

# Índice

<b>Abreviaturas</b> .....	17
<b>I. Normativa local reguladora del espacio público: ordenanza y ciudadanía</b>	
Iñaki Lasagabaster Herrarte .....	21
Principios generales: características de la potestad normativa local .....	23
I.1. Objeto de la normativa: la regulación del espacio público .....	23
I.2. Normas aplicables al espacio público .....	24
I.2.A. Normativa general del patrimonio.....	24
I.2.B. Normativa de régimen local .....	24
I.2.C. Ordenanzas locales y la regulación del espacio público.....	24
I.3. Concepto de Espacio público de acuerdo con la normativa antes reseñada .....	25
I.4. Sobre el alcance de algunos conceptos básicos en materia de uso del espacio público .....	27
I.5. Los derechos de la ciudadanía en el espacio público .....	28
I.5.A. Cuestiones generales .....	28
I.5.B. Principios. Reserva de ley. Potestad normativa local.....	29
I.5.B.a. A modo de introducción: Reserva de ley y Constitución.....	29
I.5.B.b. Reserva de ley y materia objeto de regulación.....	31
I.5.B.c. Reserva de ley en materia sancionadora y potestad normativa local..	32
I.5.B.d. La jurisprudencia del TS hasta el 2001 .....	34
I.5.B.e. La jurisprudencia del TC: en especial la STC 132/2001 .....	36
I.5.B.f. La STS de 29 de setiembre de 2003 .....	38
I.5.B.g. La potestad sancionadora local en la legislación: la Ley 57/2003....	41
I.5.B.h. La Ley 2/1998 .....	43
I.5.B.i. Sobre la regulación de las infracciones y el establecimiento de los criterios mínimos de antijuridicidad .....	44

I.5.B.j. Sobre la regulación de las sanciones .....	46
I.5.B.k. Sobre los titulares de la potestad sancionadora .....	47
I.5.C. Principio de legalidad en el ámbito local y su relación con la reserva de ley .....	50
I.5.D. El derecho a la libertad religiosa: velo, rezos públicos, procesiones .....	53
I.5.D.a. Objeto de la regulación y concepto de libertad religiosa .....	54
I.5.D.b. Diferentes prohibiciones de la utilización de ropa y los lugares en los que se prohíbe .....	55
I.5.D.c. Método de resolución: limitación de derechos – bienes jurídicos protegidos.....	56
I.5.D.d. Norma actuante: reserva de ley en la prohibición .....	58
I.5.D.e. Principio de proporcionalidad en la decisión limitadora .....	59
I.5.E. El derecho de propiedad .....	60
I.5.E.a. La función social de la propiedad como delimitación del contenido del derecho.....	61
I.5.E.b. La aplicación de estos principios en casos concretos .....	62
I.5.F. El derecho a la libertad de empresa.....	64
I.5.F.a. Sobre el concepto de libertad de empresa .....	64
I.5.F.b. Formas de intervención .....	64
I.5.F.c. La Directiva Bolkestein y sus consecuencias en el ámbito económico .....	65
I.6. Derecho de policía en el espacio público.....	67
<b>II. Títulos habilitantes y normas de procedimiento</b>	
José Ignacio Cubero Marcos .....	73
II.1. Significado general de las concesiones, licencias, convenios y comunicaciones previas.....	75
II.2. Título de intervención municipal y la limitación de los derechos fundamentales....	77
II.3. El uso y aprovechamiento del dominio público .....	83
II.3.A. Normativa general sobre habilitaciones para utilización del dominio público.....	83
II.3.A.a. Legislación sobre patrimonio de las administraciones públicas ....	83
II.3.A.b. Legislación autonómica vasca y navarra .....	84
II.3.A.c. La legislación foral vasca .....	85
II.3.A.d. La regulación referida al ámbito local .....	86
II.3.A.e. El problema de la regulación: el espacio público y el dominio público .....	87
II.3.B. Licencias .....	91
II.3.B.a. Características.....	91
II.3.B.b. En especial, el otorgamiento de la licencia a precario.....	93
II.3.B.c. Criterios y requisitos para su obtención .....	96
II.3.B.d. Contenido y efectos de las licencias.....	98

