

INDICE

Prólogo	19
Palabras previas	25
Abreviaturas	27

CAPITULO I INTRODUCCION

I. Esbozo jurídico de la problemática	31
II. Interés de la institución	35
III. Dificultades en su estudio	38
1. ESCASA LITERATURA	38
2. OSCURIDADES CONCEPTUALES	39
3. CONEXIONES CON CUESTIONES JURÍDICAS	39
4. CONDICIONAMIENTOS EXTRAJURÍDICOS	41
IV. Presupuestos conceptuales de partida en la metodología seguida	46
1. EL CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	47
2. EL SISTEMA DE CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD	49
3. PRECEPTOS CONSTITUCIONALES AFECTADOS	51
4. LA RELATIVIDAD DE LA INSTITUCIÓN Y EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	52
5. CUESTIONES CONTROVERTIDAS. LÍNEAS METODOLÓGICAS GLOBALES	56
V. La ineficacia constitucional como disvalor	58
VI. El «iter» de la investigación	59

SECCION PRIMERA TEORIA GENERAL DE LA INSTITUCION

CAPITULO II CONCEPTO

I. Importancia de la cuestión conceptual	67
---	----

II. Concepto	68
1. LA EXPRESIÓN «INCONSTITUCIONALIDAD POR OMI- SIÓN»	68
2. DIVERSAS PROPUESTAS EN LA DOCTRINA	74
3. PROPUESTA	80
A) <i>La falta de desarrollo</i>	81
B) <i>La inconstitucionalidad</i>	81
a) Inactividad del Poder Legislativo	81
b) Período temporal excesivo	85
c) Preceptos de obligatorio y concreto des- arrollo: los encargos al legislador	86
d) Ineficacia de la norma constitucional	89
4. DELIMITACIÓN NEGATIVA	92
A) <i>Omisión legislativa «simple»</i>	92
B) <i>Omisión de normación</i>	93
C) <i>La idea de laguna</i>	94
D) <i>Inactividad de la Administración</i>	99
E) <i>Conflictos negativos de competencia</i>	101
F) <i>Inejecución de leyes existentes</i>	102
G) <i>El no desarrollo del Derecho Comunitario</i>	103
H) <i>El no cumplimiento de principios constitucio- nales</i>	105
I) <i>Omisión aplicativa</i>	107
J) <i>El no cumplimiento de la genérica necesidad de actuación de los poderes constituidos</i>	108
K) <i>«Anomía» constitucional</i>	109
L) <i>Omisión de acto político</i>	110
M) <i>Omisión de la legislación básica</i>	111
III. Tipología	113
1. OMISIÓN ABSOLUTA Y OMISIÓN RELATIVA (OMISIÓN TO- TAL Y PARCIAL)	114
2. OMISIÓN FORMAL Y MATERIAL	116
3. OMISIÓN QUE AFECTA A DERECHOS FUNDAMENTALES Y OMISIÓN QUE NO LES AFECTA	117
4. INFLUENCIAS EXTRAJURÍDICAS: OMISIÓN «EVITABLE» Y OMISIÓN «INEVITABLE»	121

CAPITULO III JUSTIFICACION DEL INSTITUTO

I. Constitución dirigente vs. Constitución abierta	124
--	-----

II. Argumentos a favor	129
1. EL CARÁCTER NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN	129
2. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN	134
3. LA «IMPOSICIÓN» DEL PODER CONSTITUYENTE	139
4. LA FUNCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	142
5. LOS VALORES CONSTITUCIONALES	145
6. LA EXISTENCIA DE DETERMINADO TIPO DE NORMAS CONSTITUCIONALES: LOS ENCARGOS AL LEGISLADOR ..	146
A) <i>Concepto y terminología</i>	146
B) <i>Naturaleza jurídica</i>	152
C) <i>Tipología de encargos al legislador</i>	159
D) <i>Encargos al legislador y normas constituciona- les de eficacia limitada</i>	162
III. Argumentos en contra	164
1. LA AUSENCIA DE BASE POSITIVA	165
2. LA ESTRUCTURA DE LAS DISPOSICIONES CONSTITUCIO- NALES	166
3. LA LIBERTAD DE CONFORMACIÓN DEL LEGISLADOR ...	168
4. LA DIVISIÓN DE PODERES	171
5. LA INADECUACIÓN DE LOS ENCARGOS AL LEGISLADOR .	174
6. EL CARÁCTER «NEGATIVO» DE LA JURISDICCIÓN CONS- TITUCIONAL	175
7. FACTORES EXTRAJURÍDICOS	178
A) <i>La vertiente política</i>	179
B) <i>La variable económica</i>	179
C) <i>El aspecto sociológico</i>	180
D) <i>Valoración global</i>	181
IV. Recapitulación	182

