

## Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS .....	15
PROLOGO .....	17
INTRODUCCION .....	21

### CAPITULO I

#### LA LESION DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES. CONCEPTO Y AMBITO DE PRODUCCION

1. Introducción .....	25
2. El concepto de lesión .....	25
2.1. El contenido de los derechos fundamentales según su definición constitucional, explícita o implícita, como noción de referencia para determinar la lesión de aquéllos .....	25
2.2. La función de la legalidad no constitucional en la lesión de los derechos fundamentales .....	30
2.3. El intento de añadir un «contenido adicional» como criterio de referencia para determinar la lesión de los derechos fundamentales .....	36
2.4. En particular, los derechos de configuración legal .....	40
3. El ámbito de producción de la lesión .....	42
3.1. ¿Todas las declaraciones contenidas en los artículos 14 a 29, y 30.2 de la Constitución están protegidas por el amparo constitucional? .....	42
a) La protección de los artículos 17 y 25.2 .....	43
b) El artículo 27 .....	45
c) El artículo 17.4 .....	47
d) En particular, el artículo 27.10 .....	49
e) El artículo 20.3 .....	52
f) Otros supuestos .....	54
3.2. Conclusión .....	54
4. La posibilidad de ampliar el ámbito protegido por el amparo constitucional .....	56

4.1. Su intento a través del principio de igualdad .....	56
4.2. En particular, la posibilidad de proteger los llamados intereses difusos a través del proceso de amparo constitucional .....	58

## CAPITULO II

### LA CARACTERIZACION DE LA LESION QUE DA LUGAR AL OTORGAMIENTO DEL AMPARO CONSTITUCIONAL: LESION ACTUAL Y EFECTIVA

1. Actualidad y efectividad de la lesión de los derechos fundamentales .....	63
2. Necesidad de que la lesión se presente como actual .....	65
2.1. La lesión no es actual si desaparece .....	65
2.1.1. La desaparición del objeto del amparo .....	65
2.1.2. Estudio de los modos de terminación anormal del proceso como productores de la cesación sobrevenida del objeto del amparo .....	69
a) Satisfacción extraprocesal de la pretensión .....	74
b) Desistimiento .....	76
c) Renuncia .....	82
d) Allanamiento .....	85
e) Caducidad .....	87
2.1.3. Conclusión .....	89
2.2. Para ser actual, la lesión debe haberse producido ya .....	90
2.2.1. El artículo 41.3 de la LOTC y la posible eficacia preventiva del proceso de amparo constitucional .....	91
2.2.2. Supuestos en que se manifiesta la eficacia preventiva del amparo constitucional .....	94
a) La actualidad de la lesión no requiere la consumación de la misma .....	94
b) Los supuestos en que la regla general de la subsidiariedad debe excepcionarse, para posibilitar la eficacia preventiva del amparo .....	98
c) Eficacia preventiva del amparo cuando se dirige contra disposiciones generales sin valor de ley .....	101
d) Eficacia preventiva por medio de la suspensión de la ejecución del acto impugnado (art. 56 de la LOTC) .....	104
3. Necesidad de que la lesión sea efectiva .....	110
3.1. La efectividad de la lesión no requiere la consumación de la misma.	110
3.2. Las violaciones formales pueden dar lugar también a lesiones efectivas .....	112

## CAPITULO III

## LAS CONDUCTAS LESIVAS IMPUGNABLES EN EL PROCESO DE AMPARO CONSTITUCIONAL (I). CONDUCTAS LESIVAS TÍPICAS

1. Concepto unitario del amparo constitucional, y conductas lesivas activas y jurídicas de los poderes públicos .....	115
2. Disposiciones .....	118
2.1. El supuesto tipo: disposiciones reglamentarias del Ejecutivo .....	118
2.1.1. Su impugnabilidad directa .....	118
2.1.2. La medida reintegradora adecuada: su declaración de nulidad .....	121
2.1.3. La legitimación activa en este supuesto .....	124
2.2. Las disposiciones generales parlamentarias .....	125
2.2.1. Los Reglamentos de las Cámaras y de las Cortes Generales. Las resoluciones normativas de los Presidentes de las Cámaras: la doctrina de la asimilación y su evolución .....	125
2.2.2. El Estatuto del Personal de las Cortes Generales y los Acuerdos modificatorios del mismo .....	132
2.2.3. Disposiciones reglamentarias parlamentarias en materia de personal y administración .....	136
2.3. Las disposiciones reglamentarias del Tribunal Constitucional y del Consejo General del Poder Judicial .....	138
3. Actos .....	141
3.1. Del Legislativo (art. 42 de la LOTC) .....	141
3.1.1. El control en amparo constitucional de los actos sin valor de ley de las Cámaras, y la doctrina de los <i>interna corporis acta</i> .....	142
3.1.2. Posibles supuestos incluíbles en el artículo 42 de la LOTC .	147
3.1.3. La necesidad de agotar la vía judicial previa en estos supuestos .....	150
3.1.4. El artículo 42 de la LOTC como cauce adecuado para impugnar las hipotéticas vulneraciones de derechos fundamentales producidas por el Defensor del Pueblo .....	153
3.2. Del Ejecutivo (art. 43 de la LOTC) .....	154
3.2.1. El que la Administración actúe sometida a Derecho privado no excluye la impugnabilidad de sus actos lesivos de derechos fundamentales .....	154
3.2.2. El control en amparo constitucional de los actos políticos o de gobierno .....	156
a) Su posibilidad .....	156
b) La subsidiariedad del amparo constitucional en estos supuestos .....	159

