

Índice

Presentación	19
Nota a la segunda edición	23
Abreviaturas	27
Lección 1. Crisis ambiental y desarrollo sostenible	31
1. Introducción	31
2. La crisis ambiental	32
2.1. De la armonía al conflicto	32
2.2. Manifestaciones globales	33
2.3. Causas económicas	33
3. La respuesta internacional	34
3.1. Los Convenios internacionales	34
3.2. Las Declaraciones de la ONU	36
3.3. El desarrollo sostenible como objetivo político	38
3.4. El papel de la «economía verde»	39
4. Contrapunto crítico	40
5. Recapitulación	42
Lección 2. El Derecho Ambiental de la Unión Europea	45
1. Introducción	45
2. Antecedentes	46

3. Los principios del Derecho Ambiental (Comunitario) Europeo	47
3.1. El principio de sostenibilidad.	48
3.2. El principio de integración.	49
3.3. El principio de nivel de protección elevado.	50
3.4. El principio de prevención.	51
3.5. El principio de precaución.	52
3.6. El principio de corrección en la fuente	53
3.7. El principio quien contamina paga.	54
3.8. Otros.	54
4. Caracteres del Derecho Ambiental (Comunitario) Europeo	55
4.1. Adopción de normas ambientales (comunitarias) europeas	55
4.1.1. Subsidiariedad y proporcionalidad	55
4.1.2. El problema de la pluralidad de las bases jurídicas.	56
4.1.3. Recurso de anulación.	57
4.2. Aplicación de las normas ambientales (comunitarias) europeas.	58
4.2.1. Obligaciones para los Estados miembros	58
4.2.2. Control de su cumplimiento.	58
5. Recapitulación.	59
Lección 3. La protección del medio ambiente en la Constitución española	63
1. Introducción	63
2. El artículo 45 de la Constitución	64
2.1. Contexto	64
2.2. Significado general	65
2.3. El concepto de medio ambiente.	66
2.4. El valor normativo del artículo 45 CE	67
3. La protección del ambiente como principio rector	67
3.1. Pautas para el poder legislativo.	68
3.1.1. La exigencia de «equilibrio» entre crecimiento económico y protección del ambiente.	68
3.1.2. Límites potencialmente impuestos por los principios de integración, no regresión e interdicción de la arbitrariedad	70
3.2. Pautas para el poder ejecutivo	72
3.3. Pautas para el poder judicial	72

4. ¿Derecho al ambiente adecuado?	74
5. ¿Derecho fundamental?	75
5.1. La doctrina del Tribunal Europeo de Derechos Humanos.	75
5.2. Recepción en España	76
6. Recapitulación.	77
Lección 4. La ecologización del ordenamiento jurídico interno	81
1. Introducción	81
2. El Derecho Civil.	81
2.1. La función ecológica de la propiedad	82
2.2. Las relaciones de vecindad.	83
2.3. La contratación privada	84
2.4. La responsabilidad extracontractual	85
3. Referencia a otras ramas del Derecho Privado: la responsabilidad social corporativa	87
4. El Derecho Penal	89
4.1. Antecedentes y evolución.	89
4.2. El delito ecológico.	91
4.2.1. Caracteres	92
4.2.2. Penalidad	93
4.2.3. El anterior párrafo 2.º del tipo básico	94
4.2.4. Responsabilidad penal de las personas jurídicas	95
4.3. El delito específico de prevaricación ambiental	96
4.4. Los otros tipos específicos	96
4.5. Disposiciones comunes al Título XVI CP.	97
5. El Derecho Tributario	97
5.1. Principios generales	98
5.2. Experiencias de tributación ambiental	99
5.2.1. De ámbito estatal.	99
5.2.2. De ámbito autonómico y local	100
6. Reflexión final: el Derecho Ambiental.	102
Lección 5. La Administración Ambiental	105
1. Introducción	105
2. La distribución de competencias	106

