

## INDICE

Abreviaturas .....	15
I. Planteamiento general y consideraciones previas .....	19
II. Orígenes históricos y regulación actual de la presunción de certeza en el Derecho administrativo sancionador .....	29
1. ORÍGENES Y JUSTIFICACIÓN DE LA PRESUNCIÓN DE CERTEZA .....	29
2. UNA PERSPECTIVA DE COMPARACIÓN: LOS <i>PROCÈS-VERBAUX</i> EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCÉS .....	38
3. LA REGULACIÓN ACTUAL DE LA PRESUNCIÓN DE CERTEZA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL .....	44
A) <i>Hacia una normativa general de procedimiento administrativo sobre las presunciones de certeza</i> .....	44
B) <i>Materias donde la legislación sectorial regula la presunción de certeza</i> .....	49
C) <i>Rango normativo que se requiere para su implantación</i> .....	62
III. La denominada presunción de certeza y su posible conceptualización como medio de prueba .....	69
1. LA TRASLACIÓN DE LAS NORMAS EN MATERIA DE PRUEBA DEL PROCESO CIVIL AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR Y AL PROCESO CONTENCIOSO .....	69
2. LA IMPARCIALIDAD DEL ÓRGANO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR: LA DOBLE POSICIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO JUEZ Y PARTE .....	76
3. LOS PRINCIPIOS QUE INSPIRAN LA PRUEBA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR .....	82
A) <i>El principio de inmediación y su relativización</i> .....	85
B) <i>El principio de contradicción y defensa</i> .....	86
C) <i>El principio de libre valoración de la prueba</i> .....	96
4. EL VALOR DENTRO DEL PROCESO CONTENCIOSO DE LAS ACTUACIONES REALIZADAS EN VÍA ADMINISTRATIVA .....	100
5. LA DENOMINADA PRESUNCIÓN DE CERTEZA DE LAS ACTAS ADMINISTRATIVAS Y SU CONSIDERACIÓN COMO DOCUMENTOS PÚBLICOS .....	106
A) <i>Los documentos públicos administrativos: concepto y elementos</i> .....	106
a) <i>Elemento subjetivo: Especial referencia al concepto de autoridad pública</i> .....	109

	b) Elemento material u objetivo: El criterio de la competencia .....	128
	c) Elemento formal: Los requisitos legales pertinentes.....	131
	B) <i>Perspectivas de comparación con la fe pública notarial</i> .....	138
6.	LA CERTEZA DE LOS DOCUMENTOS ADMINISTRATIVOS Y SU CARÁCTER DE PRESUNCIÓN LEGAL .....	142
	A) <i>Concepto y requisitos de las presunciones legales en sentido técnico</i> .....	142
	B) <i>Régimen jurídico aplicable</i> .....	149
IV.	La eficacia probatoria de estos documentos en el Derecho administrativo sancionador .....	151
	1. DECLARACIONES O MANIFESTACIONES RECOGIDAS DOCUMENTALMENTE QUE GOZAN DE PRESUNCIÓN DE CERTEZA .	151
	2. TIPOLOGÍA DE LOS DOCUMENTOS SEGÚN EL ÓRGANO ADMINISTRATIVO O JUDICIAL QUE HA DE PONDERARLOS ...	156
V.	La adecuación constitucional de la denominada presunción de certeza .....	163
	1. EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE EFICACIA ADMINISTRATIVA Y LA DENOMINADA PRESUNCIÓN DE CERTEZA DE LOS DOCUMENTOS ADMINISTRATIVOS .....	163
	2. LA EVENTUAL CONTRADICCIÓN DE LA PRESUNCIÓN DE CERTEZA CON LOS DERECHOS Y GARANTÍAS CIUDADANAS ...	164
	A) <i>La aplicabilidad de los derechos fundamentales a la presunción de inocencia y a la tutela judicial efectiva en el ordenamiento administrativo sancionador</i> ....	164
	B) <i>La presunción de certeza y la inversión de la carga de la prueba</i> .....	176
	C) <i>La línea jurisprudencial constitucional iniciada con la Sentencia del Tribunal Constitucional 76/1990, de 26 de abril</i> .....	180
VI.	Consideraciones finales: La consolidación de un medio probatorio en el Derecho administrativo sancionador y su utilización por la Administración pública .....	185
VII.	Conclusiones .....	187
Anexos	.....	189
	1. PRINCIPALES RESOLUCIONES JUDICIALES .....	189
	2. PRINCIPALES DISPOSICIONES SECTORIALES VIGENTES SOBRE LA PRESUNCIÓN DE CERTEZA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR .....	205
Bibliografía	.....	211