requisitos y naturaleza jurídica	389
I.2.3. El auditor	394

I.2.4. Los organismos encargados de la acreditación de los verificadores	394
I.3. Requisitos para la participación en el EMAS.....	395
I.4. Denegación, suspensión o cancelación del registro en el EMAS	398
I.5. Uso del logotipo del EMAS	399
I.6. El papel de otras normas de gestión y auditoria ambiental	401
II. LA ECOETIQUETA	402
II.1. Contexto	402
II.2. Ámbito	403
II.3. Órganos competentes y procedimiento	404
II.4. Situación actual	407

CAPÍTULO OCTAVO

LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES

I. INTRODUCCIÓN	411
II. MARCO NORMATIVO	412
III. EL CONCEPTO DE DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE	414
III.1. Objeto de los daños	414
III.2. Daños excepcionados del sistema público de responsabilidad	417
III.3. Alcance temporal de los daños	418
III.4. Alcance territorial: en especial, los daños transfronterizos....	419
III.5. Daños ambientales y daños no ambientales causados a terceros particulares	420
IV. LOS SUJETOS DE LA RELACIÓN DE RESPONSABILIDAD	422
IV.1. Autoridad competente	422
IV.2. Los sujetos obligados a responder: los operadores	423
IV.3. Los sujetos legitimados para instar la responsabilidad	427
V. LOS EFECTOS DE LA RESPONSABILIDAD	429
V.1. Obligaciones preventivas	429
V.2. Obligaciones reparadoras	430

V.3. Reparto de costes	433
VI. PROCEDIMIENTO DE EXIGENCIA DE LA RESPONSABILIDAD	436
VII. GARANTÍAS FINANCIERAS DEL SISTEMA	438
VIII. RÉGIMEN SANCIONADOR	441
IX. DIFERENCIAS Y RELACIONES CON OTROS SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD	442
IX.1. Responsabilidad por daños ambientales y responsabilidad civil extracontractual	442
IX.2. Responsabilidad por daños ambientales y responsabilidad patrimonial de la Administración	446
IX.3. Responsabilidad por daños ambientales y sanciones penales ..	447
IX.4. Responsabilidad por daños ambientales e infracciones administrativas	448

CAPITULO NOVENO

LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS

I. LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS.....	453
I.1. El derecho al medio ambiente como derecho subjetivo	454
I.2. El derecho a la salud	458
I.3. El derecho de propiedad	461
I.4. La libertad de empresa	463
I.5. El derecho a la vida privada y protección del ambiente.....	466
I.5.1. Vida privada: Ámbito, obligaciones de los Estados y relación con otros derechos	466
I.5.2. CEDH y protección del ambiente	469
I.5.3. La doctrina constitucional	476
I.6. El derecho de acceso a la información sobre el ambiente.....	478
I.6.1. Introducción	478
I.6.2. Marco normativo	479
I.6.3. Concepto de información sobre el medio ambiente	480
I.6.4. Sujero activo del derecho	483
I.6.5. Sujeto pasivo del derecho	483

I.6.5.A. Normas de la Directiva 2003/4 e incidencia sobre la LMA	483
I.6.5.B. Sujetos excluidos	487
I.6.5.C. Obligaciones de los sujetos pasivos.....	488
I.6.5.D. El caso de las Instituciones comunitarias	489
I.6.6. Excepciones al derecho de acceso a la información	489
I.6.6.A. La Directiva 2003/4, la Ley 27/2006 y la LMA	489
I.6.6.B. Excepciones al derecho de acceso	491
I.6.6.C.a. Excepciones formales	491
I.6.6.D.b. Excepciones sustantivas	494
I.6.7. Aspectos procedimentales del derecho de acceso	503
I.6.7.A. Requisitos de la solicitud	503
I.6.7.B. Plazo de resolución.....	504
I.6.7.C. Resolución expresa	504
I.6.7.D. Grado de motivación.....	507
I.6.7.E. Formato de la información	508
I.6.7.F. Recurso	509
I.6.8. Registros y otros puntos de acceso a la información en poder de las autoridades públicas	511
I.6.9. Cuestiones económicas del ejercicio del derecho de acceso.....	513
I.7. El derecho de participación.....	514
I.7.1. Sentido general de la participación	514
I.7.2. Normativa internacional	516
I.7.2.A. Normas generales	516
I.7.2.B. El Convenio de Aarhus de 1998	516
I.7.3. Normas estatales sobre la participación	521
I.8. El derecho a la tutela judicial efectiva	523

Bibliografía	527
--------------------	-----