CAPITULO IV CONSECUENCIAS DE SU ACEPTACION Y DE SU RECHAZO

I. Consecuencias de la aceptación de la inconstitucionalidad por omisión	183
1. REALIZACIÓN DEL PROYECTO CONSTITUCIONAL	183
2. EL ESTADO SOCIAL	185
A) <i>La incidencia en su construcción</i>	185
B) <i>Los derechos sociales</i>	192
C) <i>Una visión hacia el futuro</i>	194

3.	RELACIONES PODER CONSTITUYENTE-PODERES CONSTITUIDOS: LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR	196
4.	LA NATURALEZA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	200
5.	LA OBLIGACIÓN CONSTITUCIONAL	202
II.	Consecuencias del rechazo de la inconstitucionalidad por omisión	203
1.	«FRAUDE» CONSTITUCIONAL	203
2.	MUTACIÓN CONSTITUCIONAL	204
3.	FORTALECIMIENTO DEL EJECUTIVO	206
4.	DESVALORIZACIÓN DEL CARÁCTER NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN	208

CAPITULO V

POSIBILIDADES EN SU ARTICULACION PRACTICA

I.	Planteamiento	211
II.	La responsabilidad política	214
III.	¿Obligación de legislar y derecho a la legislación?	215
VI.	La acción de inconstitucionalidad por omisión	221
V.	La acción concreta de inconstitucionalidad	223
VI.	La acción de defensa de los derechos fundamentales	224
VII.	Determinados tipos de sentencias del órgano de justicia constitucional	225
1.	LAS RECOMENDACIONES AL LEGISLADOR	227
2.	SENTENCIAS ADITIVAS	232
VIII.	Otros mecanismos	236

SECCION SEGUNDA

DERECHO COMPARADO

CAPITULO VI

LA INSTITUCION EN EL DERECHO COMPARADO:
PRIMERA PARTE (SUPUESTOS
DE RECONOCIMIENTO POSITIVO EXPRESO)

I.	Reflexiones previas en torno a la utilización del método comparado	241
II.	La inconstitucionalidad por omisión en el Derecho Comparado	243

III. La antigua Yugoslavia	244
IV. Portugal	247
1. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD EN EL SISTEMA PORTUGUÉS	247
2. EL INSTITUTO DE LA INCONSTITUCIONALIDAD POR OMISIÓN EN PORTUGAL	249
A) <i>Su regulación original</i>	249
B) <i>La reforma constitucional de 1982 y su incidencia sobre esta figura</i>	253
a) Concepto de omisión inconstitucional y naturaleza de su control	254
b) Diferencias entre la regulación actual y la original	259
c) Instancias legitimadas	260
d) El problema de la temporalidad	260
e) Las omisiones legislativas parciales	262
f) Los efectos de la declaración de inconstitucionalidad por omisión	263
C) <i>La acogida jurisprudencial del instituto</i>	265
3. CONCLUSIÓN	272
V. Brasil	273
1. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD EN EL SISTEMA BRASILEÑO	273
2. LA INCONSTITUCIONALIDAD POR OMISIÓN EN BRASIL	276
A) <i>Antecedentes y aparición</i>	276
B) <i>La actual regulación</i>	279
a) El artículo 103.2 de la Constitución	279
b) Concepto y naturaleza del control	280
c) Tipos	283
d) Legitimación activa	284
e) Efectos de la declaración de inconstitucionalidad por omisión	285
3. EL «MANDADO DE INJUNÇÃO»	288
A) <i>La regulación constitucional</i>	288
B) <i>Breve alusión al origen del instituto</i>	290
C) <i>Concepto, objeto y legitimación</i>	292
4. CONCLUSIÓN	296
VI. Argentina	298
1. LA CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO ..	298