II.3.B.e. Responsabilidad por los daños causados, derechos de terceras personas y superposición con otras licencias.....	100
II.3.B.f. Procedimiento de otorgamiento y revocación.....	103
II.4. Concesiones administrativas.....	105
II.4.A. Supuestos en que se otorgan concesiones.....	105
II.4.B. Exclusividad y licitación en libre concurrencia.....	106
II.4.C. Carácter gratuito u oneroso.....	108
II.4.D. La precariedad de las concesiones.....	109
II.5. Los convenios.....	110
II.5.A. Convenios administrativos y fórmulas convencionales en el procedimiento administrativo.....	110
II.5.B. Supuestos en que procede.....	113
II.5.C. La discrecionalidad municipal y el régimen sobre contratación administrativa..	114
II.6. La extinción de las autorizaciones y concesiones.....	116
II.7. Las comunicaciones previas.....	117
II.8. Disposiciones comunes a todos los títulos.....	119
<b>III. Servicios y prácticas sexuales retribuidos en el espacio público</b>	
Agustín García Ureta.....	129
III.1. Introducción.....	131
III.2. Modelos legales en la UE respecto de la prostitución en el espacio público.....	133
III.2.A. Modelo prohibicionista.....	133
III.2.B. Modelo legalizador.....	134
III.2.C. Modelo abolicionista.....	136
III.3. La prostitución y el Derecho de la Unión Europea.....	137
III.4. La situación general en el Estado español respecto de la prostitución.....	140
III.4.A. La prostitución en el Código Penal.....	140
III.4.B. Ley Orgánica 4/2015, de protección de la seguridad ciudadana.....	143
III.5. El contexto competencial en el que se mueven las Ordenanzas municipales.....	144
III.5.A. Incidencia de la LOPSC.....	144
III.5.B. Competencias generales municipales y en materia sancionadora.....	146
III.6. El espacio público en el caso de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de instituciones locales de Euskadi (LILE).....	150
III.7. Servicios sexuales retribuidos en el espacio público y ordenanzas municipales...	152
III.7.A. Objetivos de las ordenanzas y bienes jurídicos protegidos.....	152
III.7.B. Fundamentos legales invocados.....	155
III.7.C. Infracciones en materia de servicios sexuales.....	157
III.7.C.a. Ámbitos subjetivo y objetivo.....	157
III.7.C.b. Ámbito espacial.....	160

III.7.C.c. Cualificación de los tipos .....	163
III.7.C.d. Tipo de infracción según su gravedad .....	164
III.8. Sanciones .....	168
III.9. Comentarios conclusivos .....	169
Bibliografía .....	170
Ordenanzas .....	171
<b>IV. Botellón</b>	
Unai Aberasturi Gorriño .....	173
IV.1. Introducción .....	175
IV.1.A. La consideración del botellón como «problema social» .....	175
IV.1.B. Principales problemas para una adecuada regulación del «botellón» .....	176
IV.2. Sobre la conveniencia de que «el botellón» se regule en las ordenanzas municipales del espacio público .....	178
IV.3. La reserva de Ley y las ordenanzas locales que regulan el botellón .....	181
IV.4. La difícil relación entre las normas que regulan el botellón de acuerdo al principio de competencia .....	184
IV.5. Concepto .....	186
IV.5.A. La conveniencia de definir de forma precisa el concepto de «botellón» ...	186
IV.5.B. Bien jurídico protegido .....	188
IV.5.B.a. La importancia de concretar con precisión el bien jurídico protegido .....	188
IV.5.B.b. El derecho a la protección de la salud de los jóvenes como principal bien jurídico a salvaguardar con la prohibición del botellón .....	190
IV.5.C. ¿Se refiere al consumo de bebidas exclusivamente alcohólicas? .....	193
IV.5.D. ¿Es necesario que haya una aglomeración de personas? .....	196
IV.5.E. ¿Es necesario que las bebidas hayan sido adquiridas en otros lugares que no sean locales de hostelería? .....	197
IV.5.F. ¿Es necesario que se desarrolle en un espacio de la vía pública en el que potencialmente puedan generarse molestias a la ciudadanía? .....	199
IV.6. Posibilidad de establecer espacios dirigidos a la práctica del botellón .....	200
IV.7. ¿La posibilidad de que un lugar sea propicio para la práctica del botellón puede condicionar la autorización o no de la apertura de determinado tipo de establecimientos comerciales? .....	202
IV.8. Sanciones, medidas provisionales y medidas preventivas .....	204
IV.8.A. Las sanciones .....	204
IV.8.B. La importancia de recoger medidas preventivas .....	205
IV.8.B.a. Las medidas provisionales .....	206
IV.8.B.b. Las medidas preventivas .....	207
IV.9. Conclusiones .....	209

