

# Índice

<b>Principales abreviaturas utilizadas</b> .....	13
<b>Prólogo</b> .....	17
<b>Presentación</b> .....	21
<b>1. La contratación pública y el Derecho de la Unión Europea</b> .....	25
1.1. La concepción tradicional de la contratación administrativa .....	25
1.2. La contratación pública en el Derecho de la UE .....	26
1.3. Las fuentes del Derecho europeo de la contratación pública y su aplicación .....	28
1.3.1. Las Directivas.....	28
1.3.1.1. La interpretación del Derecho nacional conforme a la Directiva..	29
1.3.1.2. El efecto directo de las Directivas.....	30
1.3.2. El Derecho originario .....	32
1.3.3. La jurisprudencia del TJUE .....	33
<b>2. Los principios generales de la contratación pública</b> .....	35
2.1. Proporcionalidad .....	37
2.2. Libertad de acceso a las licitaciones .....	38
2.3. Publicidad.....	39
2.4. Transparencia.....	39
2.5. Igualdad de trato y no discriminación.....	40
2.6. Eficiencia.....	41
2.7. Integridad.....	42
2.8. Necesidad e idoneidad del contrato.....	42
2.9. Libre competencia.....	44
2.10. Selección de la oferta económicamente más ventajosa.....	45
2.11. Otros principios de la contratación pública.....	46

<b>3. El concepto de «poder adjudicador» en el Derecho de la UE y el ámbito subjetivo de la LCSP</b> .....	49
3.1. El ámbito subjetivo de la DCP .....	50
3.2. El concepto de «organismo de Derecho público» en la jurisprudencia del TJUE .....	51
3.2.1. La satisfacción de necesidades de interés general .....	51
3.2.2. Carácter no industrial o mercantil .....	51
3.2.3. Dotado de personalidad jurídica propia .....	54
3.2.4. Control por el Estado, los entes territoriales u otros organismos de Derecho público .....	54
3.3. El ámbito subjetivo de la LCSP .....	55
3.3.1. El sector público en la LCSP .....	55
3.3.2. Las Administraciones públicas .....	56
3.3.3. Los poderes adjudicadores que no son Administraciones Públicas .....	57
3.3.4. Algunos supuestos especiales .....	57
<b>4. El concepto de contrato público y el ámbito objetivo de la LCSP</b> .....	59
4.1. La onerosidad .....	60
4.2. Los contratos sin concurrencia competitiva eliminatoria .....	61
4.3. El ámbito objetivo de la LCSP .....	62
4.4. Los negocios jurídicos excluidos del ámbito objetivo de la LCSP .....	63
<b>5. La cooperación horizontal y las relaciones no contractuales entre poderes adjudicadores</b> .....	65
5.1. Convenios que instrumentan figuras jurídicas distintas del contrato público sujeto a la LCSP; en especial, la reorganización o «transferencia» de competencias ..	67
5.2. Convenios entre poderes adjudicadores que instrumentan contratos públicos exceptuados de la LCSP por conllevar cooperación entre poderes adjudicadores .....	69
<b>6. Los encargos a medios propios</b> .....	73
6.1. Requisitos de la condición de medio propio personificado .....	76
6.2. Encargos horizontales, verticales y medios propios de varias entidades .....	79
6.3. Formalización y publicidad de los encargos .....	80
6.4. Régimen de los contratos celebrados en ejecución del encargo .....	80
<b>7. La clasificación de los contratos en la LCSP</b> .....	83
7.1. Los tipos de contrato .....	83
7.1.1. El contrato de obras .....	85
7.1.2. Los contratos de concesión .....	86
7.1.2.1. Concepto de contrato de concesión .....	87
7.1.2.2. Diferencia con figuras afines .....	89
7.1.2.3. El impacto del nuevo concepto de concesión en la legislación contractual .....	90

