

EL RÉGIMEN SANCIONADOR EN EL NUEVO DERECHO DE LA EXTRANJERÍA. José Suay Rincón.

Catedrático de Derecho administrativo de la Universidad de Las Palmas de Gran Canaria y Consejero y Secretario del Consejo Consultivo de Canarias..... 13

- I. Introducción: régimen constitucional de los extranjeros en España. ¿Ejemplo de mutación constitucional? 14
- II. Exigencias sustanciales del Derecho administrativo sancionador (art. 25 de la Constitución): el planteamiento constitucional..... 18
 - 1. La garantía formal del principio de legalidad: la reserva de ley en materia sancionadora 18
 - 2. La garantía material o sustantiva del principio de legalidad: el principio de tipicidad..... 21
 - 3. La garantía del principio de culpabilidad..... 23
- III. El régimen legal de las infracciones y sanciones administrativas en materia de extranjería 26
 - 1. Consideraciones generales: fuentes normativas, sujetos responsables y clasificación de las infracciones..... 26
 - 2. Régimen legal de las infracciones administrativas: infracciones leves, infracciones graves e infracciones muy graves..... 33
 - 3. Régimen de sanciones: régimen general, y en particular, la expulsión..... 40

4. Algunas consideraciones complementarias sobre los aspectos formales de la potestad sancionadora. En particular, la regulación del procedimiento preferente.....	51
IV. Un ensayo de recapitulación general.....	57
V. Breve nota bibliográfica final.....	62
LIBERTAD RELIGIOSA Y ACTIVIDAD PRESTACIONAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. ESPECIAL REFERENCIA A LA PROBLEMÁTICA DEL USO DE SÍMBOLOS RELIGIOSOS EN LA ESCUELA. Eduardo Ortega Martín. Jefe del Gabinete de Presidencia del Consejo General del Poder Judicial.....	
	65
I. Unas reflexiones preliminares.....	67
II. Complejidad del fenómeno.....	70
III. La importancia del método.....	71
IV. Derecho a la educación en términos generales.....	74
V. El derecho a la educación en su dimensión recepticia o como derecho a recibir educación.....	75
VI. La educación como deber.....	76
VII. El derecho a la educación por los extranjeros.....	79
VIII. Relaciones entre el derecho a la educación y la libertad religiosa.....	81
IX. Símbolos religiosos y derecho a la educación.....	87
LOS DERECHOS Y LA INTEGRACIÓN SOCIAL DE LOS INMIGRANTES EN EUROPA. Mikel Azurmendi Inchausti. Antropólogo.....	
	101
I. Derechos humanos y ciudadanía.....	103
II. El inmigrante, un no-nacional y, por tanto, extranjero.....	105
III. Protección de los derechos humanos.....	109
IV. Derechos sociales y políticos de los inmigrantes en la Europa democrática.....	111
LUCES Y SOMBRAS DEL PROCESO DE REGULARIZACIÓN. Enrique Arnaldo Alcubilla. Letrado de las Cortes Generales. Profesor Titular de Derecho Constitucional, Universidad Rey Juan Carlos. Abogado.....	
	119

I. La ausencia de una política migratoria en la Unión Europea. Perspectivas de futuro tras la reciente crisis.....	121
II. La regularización de inmigrantes ilegales. Una aproximación sociológica.....	127
III. Las anteriores regularizaciones de inmigrantes.....	131
IV. El procedimiento de la octava regularización.....	133
LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO DE ASILO EN EUROPA. EL ASILO COMO SISTEMA INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN FRENTE A LA VIOLENCIA DE GÉNERO. Carlos Lesmes Serrano. Magistrado de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional.....	
	143
I. Introducción. El asilo en la historia de la humanidad.....	146
II. El asilo en España. Breve reseña histórica.....	150
1. Sus primeras manifestaciones.....	150
2. La etapa constitucional y las primeras normas sobre asilo.....	151
3. Los movimientos de refugiados en el Siglo XX y el papel de España.....	153
4. El asilo en la Constitución Española de 1978.....	154
III. La legislación española sobre asilo.....	156
1. La Ley 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado.....	156
2. La Ley 9/1994, de 19 de mayo, de reforma de la ley de asilo. Principales novedades.....	158
3. La organización administrativa. La Oficina de Asilo y Refugio.....	159
IV. El asilo en el proceso de integración europea.....	160
1. Los Tratados Originarios.....	160
2. El espacio Schengen.....	161
3. El Convenio de Dublín de 1990.....	162
4. El Tratado de Maastricht de 1992: consideración del asilo como materia "de interés común".....	165
5. El Tratado de Ámsterdam de 1997. Hacia un espacio común de libertad, de seguridad y de justicia.....	167
6. La Cumbre de Tampere. Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo en materia de asilo.....	168

