

# ÍNDICE

Presentación.....	5
1. Introducción y objetivos del estudio.....	7
2. La salud, sus determinantes y las desigualdades sociales en salud.....	9
2.1. La evolución de las concepciones de la salud y sus determinantes: desde el modelo biomédico a los modelos sociales.....	9
2.1.1. El modelo biomédico.....	9
2.1.2. Los modelos sociales de la salud.....	10
2.2. Los determinantes sociales de la salud y las desigualdades en salud.....	11
2.3. El papel del sistema sanitario como determinante de la salud y de las desigualdades en la salud.....	14
3. Desigualdad social y acceso a la atención sanitaria.....	17
3.1. Las diferentes concepciones del acceso a los servicios sanitarios.....	17
3.1.1. El acceso como ajuste.....	18
3.1.2. El acceso como utilización.....	18
3.2. La relevancia de la equidad en el estudio del acceso a la atención sanitaria.....	20
3.3. El acceso desigual a la atención sanitaria: revisión de la evidencia.....	21
3.3.1. Las desigualdades de acceso debidas al sistema de aseguramiento.....	22
3.3.2. Las desigualdades de acceso debidas a la posición socioeconómica.....	23
3.3.2.1 Atención Primaria y Especializada.....	23
3.3.2.2 Servicios preventivos.....	24
3.3.2.3. Otros servicios de salud.....	25
3.3.3. Las desigualdades de acceso debidas al género.....	27
3.3.4. Las desigualdades de acceso debidas al lugar de origen.....	29
4. La privatización sanitaria: concepto y dimensiones.....	31
4.1. El concepto de privatización.....	31
4.2. Medición de la privatización.....	32
4.2.1. La privatización de la financiación y el aseguramiento sanitario.....	32
4.2.2. La privatización de la planificación sanitaria.....	34
4.2.3. La privatización de la provisión sanitaria.....	35
4.2.4. La privatización de la formación y la investigación sanitaria.....	40
4.3. Posibles riesgos de la privatización sanitaria.....	41

5. Sistema sanitario público vasco: orígenes y estado actual .....	46
5.1. Orígenes del sistema sanitario público vasco en el contexto del Sistema Nacional de Salud .....	46
5.1.1. El final de la dictadura y la transición democrática .....	46
5.1.2. Primera etapa democrática: La Ley General de Sanidad y la ampliación de la cobertura sanitaria .....	47
5.1.3. Segunda etapa democrática: la llegada de la ideología neoliberal .....	48
5.1.3.1. El impacto del RD 16/2012 sobre la cobertura sanitaria .....	50
5.2. El sistema sanitario público vasco .....	52
5.2.1. Creación del sistema sanitario público vasco .....	52
5.2.1.1. La integración de recursos sanitarios en el sistema sanitario público vasco .....	53
5.2.2. La separación de funciones de financiación y provisión sanitarias .....	54
5.2.3. Hacia un modelo integrado de atención: la actual estructura del sistema sanitario vasco .....	56
5.2.4. El impacto del RD 16/2012 sobre la cobertura sanitaria en la CAV .....	58
5.3. La valoración social actual del funcionamiento del Servicio Vasco de Salud .....	59
6. Las desigualdades sociales en salud en la CAV .....	66
6.1. Desigualdades en la esperanza de vida .....	66
6.2. Desigualdades en la esperanza de vida en buena salud .....	68
6.3. Desigualdades en el estado de salud de la población adulta .....	69
6.4. Desigualdades en el estado de salud de la población infantil .....	74
7. Desigualdades sociales en el acceso a los servicios sanitarios en la CAV .....	79
7.1. Utilización de los servicios médicos y de enfermería de atención primaria .....	79
7.2. Utilización de los servicios de atención especializada .....	89
7.3. Utilización de los servicios de urgencias .....	94
7.4. Utilización de los servicios de hospitalización .....	100
7.5. Utilización de los servicios preventivos: cribado de cáncer de colon, mama y cuello de útero .....	105
7.6. Utilización de los servicios de dentista .....	107
7.7. Utilización de los servicios de fisioterapia .....	113
7.8. Utilización de los servicios de podología .....	118
7.9. Desigualdades en la cobertura sanitaria en la CAV .....	123
8. Privatización en el sistema sanitario público vasco .....	124
8.1. La privatización de la financiación y el aseguramiento sanitario .....	124
8.1.1. Gasto total en salud .....	125

8.1.2. Gasto público en salud .....	126
8.1.2.1. Volumen y evolución del gasto público en salud .....	126
8.1.2.2. Composición del gasto público en salud .....	128
8.1.2.3. Gasto público en salud en perspectiva estatal e internacional .....	130
8.1.2.4. Recortes y desfinanciación del sistema sanitario público: la precarización de sus recursos humanos .....	133
8.1.3. Gasto privado en salud.....	137
8.1.3.1. Volumen, características y peso del gasto privado en salud .....	137
8.1.3.2. Evolución de la financiación del gasto privado en salud.....	139
8.1.3.3. El gasto privado en salud en perspectiva estatal e internacional .....	142
8.1.4. Privatización del aseguramiento sanitario .....	143
8.1.4.1. Aseguramiento privado con financiación pública: las mutualidades del funcionariado .....	144
8.1.4.2. Seguros sanitarios privados.....	145
8.1.5. La privatización de la financiación de la salud como amenaza para la salud poblacional .....	151
8.1.5.1. La salud dental: un ejemplo de las amenazas de la privatización de la financiación sanitaria .....	153
8.2. La privatización de la provisión sanitaria .....	155
8.2.1. Introducción .....	155
8.2.2. Volumen de la contratación pública de proveedores sanitarios privados.....	156
8.2.2.1. La concertación de servicios sanitarios por el Departamento de Salud .....	159
8.2.2.2. Externalización de servicios no sanitarios por Osakidetza.....	169
8.2.3. Privatización de la provisión sanitaria: matices y luchas simbólicas.....	171
8.3. La privatización de la formación y la investigación sanitarias .....	175
8.3.1. Formación.....	175
8.3.2. Investigación .....	178
9. Resumen de resultados y conclusiones.....	182
9.1. Resumen de los principales resultados.....	182
9.2. Conclusiones.....	188
Anexo metodológico .....	190
Referencias bibliográficas .....	192