

PRESENTACIÓN	11
I. INTRODUCCIÓN	17
A. Estructura del estudio	17
B. La función de dirigir en el sector público: su proyección sobre la realidad española	20

PRIMERA PARTE
EL MARCO CONCEPTUAL
DE LA DIRECCIÓN PÚBLICA

II. LA DIRECCIÓN PÚBLICA: TIPOS «IDEALES»	39
A. Los tres tipos o modelos «ideales» de función directiva	39
a) Modelo «corporativo» o «cerrado» de función directiva	40

b)	Modelo de «politización» u ocupación por la política de los puestos directivos	42
c)	Modelo gerencial o profesional de dirección pública	45
B.	Los rasgos distintivos del «modelo gerencial» de dirección pública	47
a)	Profesionalización	48
b)	Atribución o delegación de poderes	49
c)	Marco de responsabilidades	50
d)	Sistema de premios y castigos	51
e)	Temporalidad	51
f)	Sistema de cese no discrecional	52

III. PROCESOS DE REFORMA DE LA FUNCIÓN DIRECTIVA EN EL SECTOR PÚBLICO Y MODELOS COMPARADOS DE FUNCIÓN DIRECTIVA

A.	¿Por qué se está reformando el «Senior Civil Service» (la dirección pública) en diferentes países?	55
B.	Modelos comparados de función directiva ..	64
1.	Introducción	64
2.	Modelo de dirección pública de «carrera»	66
2.1.	Características generales	66
2.2.	Elementos estructurales de la dirección pública de carrera	66
2.3.	Fortalezas y debilidades del sistema de carrera	68
2.4.	Nuevas tendencias en la dirección pública de los sistemas de carrera	71

3.	Modelo de función directiva de empleo o de puestos de trabajo	72
3.1.	Características generales	72
3.2.	Características estructurales de la función directiva en los sistemas de empleo o de carrera	73
3.3.	Fortalezas y debilidades del sistema de empleo de función directiva	75
3.4.	Nuevas tendencias en la dirección pública de los sistemas de empleo	78

SEGUNDA PARTE

LOS DIRECTIVOS PÚBLICOS EN ESPAÑA (TRES TESIS Y ALGUNAS PROPUESTAS)

IV.	TRES TESIS SOBRE LA FUNCIÓN DIRECTIVA EN ESPAÑA: PROCESO DE FORMACIÓN Y MANIFESTACIONES ACTUALES	83
A.	Primera tesis: La inexistencia de una función directiva profesional en España como tributo de un accidentado proceso de construcción de nuestra administración y función pública durante los siglos XIX y XX	83
B.	Segunda tesis: La transición política y los primeros pasos del sistema democrático resultaron un momento clave en la configuración del actual modelo de dirección pública en España, a través de la ocupación de la alta administración por la política. La evolución posterior del modelo	92

C. Tercera tesis: La función directiva en el sistema de gobierno local ha ido evolucionando desde su ocupación por la propia actividad estrictamente política a una presencia cada vez mayor en las agendas políticas como una necesidad objetiva de profesionalizar ese escalón gerencial	111
V. PROPUESTAS DE CAMBIO: EL INFORME DE LA COMISIÓN PARA EL ESTUDIO Y PREPARACIÓN DEL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO Y SUS CONCRECIONES EN TEXTOS NORMATIVOS .	127
A. El Informe de la Comisión sobre el Estatuto Básico del Empleado Público: consideraciones sobre los directivos públicos	127
B. Las «propuestas normativas» sobre la dirección pública: somero análisis de algunos Proyectos y anteproyectos de Ley elaborados por el Ministerio de Administraciones Públicas ..	133
VI. FINAL. LA FUNCIÓN DIRECTIVA EN EL SECTOR PÚBLICO ESPAÑOL: RETOS DE FUTURO Y ALGUNAS PROPUESTAS ...	147
A. Introducción	147
B. Final: Retos de Futuro de la función directiva	153
BIBLIOGRAFÍA	163