<b>V. Usos impropios del espacio público</b>	
Iker Barbero González .....	215
V.1. Espíritu de la normativa: usos impropios del espacio público .....	217
V.2. Acepciones de Uso Impropio: el peligro de la arbitrariedad .....	217
V.3. Situaciones genéricas de los usos impropios .....	218
V.3.A. Uso impropio de «acampar» .....	218
V.3.B. El uso impropio de «dormir» .....	219
V.3.C. El uso impropio de «bancos y los asientos» .....	219
V.3.D. Lavarse y lavar ropa como usos impropios.....	220
V.3.E. Cocinar como uso impropio .....	220
V.3.F. Pegar carteles en mobiliario urbano como uso impropio.....	220
V.3.G. Otros usos impropios .....	221
V.4. Régimen sancionador de los usos impropios .....	221
V.5. Intervenciones específicas .....	222
V.6. Breves reflexiones en torno a situaciones de colisión entre derechos ciudadanos y la regulación de espacio público .....	224
V.6.A. Acampada turística vs acampada política:.....	224
V.6.B. Actuaciones municipales «anti-mendigos» .....	227
V.6.C. La «ocupación» del espacio público por determinados colectivos ¿Uso intensivo o compensatorio?.....	228
V.7. Conclusiones .....	230
<b>VI. Actividades cívicas, culturales, lúdicas, deportivas y similares</b>	
Unai Aberasturi Gorriño.....	233
VI.1. Introducción .....	235
VI.2. Concepto .....	236
VI.2.A. Crítica a las definiciones aportadas por las ordenanzas municipales .....	236
VI.2.B. Distinción entre los «eventos» y los «grandes eventos» .....	237
VI.2.C. Distinción entre los «eventos» y el ejercicio del derecho fundamental de reunión .....	238
VI.2.D. Distinción entre los «eventos» y los espectáculos públicos y actividades recreativas .....	241
VI.2.E. Posible criterio para distinguir entre los eventos, las reuniones y los espectáculos públicos y actividades recreativas .....	243
VI.3. La autorización previa como instrumento de control de las actividades cívicas, lúdicas, deportivas y similares .....	244
VI.3.A. El uso de la autorización como mecanismo de intervención administrativa en estos casos .....	245
VI.3.A.a. La exigencia de la autorización; ¿una forma indirecta de limitar el ejercicio del derecho fundamental de reunión? .....	245
VI.3.A.b. La necesidad de limitar la exigencia de la autorización a los casos más excepcionales .....	248

VI.3.B. El alcance real de la exigencia de la autorización .....	249
VI.3.B.a. Listado, a modo de ejemplo, de documentos y requisitos exigidos para llevar a cabo los «eventos».....	249
VI.3.B.a.i. Requisitos previstos en la normativa municipal reguladora de los «eventos».....	249
VI.3.B.a.ii. Requisitos previstos en otras normas .....	252
VI.3.B.b. El riesgo de otorgar un gran margen de discrecionalidad a la Administración a la hora de conceder o denegar la solicitud de autorización .....	254
<b>VII. Grandes eventos en el espacio público</b>	
Iñigo Urrutia Libarona.....	259
VII.1. Introducción.....	261
VII.2. Concepto de Gran Evento .....	263
VII.2.A. Características.....	265
VII.3. Régimen de autorización.....	267
VII.3.A. ¿Todo gran evento desarrollado en el espacio público exige un título habilitante municipal?.....	268
VII.3.B. ¿La autorización (o no) de un gran evento se enmarca, en todo caso, en una capacidad puramente discrecional municipal? .....	271
VII.4. Ámbitos .....	273
VII.4.A. Grandes eventos en tanto espectáculos públicos o actividades recreativas.....	273
VII.4.A.a. Títulos: la doble autorización.....	275
VII.4.A.b. Régimen de intervención en el caso de utilizarse instalaciones o estructuras eventuales.....	278
VII.4.A.c. Pruebas deportivas en vías interurbanas: autorización.....	278
VII.4.A.d. Régimen de inspección .....	279
VII.4.A.e. Régimen sancionador .....	280
VII.4.B. Grandes eventos y normativa de autoprotección .....	281
VII.4.C. Grandes eventos y seguridad ciudadana .....	283
VII.4.D. Grandes eventos en el ámbito deportivo .....	288
VII.5. Régimen económico .....	291
VII.6. Análisis particular: recintos festivos con ocasión de fiestas patronales .....	294
Conclusiones y propuestas.....	296
Bibliografía .....	299

