

## INDICE

ABREVIATURAS .....	19
PRÓLOGO .....	21

### CAPITULO PRIMERO EL PROCESO ADMINISTRATIVO ESPECIAL

I. NATURALEZA JURÍDICA .....	25
1. <i>Proceso especial y sumario</i> .....	25
2. <i>Presupuesto del proceso de amparo</i> .....	27
3. <i>Objeto: protección de los derechos fundamentales</i> ....	29
II. REGULACIÓN: EN LO NO REGULADO EN LA LPDF SE APLICARÁ LA LJ...	31

### CAPITULO SEGUNDO OBJETO DEL PROCESO

I. PRINCIPIOS GENERALES .....	37
1. <i>Ambito del proceso administrativo regulado en la LPDF.</i>	37
2. <i>No pueden examinarse en este proceso las infracciones del Ordenamiento jurídico que no se concreten en la lesión de los derechos fundamentales a que se refiere el artículo 53.2 de la Constitución</i> .....	44
3. <i>Admisibilidad</i> .....	51
a) <i>Para que sea admisible una pretensión a través de</i>	

	este proceso especial no basta la alegación de que ha existido lesión de un derecho fundamental que goza de protección especial .....	51
	b) Basta un planteamiento razonable de que la pretensión ejercitada verse sobre un derecho fundamental para dar curso al procedimiento especial .....	54
4.	<i>Efectos de la incoación improcedente del proceso especial</i> .....	56
<b>II.</b>	<b>DERECHOS OBJETO DE PROTECCIÓN JURISDICCIONAL EN EL PROCESO ESPECIAL REGULADO EN LA LPDF</b> .....	<b>59</b>
1.	<i>Son objeto de protección especial todos los derechos y libertades a que se refiere el artículo 53.2 de la Constitución</i> .....	59
2.	<i>Derecho a la igualdad ante la Ley</i> .....	61
3.	<i>Derecho a la intimidad personal</i> .....	72
4.	<i>Derecho de libertad de residencia</i> .....	75
5.	<i>Derecho de reunión</i> .....	76
6.	<i>Derecho de libertad de expresión</i> .....	77
7.	<i>Derecho de asociación</i> .....	79
8.	<i>Derecho a participar en los asuntos públicos</i> .....	82
9.	<i>Derecho de acceso a cargos públicos</i> .....	86
10.	<i>Derecho de huelga</i> .....	89
11.	<i>Derecho a la libertad religiosa</i> .....	93
12.	<i>Derecho a la presunción de inocencia</i> .....	93
13.	<i>Derecho a la tutela judicial efectiva</i> .....	96
14.	<i>Derecho a la creación de centros docentes</i> .....	108
15.	<i>Derecho a la educación</i> .....	110
16.	<i>Derecho a la objeción de conciencia</i> .....	112
17.	<i>Derecho a la libre circulación</i> .....	114
18.	<i>Derecho a la libertad sindical</i> .....	114
19.	<i>Derecho de petición</i> .....	117
<b>III.</b>	<b>DERECHOS QUE NO SON OBJETO DE PROTECCIÓN JURISDICCIONAL EN EL PROCESO ESPECIAL REGULADO EN LA LPDF</b> .....	<b>117</b>
1.	<i>No pueden invocarse como fundamento del recurso la seguridad jurídica y la interdicción de la arbitrariedad</i> ..	117
2.	<i>No es objeto de protección el derecho de propiedad</i> ...	118
3.	<i>No es objeto de protección especial el derecho a la libre empresa</i> .....	119
4.	<i>No son objeto de protección especial los derechos reconocidos en los artículos 35 y 36 de la Constitución</i> ....	121

**CAPITULO TERCERO**  
**VIA ADMINISTRATIVA PREVIA**  
**Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS**

I.	VÍA ADMINISTRATIVA PREVIA .....	125
1.	<i>Vía administrativa incoada en ejercicio de uno de los derechos fundamentales protegidos</i> .....	125
2.	<i>Vía administrativa ordinaria</i> .....	125
II.	RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....	126
1.	<i>Carácter potestativo</i> .....	126
2.	<i>Régimen jurídico de los recursos administrativos</i> .....	128
3.	<i>Efectos de la interposición del recurso administrativo potestativo</i> .....	128

