

# Índice General

Página

## CAPÍTULO 1

### LA CONFIGURACIÓN ACTUAL DE LOS CONTRATOS MENORES .. 13

F. JAVIER FUERTES LÓPEZ

<b>I.</b>	<b>Una aproximación al concepto de «contrato menor» .....</b>	<b>13</b>
	1. <i>Contratación: onerosa y pública .....</i>	13
	2. <i>Menor: un concepto equívoco cuando no equivocado .....</i>	15
<b>II.</b>	<b>El expediente administrativo en los contratos menores .....</b>	<b>16</b>
	1. <i>Expediente de contratación: regulación general y excepciones .....</i>	16
	2. <i>Contrato y procedimiento: objeto y expediente .....</i>	17
	3. <i>Tipos contractuales y contratos menores .....</i>	18
	4. <i>Cuantía del contrato y valor estimado .....</i>	18
	5. <i>El plazo de los contratos menores .....</i>	20
<b>III.</b>	<b>Los contratos menores en la LCSP/2017 .....</b>	<b>20</b>
	1. <i>Finalidad .....</i>	20
	2. <i>Requisitos subjetivos .....</i>	21
	3. <i>Requisitos generales .....</i>	23
	3.1. <i>La necesidad del contrato y su motivación .....</i>	26
	3.2. <i>La aprobación del gasto .....</i>	26
	3.3. <i>La incorporación de la factura al expediente de contratación .....</i>	27
	3.4. <i>Justificación de que no se está alterando el objeto del contrato .....</i>	28
	3.5. <i>Justificación de que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra establecida .....</i>	29

3.6. Publicación .....	32
4. <i>Previsiones especiales por razón del objeto del contrato menor</i> .....	33
4.1. Contrato menor de obras .....	33
4.2. Contratación del acceso a bases de datos y la suscripción a publicaciones .....	33
4.3. Contratos sucesivos .....	34
4.4. Contratos celebrados por los agentes públicos del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación ..	35

## CAPÍTULO 2

<b>PROCEDIMIENTOS Y PUBLICIDAD DE LOS CONTRATOS MENORES</b> .....	37
---	----

JOSÉ MARÍA SANTACANA

<b>I. La tramitación de los contratos menores</b> .....	37
1. <i>Introducción</i> .....	37
2. <i>Fase de aprobación y adjudicación del expediente de contratación</i> ..	39
3. <i>Fase de ejecución y comprobación del cumplimiento del contrato</i> ....	54
<b>II. Publicidad de los contratos menores</b> .....	59

## CAPÍTULO 3

<b>LAS RESPONSABILIDADES DERIVADAS DE LA UTILIZACIÓN PATOLÓGICA DE LOS CONTRATOS MENORES</b> .....	63
--	----

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

<b>I. Una mínima referencia a la regulación de los contratos menores</b> .....	63
<b>II. Introducción general sobre el esquema de las responsabilidades</b> .....	69
<b>III. Sobre las formas de actuación administrativa y las responsabilidades inherentes a la misma</b> .....	70
<b>IV. Tipología de responsabilidad</b> .....	71
1. <i>Responsabilidad por la gestión</i> .....	72
1.1. Altos cargos .....	72
1.2. Empleados públicos .....	73

2.	<i>Buen gobierno y buen gobierno económico</i> .....	76
2.1.	Buen Gobierno .....	77
2.2.	Infracciones en materia de gestión económico-presupuestaria .....	78
2.3.	Régimen disciplinario .....	80
3.	<i>Responsabilidades por daños a la Hacienda Pública</i> .....	81
<b>V.</b>	<b>Específicamente: la responsabilidad contable</b> .....	83
1.	<i>Definición legal</i> .....	83
2.	<i>Delimitación casuística</i> .....	85
2.1.	Naturaleza de la responsabilidad contable .....	85
2.2.	Aspectos subjetivos .....	85
2.3.	El presupuesto objetivo .....	87
2.4.	La prueba de los hechos que justifican la responsabilidad contable .....	87
2.5.	Conectividad de la jurisdicción contable y la penal: bienes jurídicos diferenciados .....	88
<b>VI.</b>	<b>Las responsabilidades penales</b> .....	91
1.	<i>Regulación legal</i> .....	92
2.	<i>Algunos elementos interpretativos vinculados a la casuística aplicativa</i> .....	94
2.1.	Elementos centrales para la concurrencia del tipo penal .....	94
2.2.	El elemento cognoscitivo de la existencia de una trama criminal .....	99
2.3.	Delimitación de la condición de funcionario público .....	103
2.4.	La posición de los órganos de asesoramiento en el marco de la delimitación de las responsabilidades penales .....	105
2.5.	Prevaricación y defraudación .....	106
2.6.	Algunos criterios jurisprudenciales necesarios para la determinación del tipo .....	109
	A. Conexión de intereses entre la posición pública y la privada que obtiene los contratos .....	109
	B. Actuación pública al margen de la propia competencia y con elusión de las reglas procedimentales .....	113

