

ÍNDICE

Prefacio	9
----------------	---

PARTE PRIMERA

1. Introducción. Los principios de buen gobierno y el derecho a una buena administración. Por un nuevo concepto de discrecionalidad	17
1.1. Intereses generales e informalidad: buena gobernanza, principios de buen gobierno y derecho a una buena administración	19
1.2. Buena gobernanza, principios de buen gobierno y derecho a una buena administración	32
1.3. La jurisprudencia española sobre el derecho a una buena administración y sus relaciones con la transparencia y la calidad normativa	56
1.4. Un cambio de paradigma respecto al concepto de discrecionalidad administrativa	60
1.5. Sus consecuencias para la discrecionalidad en relación con reglamentos y proyectos de ley	73
1.6. La mejora regulatoria y los principios de buena regulación en la ley 39/2015 como expresión de la buena administración	87
2. La regulación de los grupos de interés desde una perspectiva internacional	95
2.1. Ámbito internacional	95
2.2. La Unión Europea	96
3. La regulación de los grupos de interés en España: regulación estatal y desarrollos autonómicos y locales existentes	99
3.1. Grupos de interés y nivel estatal	99
3.2. Regulación autonómica	103
3.3. Ámbito local	112
4. Un aspecto a reforzar: la llamada huella normativa. La importancia de la constancia documental de las reuniones informales con lobbies en el expediente administrativo	113

PARTE SEGUNDA

5. Un estudio empírico: evaluación ex post de la aplicación de la normativa catalana	125
---	------------

5.1. Inter o transdisciplinariedad, investigación empírica y métodos cuantitativos y cualitativos para conocer la realidad de la aplicación de la normativa de <i>lobbies</i>	125
5.2. Análisis empírico de 7 casos concretos	130
5.2.1. Decreto de escuela inclusiva	130
5.2.2. Decreto de los servicios de comunicación audiovisuales comunitarios sin ánimo de lucro	136
5.2.3. Decreto de turismo	138
5.2.4. Decreto de deyecciones ganaderas	141
5.2.5. Anteproyecto de ley de las cámaras de comercio, industria, servicios y navegación de Cataluña y de la Cámara General de Cataluña	145
5.2.6. Decreto 60/2017, de 13 de junio, por el que se modifica el Reglamento del impuesto sobre las estancias en establecimientos turísticos aprobado por Decreto 129/2012, de 9 de octubre	146
5.2.7. Anteproyecto de la Ley de Territorio	147
5.3. Metodología cualitativa: entrevistas	148

PARTE TERCERA

6. Conclusiones y sugerencias de mejora regulatoria para el respeto del derecho a una buena administración de los ciudadanos	153
7. Reflexiones finales. El importante papel de la jurisdicción contencioso-administrativo: de nuevo sobre los vicios procedimentales y su trascendencia a efectos de invalidez	165
Bibliografía	187

ANEXOS

Anexo 1: listado de todas las reuniones informales con grupos de presión en la elaboración normativa, en todos los departamentos de la Generalitat de Cataluña	193
Anexo 2: Fuentes usadas para la investigación cuantitativa	207
Anexo 3: Notas de las entrevistas mantenidas para el desarrollo de la investigación cualitativa	209
Anexo 4: argumentos sobre la voluntariedad del Registro de grupos de interés en Cataluña	215