**CAPITULO CUARTO**  
**REQUISITOS PROCESALES**

I.	TRATAMIENTO JURÍDICO .....	131
1.	<i>Examen previo a la cuestión de fondo</i> .....	131
2.	<i>Examen de oficio</i> .....	131
3.	<i>Trámite procesal para examinar las cuestiones de inadmisibilidad</i> .....	132
a)	<i>Inexistencia de los trámites de admisión y alegaciones previas</i> .....	132
b)	<i>Posibilidad de declarar la inadmisibilidad en trámite de alegaciones y ab initio</i> .....	133
4.	<i>Es admisible la subsanación según el artículo 129 LJ...</i>	136
5.	<i>La incompetencia del Tribunal no determina la inadmisibilidad sino la remisión de los autos al competente...</i>	137
6.	<i>Solamente deben aplicarse las causas de inadmisibilidad previstas en la LJ</i> .....	137
II.	REQUISITOS SUBJETIVOS .....	138
1.	<i>Referentes al órgano jurisdiccional</i> .....	138
a)	<i>Jurisdicción</i> .....	138
b)	<i>Competencia</i> .....	142
2.	<i>Referentes a las partes</i> .....	144
a)	<i>Capacidad procesal</i> .....	144
b)	<i>Legitimación activa</i> .....	144

a') No puede plantearse la supuesta falta de legitimación como cuestión de inadmisibilidad cuando está vinculada a la de fondo .....	144
b') Se reconoce legitimación no sólo a las personas individuales, sino a los organismos que las integran, representan o protegen .....	146
c') Se reconoce a todas las personas, sin exigencia de requisitos especiales, cuando se impugne una disposición general .....	148
d') Se reconoce al que ostente interés legítimo...	150
c) Legitimación del Abogado del Estado .....	153
d) Carácter de la intervención del Ministerio Fiscal...	153
e) Postulación procesal .....	153
III. REQUISITOS OBJETIVOS .....	156
1. <i>Actos susceptibles de impugnación</i> .....	156
a) Es admisible el recurso contra actos, disposiciones y vías de hecho .....	156
a') Es admisible contra acto expreso o presunto...	156
b') Es admisible contra vías de hecho .....	158
c') Es admisible contra disposiciones generales...	159
b) Es necesario que el acto esté sujeto al Derecho administrativo .....	163
c) El requisito de que el acto sea definitivo .....	166
a') No se exige que el acto sea definitivo y es admisible contra actos de trámite .....	166
b') No es admisible el recurso contra actos de trámite .....	169
d) No es necesario que el acto agote la vía administrativa .....	171
2. <i>Pretensiones de las partes</i> .....	172
a) Ha de fundarse en lesión de un derecho fundamental o libertad pública de las que enumera el artículo 53.2 de la Constitución .....	172
b) Es admisible el recurso contencioso-administrativo siempre que pueda entenderse racionalmente que el acto incide en el ámbito de los derechos fundamentales que gozan de protección especial .....	175
c) No es admisible una pretensión indemnizatoria...	175

IV. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD: PLAZO .....	176
1. <i>Principio general</i> .....	176
2. <i>Plazo para incoar el proceso administrativo especial regulado en la LPDF</i> .....	178
a) Plazo de diez días .....	178
b) Plazo en los supuestos de vía de hecho .....	179
c) Interposición antes de transcurridos veinte días de silencio administrativo .....	181
3. <i>Momento inicial del cómputo del plazo</i> .....	182
a) Día siguiente a la notificación del acto o publicación de la disposición .....	182
a') Regla general .....	182
b') Notificaciones defectuosas .....	184
b) Día siguiente a la denegación presunta por silencio administrativo .....	187
a') Regla general .....	187
b') Supuestos de silencio regulados por normas especiales .....	189
c) En el supuesto de vía de hecho, desde el día en que acaecieron los hechos .....	190
d) Supuestos de interposición de recurso administrativo con carácter potestativo .....	190
4. <i>Cómputo del plazo</i> .....	195
5. <i>Día último del plazo</i> .....	195