C. Específicamente: la elusión del procedimiento .	114
2.7. A modo de síntesis .....	116
<b>VII. La insuficiencia del marco de delimitación de responsabilidades .....</b>	<b>117</b>
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>EL CONCEPTO DE FRACCIONAMIENTO DEL OBJETO DEL CONTRATO EN LA JURISPRUDENCIA Y LA DOCTRINA DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL .....</b>	
<b>119</b>	
<b>JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO</b>	
<b>I. Introducción .....</b>	<b>119</b>
1. <i>Fraccionamiento regular y fraccionamiento irregular</i> .....	119
2. <i>División en lotes</i> .....	122
3. <i>La decisión de dividir en lotes</i> .....	127
<b>II. Determinación del objeto del contrato .....</b>	<b>130</b>
<b>III. Objeto del contrato: unidad funcional .....</b>	<b>133</b>
1. <i>Normativa previa a la LCSP 2017</i> .....	134
2. <i>Concepto y delimitación</i> .....	138
<b>IV. El fraccionamiento irregular .....</b>	<b>140</b>
1. <i>Concepto y fundamento</i> .....	140
2. <i>Doctrina del TJUE</i> .....	142
3. <i>Informes de Juntas Consultivas y resoluciones de Tribunales administrativos</i> .....	147
3.1. <i>Juntas Consultivas</i> .....	147
3.2. <i>Tribunales administrativos</i> .....	156
4. <i>Medidas de prevención del fraccionamiento irregular del artículo 118 LCSP</i> .....	167
<b>V. Algunos efectos del fraccionamiento irregular .....</b>	<b>174</b>
1. <i>Nulidad del contrato y abono del precio</i> .....	175
2. <i>Responsabilidad patrimonial de autoridades y personal</i> .....	178
3. <i>Fiscalización del expediente por la Intervención</i> .....	179
4. <i>Las posibles consecuencias penales</i> .....	183

<b>VI.</b>	<b>La necesaria, y casi obligada, planificación</b> .....	187
<b>VII.</b>	<b>Bibliografía</b> .....	190
<b>CAPÍTULO 5</b>		
<b>LOS CONTRATOS MENORES EN LOS PODERES ADJUDICADORES NO ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</b> .....		
		193
SILVIA SUBIRANA DE LA CRUZ		
<b>I.</b>	<b>Introducción</b> .....	194
<b>II.</b>	<b>Los PANAPs en la nueva LCSP</b> .....	196
<b>III.</b>	<b>Delimitación de su régimen jurídico contractual</b> .....	200
	1. <i>Contratos sujetos a regulación armonizada (SARA)</i> .....	201
	2. <i>Contratos no sujetos a regulación armonizada (no SARA)</i> .....	203
	2.1. <i>Contratos no susceptibles de adjudicación directa (artículo 318.b de la LCSP)</i> .....	204
	2.2. <i>Contratos susceptibles de adjudicación directa (artículo 318.a de la LCSP)</i> .....	207
<b>IV.</b>	<b>La desaparición de las instrucciones internas de contratación</b> ...	210
<b>V.</b>	<b>El carácter privado de los contratos adjudicados por PANAPs</b> ...	216
<b>VI.</b>	<b>Los contratos no SARA susceptibles de adjudicación directa y su equiparación a los contratos menores de las administraciones públicas</b> .....	217
	1. <i>La equiparación de los contratos no SARA del artículo 318.a) de la LCSP a los contratos menores de las Administraciones Públicas regulados en el artículo 118 de la LCSP</i> .....	217
	2. <i>Tramitación</i> .....	226
	3. <i>Duración</i> .....	230
	4. <i>Límites a la adjudicación directa de contratos por los PANAPs en virtud del artículo 318.a) de la LCSP: Equiparación a los límites de los contratos menores del artículo 118 de la LCSP</i> .....	232
	4.1. <i>Límite temporal</i> .....	235
	4.2. <i>Ámbito objetivo</i> .....	238
	4.3. <i>Ámbito subjetivo</i> .....	242
	4.4. <i>Justificación de la adjudicación directa y tramitación del expediente</i> .....	244

4.5. Publicidad de los contratos menores .....	246
<b>VII. Efectos y extinción de los contratos celebrados por PANAPs .....</b>	<b>246</b>
<b>VIII. Responsabilidad del contratista por defectos o errores del proyecto .....</b>	<b>248</b>
<b>IX. Recursos aplicables contra un “contrato menor” celebrado por un PANAP .....</b>	<b>249</b>
<b>X. Conclusiones .....</b>	<b>252</b>
<b>XI. Bibliografía .....</b>	<b>253</b>
1. <i>Informes</i> .....	253
1.1. Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación .....	253
1.2. Abogacía del Estado .....	254
1.3. Estado .....	254
1.4. Andalucía .....	254
1.5. Aragón .....	254
1.6. Canarias .....	255
1.7. Cataluña .....	255
1.8. Extremadura .....	255
1.9. Galicia .....	255
1.10. Madrid .....	255
1.11. País Vasco .....	255
1.12. Valencia .....	255
2. <i>Jurisprudencia</i> .....	256
3. <i>Doctrina</i> .....	256
ANEXO I .....	259
ANEXO II .....	261