

ÍNDICE GENERAL

	<u>Página</u>
PRÓLOGO.....	15
INTRODUCCIÓN.....	19

PRIMERA PARTE

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

CAPÍTULO PRIMERO

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN ESPAÑA: PRINCIPALES HITOS HISTÓRICOS EN EL CONSTITUCIONALISMO ESPAÑOL

CONSIDERACIONES PREVIAS.....	35
1. LA REFORMA LOCAL EN LA CONSTITUCIÓN DE CÁDIZ DE 1812.....	37
1.1. Situación municipal a la que se enfrentaron los constituyentes de Cádiz.....	38
1.2. Regulación del municipio en la Constitución de Cádiz.....	41
2. EL PERÍODO ISABELINO.....	43
3. EL SEXENIO REVOLUCIONARIO.....	50
4. LA RESTAURACIÓN.....	51
5. SITUACIÓN LOCAL Y LEGISLACIÓN A PRINCIPIOS DEL SIGLO XX: MAURA Y LA LEY DE ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	55
5.1. El proyecto de 1903.....	56
5.2. El proyecto de 1907.....	59
6. EL ESTATUTO MUNICIPAL DE 8 DE MARZO DE 1924.....	61

	Página
7. EL RÉGIMEN DE LA SEGUNDA REPÚBLICA	63
8. EL RÉGIMEN DE FRANCO.....	66
CAPÍTULO II	
EL REFLEJO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978 Y EN LA LEGISLACIÓN POSTERIOR	
1. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA: LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL. DESARROLLO EN EL MARCO CONSTITUCIONAL.....	73
1.1. La participación ciudadana como solución a la "crisis" de la democracia representativa. Una visión socio-política de la participación.....	73
1.1.1. El problema de la escasa representatividad de los partidos políticos: la distancia entre representantes y representados	76
1.1.2. La disminución del espíritu de ciudadanía	80
1.1.3. La crisis de gobernabilidad de los estados democráticos .	82
1.1.4. Regulación de la participación en la Constitución Española	83
1.2. La participación ciudadana en el texto constitucional	85
1.2.1. El artículo 9.2. Importancia para la aplicación práctica de la participación ciudadana	85
a) Ubicación del precepto	86
b) Necesidad de entender el artículo 9.2 en relación al 1.1	87
c) Exigibilidad del precepto	88
1.2.2. Ámbito objetivo de la aplicación del derecho fundamental de participación del artículo 23.1 de la Constitución: la restrictiva interpretación del Tribunal Constitucional como traba al derecho de participación en la función administrativa	91
a) Interpretación restrictiva del Tribunal Constitucional	92
b) Interpretación favorable a la participación directa en funciones administrativas	95
1.3. Ámbito subjetivo del derecho de participación directa	99
1.4. Mecanismos de participación concreta establecidos en la Norma Fundamental	102
1.4.1. Participación en la función política	103

	Página
1.4.2. Participación en la función judicial	105
1.4.3. Participación en la función administrativa	110
2. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN.....	113
2.1. Principios de transparencia y participación: artículo 3.5	114
2.1.1. El principio de transparencia	115
2.1.1.1. El acceso de los interesados al expediente [artículo 35.a)]	117
2.1.1.2. Obtención de información y orientación de los requisitos jurídicos o técnicos que las disposiciones vigentes imponen a proyectos, actuaciones o solicitudes que se propongan realizar [artículo 35.g)]	118
2.1.2. El principio de participación.....	119
2.2. La participación de los interesados en el procedimiento administrativo	121
3. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA LEGISLACIÓN LOCAL ESPAÑOLA ACTUAL	123
Consideraciones previas	123
3.1. Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local	124
3.1.1. Participación en la función política local: las elecciones locales y la consulta popular	125
3.1.1.1. Las elecciones locales.....	125
3.1.1.2. La consulta popular.....	127
3.1.2. Participación ciudadana en la función administrativa local	135
3.1.2.1. Participación ciudadana en los servicios públicos	135
3.1.2.2. Participación en los Órganos Territoriales de Gestión Desconcentrada: artículo 24	138
a) Las Juntas Municipales de Distrito	141
b) Consejos Sectoriales	143
3.1.3. Requerimiento por parte de los vecinos del ejercicio de acciones para la defensa de los bienes y derechos de la corporación municipal: artículo 68.....	145