2.	LA ACCIÓN DE AMPARO (REMISIÓN)	299
3.	APORTACIONES DOCTRINALES (REMISIÓN)	300
VII.	Costa Rica	300
VIII.	Otros supuestos	302

CAPITULO VII

LA INSTITUCION EN EL DERECHO COMPARADO:
SEGUNDA PARTE (OTROS SUPUESTOS)

I.	Alemania	305
1.	LA LEY FUNDAMENTAL DE BONN Y LOS ENCARGOS AL LEGISLADOR	306
2.	APORTACIONES DOCTRINALES	308
3.	REFERENCIA A LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL ..	312
II.	Italia	315
III.	Perú	320
IV.	Argentina	323
1.	APORTACIONES DOCTRINALES	323
2.	LA ACCIÓN DE AMPARO ARGENTINA	326
V.	México: el juicio de amparo	328
VI.	Otros supuestos	330

SECCION TERCERA
EL CASO ESPAÑOL

CAPITULO VIII

EL GRADO DE DESARROLLO DE LA CONSTITUCION
ESPAÑOLA DE 1978

I.	Consideraciones previas	335
II.	El preámbulo y el título preliminar	340
III.	El título primero: De los derechos y deberes funda- mentales	346
1.	EL ARTÍCULO 10 Y EL CAPÍTULO I	346
2.	EL CAPÍTULO II	349
A)	La Sección Primera	350
B)	La Sección Segunda	361
3.	EL CAPÍTULO III	366
4.	EL CAPÍTULO IV	375

IV.	El Título II: De la Corona	377
V.	El Título III: De las Cortes Generales	378
VI.	El Título IV: Del Gobierno y de la Administración ..	383
VII.	El Título V: De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales	389
VIII.	El Título VI: Del Poder Judicial	390
IX.	El Título VII: Economía y Hacienda	394
X.	El Título VIII: De la organización territorial del Estado	397
XI.	El Título IX: Del Tribunal Constitucional	401
XII.	El Título X: De la reforma constitucional	401
XIII.	Recapitulación	402

CAPITULO IX
POSIBILIDADES DE ARTICULACION PRACTICA
EN ESPAÑA. ESPECIAL REFERENCIA
A LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL
CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

I.	Las acciones procesales constitucionales	405
1.	EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	406
2.	LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	407
3.	EL RECURSO DE AMPARO	409
4.	LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIA	410
II.	La vía del artículo 161.1.d) de la Constitución	410
III.	La jurisprudencia del Tribunal Constitucional	411
1.	CONSIDERACIONES PREVIAS	411
2.	POSTURA GENERAL DEL TRIBUNAL HACIA LA INSTITUCIÓN	414
3.	REFERENCIA A LA TIPOLOGÍA DE SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	421
4.	RESTABLECIMIENTO DE LA IGUALDAD EN LA LEY	424
5.	DETERMINADOS SUPUESTOS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: LA PARTICULAR PROBLEMÁTICA DE LA OBJECCIÓN DE CONCIENCIA Y DE LA TELEVISIÓN POR CABLE	428
A)	<i>La objeción de conciencia</i>	428
B)	<i>La jurisprudencia de 1994 sobre televisión por cable</i>	430
a)	<i>Planteamiento</i>	430

b) La argumentación del Tribunal Constitucional	432
c) Críticas a la postura del Tribunal	435
d) Conclusión	439
C) <i>Otros supuestos</i>	441
D) <i>Recapitulación</i>	445

SECCION CUARTA CONCLUSIONES Y BIBLIOGRAFIA

CAPITULO X CONCLUSIONES

Bibliografía sobre la inconstitucionalidad por omisión (y «mandado de injunção»)	457
Otra bibliografía citada	473