## CAPITULO QUINTO

### MEDIDAS CAUTELARES: SUSPENSION DE LA EJECUCION DEL ACTO OBJETO DE RECURSO

I. MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	199
1. <i>La ejecutividad del acto administrativo y sus excepciones</i> .....	199
a) Evolución legislativa .....	199
b) Régimen especial de la LPDF .....	201
a') Ambito de aplicación .....	201
b') Medidas cautelares .....	202
a") Suspensión automática: si se impugnan sanciones derivadas de la Ley de Orden Público .....	202

b") Suspensión del acto impugnado, salvo que se justifique la existencia o posibilidad de perjuicios a los intereses generales . . . . .	202
c") Régimen especial en caso de prohibición o de propuesta de modificación de reuniones . . . . .	202
2. <i>Procedimiento para decidir sobre la suspensión</i> . . . . .	203
II. REQUISITOS DE LA SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN . . . . .	206
1. <i>Requisitos subjetivos</i> . . . . .	206
a) Referentes al órgano jurisdiccional: competencia . . . . .	206
b) Referentes a las partes: legitimación . . . . .	206
2. <i>Requisitos objetivos</i> . . . . .	206
a) Actos administrativos susceptibles de suspensión . . . . .	206
a') Actos denegatorios de una petición del particular . . . . .	206
b') Actos que ordenan iniciar un procedimiento . . . . .	207
c') Actos que ya fueron suspendidos por la Administración . . . . .	209
b) Causas legitimadoras de la suspensión . . . . .	210
a') Suspensión automática: impugnación de sanción derivada de la Ley de Orden Público . . . . .	210
b') Suspensión por resolución del Tribunal, que procederá, salvo que se justifique la existencia o posibilidad de perjuicio grave para el interés general . . . . .	211
a") Regla general: suspensión de la ejecución del acto . . . . .	211
b") Para que proceda denegar la suspensión es necesario que se justifique la existencia o posibilidad de perjuicio grave para el interés general . . . . .	213
c") Existencia de posibilidad o perjuicio grave para el interés general . . . . .	217
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i> . . . . .	229
III. PROCEDIMIENTO . . . . .	229
1. <i>Petición de suspensión</i> . . . . .	229
2. <i>Traslado al Ministerio Fiscal y al Letrado del Estado y requerimiento al órgano de que dimana el acto para que</i>	

	<i>en el plazo de cinco días puedan informar acerca de la solicitud de suspensión</i> .....	230
IV.	EFFECTOS .....	232
	1. <i>Efectos jurídico-materiales: suspensión de la ejecución.</i> ..	232
	2. <i>Efectos jurídico-procesales: costas</i> .....	233
	3. <i>Apelabilidad de los autos sobre suspensión.</i> .....	234

## CAPITULO SEXTO PROCEDIMIENTO

I.	INICIACIÓN .....	239
	1. <i>Escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo.</i> .....	239
	a) <i>Deberá concretar los derechos o las libertades respecto de los que se recaba la tutela</i> .....	239
	b) <i>Delimita el acto objeto de impugnación</i> .....	243
	2. <i>Requerimiento a la Administración demandada para que remita el expediente administrativo y pueda alegar lo que estime procedente como fundamento del acto impugnado</i> .....	243
	3. <i>Emplazamiento a los interesados</i> .....	245
II.	INSTRUCCIÓN .....	248
	1. <i>Trámite de admisibilidad</i> .....	248
	a) <i>Inexistencia de los trámites de admisión y alegaciones previas</i> .....	248
	b) <i>Posibilidad de declarar la inadmisibilidad en trámite de alegaciones y ab initio</i> .....	248
	2. <i>Remisión del expediente administrativo</i> .....	249
	3. <i>Puesta de manifiesto del expediente</i> .....	249
	4. <i>Intervención del Ministerio Fiscal</i> .....	251
	5. <i>Prueba.</i> .....	251
III.	TERMINACIÓN .....	252
	1. <i>Citación para sentencia</i> .....	252
	2. <i>Sentencia</i> .....	253
	3. <i>Satisfacción extraprocesal de la pretensión.</i> .....	255
	4. <i>Desistimiento.</i> .....	255