2.1. Advertencias previas.	106
2.2. El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	107
2.2.1. El ambiente como materia competencial.	108
2.2.2. El problema de los títulos conexos	108
2.2.3. Competencias del Estado en materia de protección del ambiente	110
A) Potestades reguladoras	110
B) Potestades de ejecución	112
C) Cuestiones organizativas	113
2.2.4. Competencias de las Comunidades Autónomas en mate- ria de protección del medio ambiente	114
A) Potestades reguladoras	114
B) Potestades ejecutivas.	115
C) Cuestiones organizativas	116
3. Las competencias ambientales de la Administración Local	116
3.1. El artículo 25 LBRL	118
3.2. El artículo 26 LBRL	118
3.2.1. Los servicios municipales obligatorios.	119
3.2.2. El aparente reforzamiento de las Diputaciones Provinciales	120
3.3. El artículo 28 LBRL	121
3.4. Competencias delegadas	122
4. Recapitulación.	122
Lección 6. El administrado ante la Administración Ambiental.	127
1. Introducción	127
2. Consideraciones generales.	128
2.1. Antecedentes	128
2.2. Evolución normativa	128
2.3. Características principales de la Ley 27/2006	131
3. El derecho de participación ambiental	132
3.1. Marco general.	132
3.2. La participación orgánica.	133
3.2.1. El Consejo Asesor de Medio Ambiente	133
3.2.2. Otros órganos sectoriales de participación ambiental	134

3.3. La participación funcional	135
3.3.1. Facultades de participación en procedimientos administrativos ambientales	135
3.3.2. Titulares del derecho de participación ambiental	137
3.3.3. Contenido del derecho de participación ambiental	138
4. Facultades del Derecho de Acceso a la justicia ambiental	139
4.1. El debate sobre el reconocimiento de la acción pública	139
4.2. Las barreras materiales.	140
5. El Derecho de Acceso a la información ambiental	142
5.1. Planteamiento.	142
5.2. Las obligaciones de difusión de información ambiental	143
5.3. El derecho de acceso a la información mediante solicitud	145
5.3.1. Aspectos subjetivos.	146
5.3.2. Aspectos objetivos.	146
5.3.3. Aspectos formales	147
5.3.4. Aspectos económicos	150
6. Recapitulación.	151
Lección 7. Planificación y evaluación ambiental estratégica	155
1. Introducción	155
2. Concepto y clases de planes y programas	156
2.1. Concepto.	156
2.2. Clases	157
2.3. Régimen jurídico	159
3. La evaluación ambiental de planes y programas.	161
3.1. Antecedentes y sistema de fuentes.	161
3.1.1. Normativa (comunitaria) europea y estatal básica	161
3.1.2. Desarrollo normativo autonómico	163
3.2. Ámbito de aplicación.	164
3.3. Parámetros de fondo	166
3.3.1. La exigencia de sostenibilidad, en general.	167
3.3.2. La sostenibilidad territorial: criterios básicos de eficiencia en la ocupación del suelo	168

3.4. Aspectos formales	170
3.4.1. Competencia y organización	170
3.4.2. Procedimiento	171
3.5. Eficacia	174
3.5.1. Vinculatoriedad y discrepancias	174
3.5.2. Caducidad, modificación y seguimiento.	175
3.6. Disciplina.	176
4. Recapitulación.	176
Lección 8. Las modalidades de intervención administrativa	179
1. Introducción	179
2. Fomento	180
2.1. Concepto y límites generales	180
2.1.1. Ayudas propias de la Unión Europea	180
2.1.2. Ayudas otorgadas por los Estados	182
2.2. Régimen jurídico interno.	183
3. Servicio público.	185
3.1. Crisis del concepto de servicio público.	186
3.2. La integración de la variable ambiental en todos los servicios públicos.	187
4. La integración de la variable ambiental en la contratación pública de obras, bienes y servicios	189
4.1. Antecedentes y evolución normativa	189
4.2. La generalización de la contratación pública ecológica	191
4.3. Previsiones de la legislación básica de contratos del sector pú- blico.	192
4.3.1. Prohibiciones para contratar.	192
4.3.2. Cláusulas medioambientales	192
A) Como requisitos de solvencia del contratista	192
B) Como prescripciones técnicas	193
C) Como criterios de adjudicación.	193
D) Como condiciones especiales de ejecución.	194
4.4. La contratación en los denominados «sectores excluidos»	195