	Página
3.1.4. Información y participación ciudadanas: artículos 69 a 72	147
3.1.4.1. Artículo 69: los límites de la participación ...	148
3.1.4.2. Artículo 70: participación e información en las sesiones del Pleno	150
3.1.4.3. La iniciativa popular: artículo 70 bis.....	152
3.1.4.4. La participación colectiva: el asociacionismo, artículo 72.....	154
3.2. Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales: El Estatuto del Vecino y las Comisiones Informativas	154
3.2.1. El Estatuto del Vecino	154
3.2.2. Las Comisiones Informativas	157
3.3. El "Pacto Local" y la Ley de "modernización" del gobierno local. Influencias en el principio de autonomía municipal y repercusión en la participación ciudadana en la esfera local ...	158
4. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA UNIÓN EUROPEA	164
4.1. Introducción.....	164
4.2. El Comité de las Regiones	165
4.3. El Informe Melis, sobre participación y representación de las regiones en la construcción europea	166
4.4. La Carta Europea de la Autonomía Local	167
4.5. El déficit democrático de la Unión Europea: últimas medidas. La Declaración de Salamanca sobre Proximidad	167
4.6. Gobernanza europea y participación ciudadana	170
4.7. Participación ciudadana y medio ambiente.....	173

SEGUNDA PARTE

LA PARTICIPACIÓN INDIVIDUAL EN EL ÁMBITO MUNICIPAL

CONSIDERACIONES PREVIAS	179
LA FIGURA HISTÓRICA DEL CONCEJO ABIERTO: LAS CENIZAS DE LA AUTÉNTICA DEMOCRACIA DIRECTA	180

	Página
CAPÍTULO PRIMERO	
LA PARTICIPACIÓN EN LA ELABORACIÓN DE REGLAMENTOS MUNICIPALES Y CONSECUENCIAS DE LAS INFRACCIONES DE LAS NORMAS PROCEDIMENTALES	
1. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES: UN MANDATO CONSTITUCIONAL ..	187
2. PROCEDIMIENTO GENERAL DE ELABORACIÓN DE LOS REGLAMENTOS Y ORDENANZAS MUNICIPALES	191
2.1. La ampliación del ámbito subjetivo en la iniciativa para la formación o modificación de ordenanzas	192
2.2. Informes previos y quórum para la válida adopción del acuerdo del Pleno	196
2.3. Información pública y audiencia	198
2.4. Aprobación definitiva y publicación de las ordenanzas	202
3. LA PARTICIPACIÓN EN PROCEDIMIENTOS ESPECIALES POR RAZÓN DE LA MATERIA	206
3.1. Procedimiento para la aprobación del Reglamento Orgánico...	206
3.2. Procedimiento para la elaboración de ordenanzas urbanísticas	209
3.2.1. Actos preparatorios: consulta popular	212
3.2.2. Elaboración y aprobación de los planes	213
3.2.3. Información pública y audiencia	218
3.3. Otros procedimientos especiales	223
3.3.1. Ordenanzas fiscales	223
3.3.2. Aprovechamiento de bienes comunales	224
CAPÍTULO II	
EL DERECHO A FORMULAR PROPUESTAS: EL DERECHO DE PETICIÓN	
1. EL DERECHO DE PETICIÓN: CONCEPTO Y NATURALEZA.....	225
2. EL DERECHO DE PETICIÓN. SU REGULACIÓN EN EL ARTÍCULO 29 DE LA CONSTITUCIÓN	228
2.1. El Derecho de Petición: Evolución y función en el Estado social democrático de derecho.....	230
2.2. Consideraciones sobre la discusión y aprobación del artículo 29. Significado de éste	237
2.3. Restricciones constitucionales al ejercicio del Derecho de Petición	239