## CAPITULO SEPTIMO RECURSO DE APELACION

I.	APLICACIÓN TRANSITORIA DE LA NORMATIVA SOBRE RECURSO DE APELACIÓN .....	259
II.	RECURSO DE APELACIÓN CONTRA RESOLUCIONES DICTADAS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO ESPECIAL REGULADO EN LA LPDF .....	259
	1. <i>Es admisible recurso extraordinario de apelación en interés de la Ley</i> .....	259
	2. <i>Carácter sumario</i> .....	262
	3. <i>Presupuesto del proceso de amparo</i> .....	263
III.	REQUISITOS PROCESALES .....	263
	1. <i>Tratamiento jurídico</i> .....	263
	a) Incumplimiento de los requisitos procesales determina la inadmisibilidad del recurso .....	263
	b) Posibilidad de subsanar los defectos procesales .....	265
	c) Posibilidad de interponer recurso de queja contra resoluciones que inadmitan recursos de apelación ..	266
	d) Improcedencia del examen de las cuestiones nuevas planteadas .....	266
	2. <i>Requisitos subjetivos</i> .....	267
	a) Referentes al órgano jurisdiccional: competencia ..	267
	b) Referentes a las partes: legitimación .....	267
	3. <i>Requisitos objetivos</i> .....	269
	a) Resoluciones susceptibles de recurso: sentencias y autos .....	269
	b) Asuntos en que es admisible la apelación .....	274
	a') Planteamiento .....	274
	b') No se aplica el artículo 94.1 y es admisible la apelación cualquiera que sea la materia .....	274
	c') Es aplicable el artículo 94.1 LJ y no es admisible el recurso de apelación en los asuntos que enumera el artículo .....	277
	4. <i>Requisitos de la actividad: lugar, tiempo y forma</i> .....	299
	a) Doctrina general .....	299
	b) Lugar .....	300
	c) Plazo .....	300
	d) Forma .....	301



IV. PROCEDIMIENTO .....	301
1. <i>Interposición del recurso: necesidad de hacerlo mediante escrito razonado</i> .....	301
a) Doctrina del TS .....	301
b) Doctrina del Tribunal Constitucional .....	308
2. <i>Emplazamiento y personación</i> .....	311
3. <i>Los escritos de personación de las partes apeladas deben contener las alegaciones</i> .....	312
4. <i>Adhesión a la apelación</i> .....	314
5. <i>Inadmisibilidad de la apelación</i> .....	317
6. <i>Tramitación ulterior</i> .....	318
V. EFECTOS .....	322
1. <i>La interposición del recurso no produce efectos suspensivos</i> .....	322
2. <i>Efectos económicos: costas</i> .....	325

## CAPITULO OCTAVO RECURSO DE CASACION

I. EL RECURSO DE CASACION CONTRA LAS RESOLUCIONES DICTADAS EN EL PROCESO ESPECIAL PARA LA PROTECCION DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	333
1. <i>Regla general</i> .....	333
a) Resoluciones dictadas después de entrar en vigor la LMURP .....	333
b) Resoluciones dictadas antes de entrar en vigor la LMURP .....	334
a') Que, al entrar en vigor la LMURP hubiera transcurrido el plazo para la interposición del recurso de apelación .....	334
b') Que, al entrar en vigor la LMURP todavía no hubiera transcurrido el plazo para interponer el recurso de apelación .....	334
2. <i>Regla especial</i> .....	335
II. REQUISITOS PROCESALES .....	335
1. <i>Cuestiones de personal</i> .....	335
2. <i>Plazo</i> .....	336

## CAPITULO NOVENO

### EFECTOS DEL PROCESO

I.	EFECTOS JURIDICO-MATERIALES .....	339
II.	EFECTOS JURIDICO-PROCESALES .....	340
	1. <i>Cosa juzgada: no impide la impugnación del mismo acto en proceso administrativo ordinario por razones de legalidad ordinaria.</i> .....	340
	2. <i>Efectos ejecutivos: imposibilidad de ejecución</i> .....	344
III.	EFECTOS ECONÓMICOS: COSTAS .....	345
	1. <i>Procede la imposición de costas cuando se desestiman totalmente las pretensiones de una parte</i> .....	345
	2. <i>No procede la imposición de costas cuando la sentencia no se pronuncia sobre la cuestión de fondo</i> .....	346
	3. <i>No procede cuando se satisfizo extraprocesalmente la pretensión</i> .....	349
	4. <i>Procede incluir en la tasación de costas las causadas por el Abogado del Estado y el Procurador del codemandado.</i>	351
	INDICE ANALÍTICO .....	355