5. Policía	196
5.1. Planteamiento general	196
5.2. El sistema tradicional de autorizaciones sectoriales concurrentes. .	197
5.2.1. Modalidades.	197
5.2.2. Régimen jurídico básico de las autorizaciones sectoriales concurrentes	198
A) Procedimiento	198
B) Caracteres de la autorización	198
C) Eficacia	199
D) Disciplina	200
5.3. Las principales líneas de evolución.	201
5.3.1. El impulso de la integración	201
5.3.2. El impulso de la liberalización o desregulación.	202
5.3.3. El impulso de la autorregulación	204
5.4. Recapitulación.	205
 Lección 9. La evaluación de impacto ambiental de proyectos.	 209
1. Introducción	209
2. Antecedentes y sistema de fuentes de la evaluación de impacto am- biental	210
2.1. Normativa (comunitaria) europea y proceso de transposición ...	210
2.2. La regulación estatal básica vigente	212
2.3. Desarrollo normativo autonómico	214
3. Ámbito de sujeción	214
3.1. Proyectos: concepto y clases	214
3.2. Proyectos sometidos a EIA ordinaria	215
3.3. Proyectos sometidos a EIA simplificada	216
3.4. Proyectos excluidos y exceptuables	218
3.5. Consecuencias de la falta de evaluación de proyectos someti- dos a EIA.	220
4. Parámetros de fondo	221
4.1. Estudio de impacto ambiental y metodología de evaluación	221
4.2. Estudio de alternativas	222
4.3. Caracterización de impactos	223
4.4. Adopción de medidas preventivas, correctoras y compensatorias	224

5. Competencia y procedimiento	225
5.1. Aspectos organizativos	225
5.2. El procedimiento de EIA simplificada	226
5.3. El procedimiento de EIA ordinaria	227
5.3.1. Trámites	227
5.3.2. Las actuaciones del órgano ambiental	228
6. Eficacia	230
6.1. Integración de la DIA en el procedimiento principal	230
6.2. La naturaleza de informe preceptivo y determinante: el trámite de discrepancias	231
6.3. Caducidad de la DIA	232
6.4. Seguimiento, vigilancia y régimen de suspensión	233
6.5. Modificación del condicionado de la DIA	234
7. Exigencia de responsabilidades	234
7.1. Infracciones y sanciones	234
7.2. Responsabilidad por daños y perjuicios derivados de la infracción	235
8. Recapitulación	235
Lección 10. La autorización ambiental integrada	239
1. Introducción	239
2. Antecedentes y sistema de fuentes	240
3. Ámbito de sujeción	242
4. Parámetros de fondo	243
4.1. Carácter reglado	243
4.2. Valores límite de emisión	244
4.3. Medidas técnicas de carácter equivalente	245
4.4. Mejor técnica disponible	246
5. Competencia y procedimiento	247
5.1. Iniciación	247
5.2. Instrucción	248
5.3. Terminación	248
6. Eficacia	249
6.1. Publicidad	249
6.2. Inicio de la actividad	250
6.3. Carácter indefinido	251
6.4. El régimen de revisión	251
6.5. El régimen de las modificaciones	252