7. La armonización legislativa tras el Tratado de Ámsterdám y los compromisos de Tampere.....	171
A) Decisión 2000/596/CE del Consejo, de 28 de septiembre 2000, por la que se crea un Fondo Europeo para los Refugiados.....	171
B) Directiva 2001 del Consejo, de 20 de julio de 2001, relativa a las normativas mínimas para la concesión de protección temporal en caso de afluencia masiva de desplazados y a las medidas tendentes a garantizar que se mantenga cierto equilibrio en los respectivos esfuerzos de los Estados miembros para acoger a estas personas y hacer frente y hacer frente a lo que ello implica.....	173
C) Directiva 2003/9/CE, del Consejo, de 27 de enero de 2003, por la que se establecen normas mínimas para la acogida de los solicitantes de asilo en los Estados miembros.....	175
D) Reglamento (CE) n.º 343/2003 del Consejo, de 18 de febrero de 2003, que establece los criterios y mecanismos de determinación del Estado miembro responsable del examen de una solicitud de asilo presentada en uno de los Estados miembros por un nacional de un tercer país.....	176
E) La Directiva 2004/83/CE, del Consejo, de 29 de abril de 2004, relativa a las normas mínimas relativas a los requisitos para reconocimiento y el estatuto de nacionales de terceros países o apátridas como refugiados o personas que necesitan otro tipo de protección internacional y al contenido de la protección concedida.....	179
V. El asilo como sistema internacional de protección frente a la violencia de género.....	184
1. La Convención de Ginebra de 1951 y la violencia de género.....	185
A) La violencia sexual.....	186
B) Las penas por transgredir una ley o disposición....	187

C) Persecución por el modo de aplicar una ley legítima.....	187
D) La discriminación equivalente a persecución.....	187
E) Persecución por los motivos concretos de la definición de refugiado.....	188
2. La violencia de género en la Directiva 2004/83/CE....	188

LOS PROCESOS DE REGULARIZACIÓN DE EXTRANJEROS EN LOS ESTADOS MIEMBROS VISTOS DESDE LA UNIÓN EUROPEA. Fernando Román García. Magistrado-

Jefe del Gabinete Técnico del Tribunal Supremo.....	191
I. Introducción.....	194
II. Evolución de la cuestión de la inmigración en la Unión Europea.....	194
III. Propuestas recientes.....	199
1. Estudio sobre los vínculos entre la migración legal e ilegal.....	199
A) Vías específicas de admisión: procedimientos selectivos.....	200
B) Procedimientos de admisión masiva.....	201
a) Sistemas de cuotas.....	202
b) Acuerdos laborales bilaterales.....	202
c) Utilización de cuotas para regular los programas bilaterales.....	203
d) Medidas de regularización.....	203
2. Primer informe anual sobre migración e integración... ..	208
3. El Planteamiento de la UE sobre la Gestión de la inmigración económica.....	208
4. Informe del Parlamento en respuesta al Libro Verde de la Comisión sobre la Gestión de la inmigración económica.....	209
5. Posición del Consejo sobre el Libro Verde de la Comisión sobre la Gestión de la inmigración económica.....	210
6. Informe del Parlamento sobre los vínculos entre la migración legal e ilegal y la integración de los emigrantes (3 mayo 2005).....	211
IV. Estado actual de la cuestión de la inmigración en la UE: medidas concretas encaminadas a una política común.....	213