7.1.3. El contrato de suministro.....	91
7.1.4. El contrato de servicios.....	93
7.2. Los contratos mixtos .....	93
7.3. Contratos administrativos y contratos privados .....	96
7.3.1. Contratos administrativos.....	97
7.3.2. Contratos privados.....	97
7.4. Los contratos sujetos a regulación armonizada.....	99
<b>8. La aptitud para contratar .....</b>	<b>101</b>
8.1. Personalidad jurídica y objeto social adecuado.....	102
8.1.1. El concepto amplio de «operador económico» .....	103
8.1.2. Los Centros Especiales de Empleo y la reserva de la Disposición adicional cuarta de la LCSP.....	105
8.2. Capacidad de obrar y prohibiciones de contratar y medidas de «autocorrección»	108
8.3. La habilitación empresarial o profesional.....	111
8.4. Solvencia y clasificación en la DCP y en la LCSP .....	112
8.4.1. La solvencia en la LCSP .....	114
8.4.1.1. Vinculación al objeto .....	115
8.4.1.2. Proporcionalidad .....	115
8.4.1.3. El establecimiento de los requisitos de solvencia .....	116
8.4.1.4. La integración de la solvencia .....	117
8.4.1.5. La concreción de las condiciones de solvencia.....	119
8.4.1.6. Los medios de acreditación de la solvencia.....	120
8.4.2. La clasificación en la contratación con el sector público.....	122
8.5. La acreditación de la aptitud de contratar y el momento decisivo para su apre- ciación .....	123
8.6. El Documento Europeo Único de Contratación (DEUC).....	125
<b>9. Los conflictos de intereses .....</b>	<b>127</b>
9.1. Los conflictos de intereses en la LCSP .....	128
9.2. La participación previa de candidatos o licitadores .....	130
9.3. Conflictos de interés que inciden en la ejecución del contrato.....	132
<b>10. El objeto del contrato .....</b>	<b>133</b>
10.1. La discrecionalidad del poder adjudicador para configurar el objeto del contrato ..	134
10.2. La prohibición de fraccionamiento del objeto del contrato .....	135
10.3. La división en lotes .....	136
10.3.1. La preferencia por la división por lotes y la discrecionalidad del órgano de contratación.....	138
10.3.2. Limitaciones a las ofertas y ofertas combinadas .....	139
10.4. El valor estimado del contrato .....	140

<b>11. La vigencia de los contratos</b> .....	145
11.1. La duración del contrato y la naturaleza de las prestaciones .....	146
11.2. Las características de la financiación.....	148
11.3. La necesidad de concurrencia periódica.....	148
11.4. Límites específicos a la duración de los contratos.....	149
<b>12. El precio</b> .....	155
12.1. La fijación del precio del contrato y el principio del precio cierto .....	155
12.2. La adecuación del precio al mercado .....	157
12.3. La revisión de precios .....	159
<b>13. El expediente de contratación</b> .....	163
13.1. El crédito necesario para financiar el contrato.....	164
13.2. Los pliegos .....	165
13.3. La interpretación de los documentos contractuales.....	168
13.4. Las prescripciones técnicas .....	170
13.4.1. La función de las prescripciones técnicas y la discrecionalidad para su establecimiento.....	171
13.4.2. El modo de formular las prescripciones técnicas .....	173
13.4.3. La mención «o equivalente».....	174
13.4.4. Etiquetas.....	175
13.4.5. Informes de pruebas, certificación y otros medios de prueba.....	176
13.5. La información al licitador sobre determinadas obligaciones.....	177
13.6. La subrogación de trabajadores.....	178
<b>14. Los criterios de adjudicación</b> .....	181
14.1. Los criterios de adjudicación y el principio de la oferta económicamente más ventajosa.....	182
14.2. Requisitos de los criterios de adjudicación .....	184
14.2.1. Vinculación al objeto del contrato .....	184
14.2.2. Formulación objetiva y limitación de la libertad incondicional para adju- dicar el contrato .....	185
14.2.3. Evaluación en condiciones de competencia efectiva .....	186
14.3. Clasificación de los criterios de adjudicación .....	187
14.3.1. Criterios cualitativos y criterios de coste.....	187
14.3.2. La diferencia entre criterios discrecionales (dependientes de un «juicio de valor») y criterios «automáticos» (sujetos a fórmula) y su relevancia procedimental.....	188
14.3.2.1. El comité de expertos y el organismo técnico especializado....	189
14.3.2.2. La valoración separada de los criterios automáticos y discre- cionales.....	190
14.4. Algunos tipos de criterios de adjudicación en particular .....	192
14.4.1. La valoración del personal que ejecuta el contrato.....	192
14.4.2. Los «criterios secundarios» o «subcriterios».....	192