<b>VIII. La ocupación del espacio público con terrazas de hostelería</b>	
María del Carmen Bolaño Piñeiro .....	303
VIII.1. Introducción .....	305
VIII.1.A. Contextualización del trabajo.....	305
VIII.1.B. Normativa aplicable a la instalación de terrazas de hostelería en el espacio público.....	305
VIII.2. Concepto de «terrazza de hostelería» e instalación de esta en el espacio público .....	311
VIII.2.A. Concepto de «terrazza de hostelería».....	311
VIII.2.B. Espacio público y ocupación por terrazas de hostelería.....	312
VIII.2.B.a. Titularidad del espacio público .....	312
VIII.2.B.b. Usos del espacio público.....	314
VIII.3. Autorización para ocupar el espacio público con la instalación de terrazas de hostelería .....	315
VIII.3.A. Procedimiento administrativo de solicitud de la autorización para ocupar el espacio público con la instalación de terrazas de hostelería.....	315
VIII.3.A.a. Naturaleza jurídica de la autorización .....	315
VIII.3.A.b. Procedimiento administrativo de solicitud.....	317
VIII.3.B. Limitaciones al otorgamiento de autorizaciones para ocupar el espacio público con terrazas de hostelería.....	322
VIII.3.C. Renovación y suspensión de las autorizaciones para ocupar el espacio público con terrazas de hostelería.....	324
VIII.4. Condiciones de instalación de terrazas de hostelería .....	326
VIII.4.A. En cuanto al lugar de instalación.....	326
VIII.4.B. Criterios estéticos para la instalación de terrazas de hostelería en el espacio público.....	329
VIII.4.C. Otras condiciones del uso del espacio público por terrazas de hostelería autorizadas.....	331
VIII.4.C.a. Horario y régimen de funcionamiento.....	331
VIII.4.C.b. Limpieza y ornato de las instalaciones .....	331
VIII.5. Actividades permitidas y no permitidas en las terrazas de hostelería instaladas en el espacio público .....	332
VIII.6. Régimen sancionador .....	334
VIII.7. A modo de conclusión .....	336
VIII.8. Bibliografía .....	339
VIII.9. Normativa .....	340
VIII.10. Jurisprudencia .....	342

**IX. Venta ambulante**

José Ignacio Cubero Marcos .....	345
IX.1. Concepto y tipos de venta ambulante .....	347
IX.2. Régimen jurídico: normativa europea, estatal, autonómica y local.....	349
IX.2.A. Comercio minorista .....	349
IX.2.B. Legislación estatal específica sobre venta ambulante .....	352
IX.2.C. Legislación autonómica y municipal específica .....	353
IX.2.D. Legislación transversal .....	355
IX.3. La autorización municipal .....	357
IX.3.A. Requisitos subjetivos .....	357
IX.3.B. Autorizaciones .....	360
IX.3.B.a. Condiciones de la autorización.....	365
IX.3.B.b. Potestades de control <i>a posteriori</i> .....	368
IX.3.B.b.i. Inspección y sanción, en especial la suspensión de actividades.....	368
IX.3.B.b.ii. Modificación de las condiciones y revocación.....	374
IX.3.B.c. Limitaciones de venta por mercadillo o espacio habilitado y duración .....	375
IX.3.B.d. Procedimiento para la adjudicación de las autorizaciones.....	378
IX.3.C. Derechos y obligaciones de las personas titulares de la autorización .....	380
IX.3.D. Extinción.....	381
IX.3.E. Algunas consideraciones críticas: la Ley de Garantía de la Unidad de Mercado y la libre competencia .....	382
IX.3.E.a. Cuestiones controvertidas a la luz de la Ley de Garantía de la Unidad de Mercado .....	385
IX.3.E.a.i. Distribución competencial .....	385
IX.3.E.a.ii. La prohibición de establecer requisitos de corte económico.....	388
IX.3.E.a.iii. Otros requisitos prohibidos y el principio de eficacia .....	391
IX.3.E.b. La venta ambulante y las normas sobre libre competencia.....	395
IX.3.E.b.i. Planteamiento.....	395
IX.3.E.b.ii. La intervención administrativa en la libre competencia .....	396
IX.3.E.b.iii. La regulación de la venta ambulante y la libre competencia .....	403
IX.4. <i>Ius variandi</i> para la modificación de las licencias .....	406