	<u>Página</u>
3. RÉGIMEN JURÍDICO DEL DERECHO DE PETICIÓN TRAS LA APROBACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 4/2001, DE 12 DE NOVIEMBRE, REGULADORA DEL DERECHO DE PETICIÓN..	242
3.1. Sujetos legitimados para el ejercicio del derecho	243
3.1.1. Ejercicio del Derecho por extranjeros	243
3.1.2. El ejercicio del Derecho por personas jurídicas	246
3.2. Destinatarios del Derecho Fundamental de Petición	247
3.3. El objeto del Derecho de Petición	251
3.4. Garantías del Derecho de Petición	254
4. LA LEY ORGÁNICA 4/2001, DE 12 DE NOVIEMBRE, REGULADORA DEL DERECHO DE PETICIÓN: VALORACIÓN FINAL	258

CAPÍTULO III

LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA COMO INSTRUMENTO IDÓNEO DE LA PARTICIPACIÓN DEL CIUDADANO

1. INTRODUCCIÓN	267
2. DISTINCIÓN CONCEPTUAL CON OTRAS FIGURAS Y DEFINICIÓN	268
3. EL PRINCIPIO DE LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	272
3.1. Antecedentes	272
3.2. El Derecho Comunitario	273
3.3. La Constitución Española de 1978	275
3.3.1. Derecho de información: artículo 20 de la CE	275
3.3.2. Derecho de acceso a archivos y registros administrativos: artículo 105.b) de la Constitución	279
3.4. La Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común	281
3.5. Régimen Jurídico del derecho a la información en el ámbito local	284
3.5.1. La información administrativa en el ámbito local	284
3.5.2. La información pública vinculada a ciertos procedimientos en el ámbito local	287
4. INFORMACIÓN Y EFECTOS EN LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	289

	<u>Página</u>
5. DÓNDE ENCUENTRA EL CIUDADANO INFORMACIÓN EN EL ÁMBITO LOCAL. INTERNET Y SU DOBLE INFLUENCIA EN LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	294
5.1. Cauces de la información administrativa en los municipios.....	294
5.2. Internet: ¿autopista de la comunicación pública?	296

TERCERA PARTE

EL ASOCIACIONISMO: EL MECANISMO DE CONDUCCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COLECTIVA

CONSIDERACIONES PREVIAS	309
1. EL DERECHO DE ASOCIACIÓN, ARTÍCULO 22 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	310
2. DELIMITACIÓN DEL CONCEPTO DE ASOCIACIÓN	317
3. RÉGIMEN JURÍDICO EN MATERIA DE ASOCIACIONES: PROBLEMAS LEGISLATIVOS, DUALISMO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS	321
3.1. El régimen jurídico general	323
3.2. Régimen de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	328
3.3. Regímenes especiales	335
4. RELACIONES DE LAS ASOCIACIONES CON LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. SU IMPACTO EN EL FENÓMENO PARTICIPATIVO LOCAL	336
4.1. El grado mínimo de intervención de las Administraciones Públicas en el desarrollo del Derecho. Problemas del registro	336
4.2. Mayor intervencionismo de la Administración: subvenciones, conciertos y asociaciones de utilidad pública ¿fomento de la participación ciudadana?	344
4.2.1. Las subvenciones	345
4.2.2. Convenios y conciertos con asociaciones	351
4.2.3. Una nueva medida de fomento: la declaración de utilidad pública	353
5. ASOCIACIONES DE ACTUACIÓN EN EL ÁMBITO LOCAL	354
5.1. Asociaciones de Vecinos	354

	Página
5.1.1. Concepto y clases	354
5.1.2. Régimen jurídico de las Asociaciones de Vecinos	361
5.2. Las Asociaciones de Consumidores y Usuarios	364
5.3. Asociaciones Asistenciales.....	377
5.3.1. Asociaciones de voluntariado	377
5.3.2. Las Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones no Gubernamentales de Desarrollo	386
5.3.3. Las asociaciones de protección del medio ambiente....	393
CONCLUSIONES.....	407
RECAPITULACIÓN FINAL.....	409
BIBLIOGRAFÍA	411
JURISPRUDENCIA	429

FORMULARIOS

Índice	437
I. Formularios para el ejercicio de derechos de participación directa	441
II. Formularios para la constitución, funcionamiento habitual y disolución de asociaciones (adaptación a la Ley Orgánica 1/2002).	452