14.4.3. Las mejoras .....	193
14.4.4. Los criterios medioambientales y sociales .....	195
14.4.5. El precio como criterio de adjudicación y sus limitaciones .....	198
14.4.6. Criterios de adjudicación con umbral eliminatorio .....	203
<b>15. El procedimiento de adjudicación en la LCSP .....</b>	<b>205</b>
15.1. Principios generales del procedimiento de adjudicación; en especial, la confidencialidad .....	205
15.2. La publicidad .....	208
15.3. El plazo de presentación de las proposiciones .....	210
15.4. Contenido, alcance y forma de las ofertas .....	212
15.5. Variantes .....	213
15.6. Ofertas incursas en colusión .....	215
15.7. Las ofertas anormalmente bajas .....	216
15.7.1. Los parámetros objetivos de anormalidad .....	217
15.7.2. El procedimiento de apreciación de la anormalidad .....	218
15.8. Subsanación y aclaraciones de las ofertas .....	223
<b>16. La adjudicación del contrato y otras formas de finalización del procedimiento de adjudicación .....</b>	<b>229</b>
16.1. La adjudicación del contrato .....	229
16.1.1. La motivación de la adjudicación .....	230
16.1.2. La discrecionalidad de la adjudicación y sus límites .....	232
16.2. La decisión de no adjudicar o celebrar el contrato y el desistimiento del procedimiento de adjudicación por la Administración .....	234
<b>17. Los procedimientos de adjudicación en particular .....</b>	<b>237</b>
17.1. El procedimiento abierto y el procedimiento restringido .....	238
17.2. La licitación con negociación y el procedimiento negociado sin publicidad .....	239
17.2.1. Excepcionalidad y justificación de su utilización .....	240
17.2.2. La tramitación de la negociación .....	242
17.2.3. Algunas consideraciones sobre el procedimiento negociado sin publicidad por «imperiosa urgencia» .....	243
17.3. El contrato menor .....	245
17.4. El Acuerdo marco .....	247
17.5. El concurso de proyectos .....	248
<b>18. La ejecución del contrato .....</b>	<b>251</b>
18.1. Condiciones especiales de ejecución del contrato .....	252
18.2. La modificación del contrato .....	254
18.2.1. Clases de modificaciones .....	255
18.2.2. Obligatoriedad de las modificaciones para el contratista .....	257
18.3. La subcontratación .....	258

<b>19. El recurso especial en materia de contratación pública</b> .....	261
19.1. El ámbito objetivo .....	264
19.1.1. Contratos y otras figuras incluidas .....	264
19.1.2. Actos impugnables.....	267
19.2. Legitimación activa .....	270
19.2.1. Operadores económicos.....	271
19.2.2. Titulares de intereses colectivos.....	273
19.2.3. Miembros de las corporaciones locales .....	275
19.3. El procedimiento de resolución del recurso; en especial, el alcance de su carácter contradictorio .....	277
19.3.1. El plazo de interposición del recurso y el «recurso indirecto» .....	279
19.3.2. La resolución del procedimiento de recurso .....	282
<b>Bibliografía</b> .....	285