7. Exigencia de responsabilidades	253
8. Recapitulación.....	254
Lección 11. La policía de actividades clasificadas	257
1. Introducción	257
2. Antecedentes y normativa reguladora	258
3. Ámbito de sujeción.....	261
3.1. La tradicional universalidad	261
3.2. Las progresivas restricciones	261
3.3. La praxis autonómica	263
3.3.1. El caso vasco	263
3.3.2. El caso riojano	265
4. Parámetros de fondo	266
4.1. Requisitos generales.....	266
4.2. La regla de las distancias	267
4.3. Medidas correctoras	269
5. Competencia y procedimiento	271
5.1. Órganos competentes	271
5.2. Reglas de procedimiento	272
5.2.1. Iniciación	272
5.2.2. Instrucción	273
5.2.3. Terminación	274
6. Eficacia	275
6.1. Articulación con controles concurrentes.....	275
6.2. La licencia de apertura	276
6.3. Control del funcionamiento.....	276
7. Exigencia de responsabilidades	278
7.1. Infracciones.....	279
7.2. Sanciones	280
8. Recapitulación.....	281
Lección 12. La responsabilidad por daños medioambientales	285
1. Introducción	285
2. Marco normativo.....	287
3. Las claves del sistema	288

3.1. Dimensión preventiva	288
3.2. Reparación <i>in natura</i>	289
3.3. Sistema administrativo, no judicial	290
3.4. Responsabilidad ilimitada y objetiva, pero con modulaciones	291
4. El ámbito de aplicación	291
4.1. Ámbito objetivo.	292
4.1.1. El concepto de daño medioambiental	292
4.1.2. Exclusiones	293
4.2. Ámbito subjetivo.	294
5. Recuperación de costes	295
5.1. Por el operador	295
5.2. Por la Administración	296
6. Garantías financieras.	296
6.1. Obligatoriedad diferida	296
6.2. Dispensas	297
6.3. Modalidades y régimen jurídico	298
Lección 13. Técnicas ambientales de mercado. La etiqueta ecológica de la UE	303
1. Introducción	303
2. Aproximación a los distintivos de calidad ambiental.	305
2.1. Consumidor.	306
2.2. Empresa	306
2.3. Ecoproductos	307
2.4. Comunicación	308
2.5. Recapitulación.	309
3. La etiqueta ecológica de la Unión Europea.	310
3.1. Antecedentes y evolución normativa	310
3.2. Ámbito de aplicación.	312
3.3. Determinación de criterios específicos por categorías de productos.	313
3.4. Otorgamiento de la eco-etiqueta	315
3.4.1. Los «organismos competentes»	315
3.4.2. Iniciación del procedimiento.	316
3.4.3. Instrucción	317
3.4.4. Terminación	317

3.5. Eficacia	318
3.6. Exigencia de responsabilidades	319
4. Consideraciones finales	320
Lección 14. El sistema europeo de auditoría ambiental	323
1. Introducción	323
2. El concepto de autorregulación	324
2.1. Origen y evolución	324
2.2. Normalización técnica	325
2.3. Certificación industrial	326
3. El Sistema (comunitario) Europeo de Gestión y Auditoría Medioambiental (EMAS).	327
3.1. Marco normativo	327
3.1.1. Antecedentes y evolución	327
3.1.2. Los objetivos del EMAS III	329
3.2. Ámbito de aplicación	330
3.3. Parámetros de fondo	332
3.3.1. La adopción de un sistema de gestión medioambiental.	332
3.3.2. Los «documentos de referencia sectorial».	332
3.4. Estructura del sistema	333
3.4.1. Auditoría y declaración medioambiental	333
3.4.2. La validación de la declaración por un verificador medioambiental	335
3.5. Principales frentes de intervención pública	335
3.5.1. La acreditación o autorización de verificadores medioambientales.	335
3.5.2. El debate competencial sobre la acreditación de verificadores medioambientales	336
A) La STC 33/2005, de 17 de febrero	337
B) La STC 20/2014, de 10 de febrero	338
C) La STC 141/2016, de 21 de julio.	339
3.5.3. La designación de los «organismos competentes».	340
3.5.4. Los procedimientos de «registro»	342
3.6. Eficacia	344
3.7. Disciplina	344

4. Reflexiones finales	346
4.1. Incentivos «externos» de los instrumentos de mercado	346
4.2. Supuestos de auditoría ambiental obligatoria	347
Bibliografía general	351