<b>X. Otros supuestos de venta y ocupaciones del espacio público</b>	
Nieves Arrese Iriondo .....	419
X.1. Venta automática de artículos y máquinas recreativas .....	421
X.1.A. Máquinas expendedoras .....	421
X.1.B. Máquinas recreativas .....	423
X.1.C. Extensiones de establecimientos comerciales .....	424
X.1.C.a. Extensiones de carácter duradero .....	424
X.1.C.b. Extensiones de carácter ocasional .....	424
X.2. Otras ocupaciones del espacio público .....	425
X.2.A. Instalación de contenedores y sacas de escombros .....	425
X.2.A.a. Tipos de autorizaciones .....	426
X.2.A.b. Colocación y retirada del contenedor .....	427
X.2.A.c. Uso del contenedor .....	429
X.2.A.d. Condiciones y ubicación de los contenedores .....	429
X.2.B. Otros elementos auxiliares de obra .....	431
X.2.B.a. Casetas de obra .....	431
X.2.B.b. Otros elementos .....	431
X.2.C. Reservas de estacionamiento .....	432
X.2.C.a. Mudanzas .....	432
X.2.C.b. Suministro de combustibles para calefacción .....	432
X.2.C.c. Otras reservas de estacionamiento .....	433
X.2.C.d. Señalización de las reservas de estacionamiento .....	433
<b>XI. Publicidad, distribución de prensa, cuestaciones e instalaciones informativas y actividades audiovisuales, musicales o artísticas</b>	
Iñigo Lazkano Brotóns .....	435
XI.1. Introducción .....	437
XI.2. Publicidad .....	440
XI.2.A. Comercial .....	443
XI.2.B. No comercial .....	445
XI.3. Distribución de prensa .....	446
XI.3.A. Prensa gratuita .....	447
XI.3.B. Otros tipos de prensa .....	449
XI.4. Cuestaciones .....	452
XI.5. Instalaciones informativas .....	453
XI.6. Actividades audiovisuales .....	455

XI.7.	Actividades musicales .....	455
	XI.7.A. Libres .....	456
	XI.7.B. Autorizables.....	457
XI.8.	Actividades artísticas.....	457
XI.9.	La cláusula general de control de contenidos .....	459
XI.10.	Bibliografía .....	461
<b>XII.</b>	<b>Ocupaciones permanentes o de larga duración del dominio público local</b>	
	Aratz Ramírez de la Piscina Arrillaga.....	463
	Con carácter previo: análisis del sistema de fuentes aplicable en materia de bienes de dominio público local .....	465
XII.1.	La heterogénea normativa aplicable .....	468
	XII.1.A. Normativa estatal: La LPAP, el RBEL y la STS del 22 de febrero de 1999 .....	468
	XII.1.B. Normativa autonómica y algunas ordenanzas municipales.....	471
XII.2.	El régimen jurídico aplicable a las ocupaciones permanentes o de larga duración: las autorizaciones y concesiones demaniales.....	474
	XII.2.A. Situación de precario administrativo.....	474
	XII.2.B. Régimen de adjudicación.....	475
	XII.2.B.a. Autorización .....	475
	XII.2.B.b. Concesión.....	476
	XII.2.C. Efectos de la obtención del título administrativo.....	477
	XII.2.C.a. Autorización .....	477
	XII.2.C.b. Concesión.....	478
	XII.2.D. La duración del título administrativo.....	478
	XII.2.D.a. Autorización .....	478
	XII.2.D.b. Concesión .....	480
	XII.2.E. Régimen económico.....	480
	XII.2.E.a. Autorización .....	480
	XII.2.E.b. Concesión.....	481
	XII.2.F. Régimen de transmisibilidad de los títulos administrativos .....	481
	XII.2.F.a. Autorización .....	481
	XII.2.F.b. Concesión .....	482
	XII.2.F.c. Condiciones habituales que establecen las OM para la transmisibilidad del título demanial .....	482
	XII.2.G. Condiciones de instalación y uso .....	484