	<i>Página</i>
3.2.3. El artículo 43 de la LOTC como vía residual para acceder al amparo constitucional .....	161
4. Resoluciones judiciales (art. 44 de la LOTC) .....	164
4.1. Sujeto activo del artículo 44 de la LOTC: el órgano judicial .....	164
4.2. El presupuesto fundante del amparo frente a resoluciones judiciales: el artículo 44.1, b) de la LOTC .....	169
4.2.1. La independencia de la vulneración del derecho fundamental con respecto a los hechos del proceso .....	170
a) Las diferentes posturas doctrinales .....	170
b) La distinción de efectos según que el Tribunal Constitucional subsane la vulneración de derechos procesales o sustantivos .....	173
c) Recapitulación .....	182
d) Doctrina jurisprudencial sobre el tema, y examen de los derechos fundamentales sustantivos que pueden lesionarse por resoluciones judiciales .....	184
4.2.2. La exigencia de que la violación del derecho sea imputable de modo inmediato y directo a una acción u omisión del órgano judicial: una primera aproximación al problema del amparo constitucional frente a lesiones originadas por particulares ...	191
4.3. Algunas puntualizaciones jurisprudenciales sobre el amparo del artículo 44 de la LOTC .....	194

#### CAPITULO IV

#### LAS CONDUCTAS LESIVAS IMPUGNABLES EN EL PROCESO DE AMPARO CONSTITUCIONAL (II). CONDUCTAS LESIVAS ATIPICAS

1. Introducción .....	197
2. Omisiones lesivas de los derechos fundamentales .....	198
2.1. Omisiones del Legislativo .....	199
2.2. Omisiones del Ejecutivo .....	203
2.3. Omisiones de órganos judiciales .....	210
2.3.1. Omisiones lesivas del derecho a la tutela judicial efectiva ...	210
2.3.2. Omisiones lesivas del derecho a un proceso sin dilaciones indebidas .....	215
3. Lesiones producidas por vías de hecho .....	216
4. Las vulneraciones de derechos fundamentales originadas por particulares .....	222
4.1. El estado de la cuestión .....	222
4.2. Las posiciones doctrinales al respecto .....	224
4.3. La posición del Tribunal Constitucional .....	225
4.4. Conclusión .....	228

## CAPITULO V

CONTENIDO DE LA SENTENCIA ESTIMATORIA DEL AMPARO  
CONSTITUCIONAL

1. Introducción: preponderancia de la reintegración del derecho lesionado y flexibilidad en la adopción de los pronunciamientos del artículo 55.1 de la LOTC .....	231
2. La declaración de nulidad .....	234
2.1. Consideraciones generales .....	234
2.2. Aplicabilidad a las distintas conductas lesivas .....	238
2.2.1. Disposiciones .....	238
2.2.2. Omisiones y vías de hecho .....	238
2.2.3. Resoluciones judiciales .....	240
a) La posibilidad de declarar su nulidad parcial .....	240
b) Una manifestación de la preponderancia de la finalidad de reintegración en el amparo constitucional: la facultad de extender la declaración de nulidad a resoluciones ya firmes, y no impugnadas .....	244
c) Las consecuencias de la declaración de nulidad de resoluciones judiciales. Conveniencia de que el Tribunal Constitucional determine expresamente el alcance de dicha declaración .....	248
d) El otorgamiento del amparo, y la declaración de nulidad de la resolución judicial impugnada, no puede conducir, directa o indirectamente, a una condena penal .....	260
e) La preeminencia de la subsanación de las lesiones materiales sobre las formales, en relación con la declaración de nulidad de resoluciones judiciales .....	261
f) La peculiaridad de la retroacción de actuaciones, en los supuestos de omisiones judiciales .....	265
2.3. La determinación de la extensión de los efectos de la declaración de nulidad .....	265
2.3.1. La posibilidad de utilizar esta facultad en sentido ampliatorio .....	266
2.3.2. El uso de la facultad en su sentido propio. Los principios de máxima conservación de las actuaciones judiciales y mínima perturbación de los derechos e intereses de terceros .....	267
2.3.3. La utilización de la facultad en sentido restrictivo .....	272
3. El reconocimiento del derecho o libertad pública, de conformidad con su contenido constitucionalmente declarado .....	274

	<i>Página</i>
3.1. La condición para el reconocimiento del derecho: su vulneración ..	274
3.2. La flexibilidad de la sentencia que otorga el amparo y el artículo 55.1, b) de la LOTC .....	278
3.3. El reconocimiento del derecho, «de conformidad con su contenido constitucionalmente declarado» .....	280
4. El restablecimiento del recurrente en la integridad de su derecho, con la adopción de las medidas adecuadas, en su caso, para su conservación .....	283
4.1. La imposibilidad del restablecimiento por la consumación de la lesión .....	283
4.1.1. El sentido del amparo constitucional en los supuestos de consumación de la lesión .....	283
4.1.2. La distinción entre la consumación de la lesión y la desaparición del objeto del amparo .....	287
4.1.3. Consumación de la lesión y limitación absoluta de la extensión de los efectos de la declaración de nulidad .....	291
4.2. Examen específico del restablecimiento en la integridad del derecho .....	291
4.2.1. La caracterización de este pronunciamiento .....	291
4.2.2. Análisis de las concretas medidas de restablecimiento específico que pueden adoptarse .....	292
4.2.3. Aplicabilidad de este pronunciamiento cuando el amparo se otorga frente a omisiones .....	298
4.2.4. Las medidas de restablecimiento apropiadas frente a lesiones originadas por sujetos particulares .....	299
4.2.5. La facultad del Tribunal Constitucional de adaptar las medidas de restablecimiento a la situación lesiva realmente producida .....	303
4.3. La indemnización como posible medida para el restablecimiento del recurrente en la integridad de su derecho .....	307
4.4. La adopción de las medidas apropiadas, en su caso, para la conservación del recurrente en la integridad de su derecho .....	319
BIBLIOGRAFIA .....	323