

ABREVIATURAS .....	21
PRÓLOGO .....	25
INTRODUCCIÓN .....	29

CAPÍTULO PRIMERO

**LOS MARCOS NORMATIVO E INSTITUCIONAL DE  
LOS MECANISMOS CONVENCIONALES DE  
PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS**

<b>Sección 1ª. De la Carta de las Naciones Unidas a las con- venciones de derechos humanos .....</b>	<b>43</b>
1. LA CARTA INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	45
2. LAS CONVENCIONES SECTORIALES DE DERECHOS HUMANOS DE LAS NACIONES UNIDAS .....	50
2.1. <i>La primera etapa en la elaboración de las con-                 venciones de derechos humanos: La primacía de                 la codificación</i> .....	55
2.2. <i>La segunda etapa en la elaboración de las con-                 venciones de derechos humanos: El énfasis en los                 mecanismos de protección</i> .....	60
2.3. <i>Acerca de la proliferación normativa y la hetero-                 geneidad de las convenciones</i> .....	66
<b>Sección 2ª. La participación de los órganos de la Carta de las Naciones Unidas en el control y garantía de las con- venciones de derechos humanos .....</b>	<b>73</b>
1. EL ARTÍCULO VIII DE LA CONVENCION SOBRE EL GENOCIDIO ,	77
2. LAS CONVENCIONES SOBRE LA ESCLAVITUD .....	81
2.1. <i>Las disposiciones de las Convenciones</i> .....	81
2.2. <i>El Grupo de Trabajo sobre las Formas Contem-                 poráneas de la Esclavitud</i> .....	81

3. LA CONVENCIÓN DE 1973 SOBRE EL CRIMEN DE <i>APARTHEID</i> ..	86
3.1. <i>Los artículos VI y VIII de la Convención</i> .....	87
3.2. <i>El artículo X de la Convención</i> .....	88
4. LA CONVENCIÓN SOBRE EL DERECHO INTERNACIONAL DE RECTIFICACIÓN .....	90
<b>Sección 3ª. El establecimiento de órganos de protección <i>ad hoc</i> por las convenciones de derechos humanos</b> .....	92
1. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS ÓRGANOS DE TRATADOS ..	94
2. EL COMITÉ PARA LA ELIMINACIÓN DE LA DISCRIMINACIÓN RACIAL .....	98
3. EL COMITÉ DE DERECHOS HUMANOS .....	101
4. EL COMITÉ PARA LA ELIMINACIÓN DE LA DISCRIMINACIÓN CONTRA LA MUJER .....	102
5. EL GRUPO DE TRES ESTABLECIDO POR LA CONVENCIÓN INTERNACIONAL SOBRE LA REPRESIÓN Y EL CASTIGO DEL CRIMEN DE <i>APARTHEID</i> .....	105
6. EL COMITÉ DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES .....	107
7. EL COMITÉ CONTRA LA TORTURA Y EL SUBCOMITÉ PARA LA PREVENCIÓN DE LA TORTURA .....	110
8. LA COMISIÓN CONTRA EL <i>APARTHEID</i> EN LOS DEPORTES .....	115
9. EL COMITÉ DE LOS DERECHOS DEL NIÑO .....	118
10. EL COMITÉ DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES MIGRATORIOS Y DE SUS FAMILIARES .....	120
11. LOS RETOS DE LOS ÓRGANOS DE TRATADOS .....	124
11.1. <i>Articular una coordinación adecuada de sus tareas</i> .....	125
11.2. <i>Lograr un aumento de la duración de los períodos de sesiones de cada uno de los órganos y un incremento del presupuesto de las Naciones Unidas que se traduzca en personal, recursos financieros y de información</i> .....	129

<b>Sección 4ª. Acerca de la dispersión y variedad de los órganos de control</b> .....	133
---	-----

## CAPÍTULO SEGUNDO

### LOS MECANISMOS NO JURISDICCIONALES EN LAS CONVENCIÓNES DE DERECHOS HUMANOS DE LAS NACIONES UNIDAS

<b>Sección 1ª. Los mecanismos de intercambio de información en las convenciones de la primera etapa normativa</b> .....	144
1. UN MECANISMO DE CONTROL MUY PRECARIO .....	144
2. EL MECANISMO DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN EN LAS CONVENCIÓNES SOBRE LA ESCLAVITUD .....	146
2.1. <i>El procedimiento de control en la Convención sobre la esclavitud de 1926</i> .....	146
2.2. <i>El procedimiento de control de la Convención suplementaria de 1956</i> .....	148
2.3. <i>El procedimiento de control del Convenio de 1949 para la represión de la trata de personas y la explotación de la prostitución ajena</i> .....	151
2.4. <i>El control realizado por el Grupo de Trabajo sobre las Formas Contemporáneas de la Esclavitud</i> .....	153
2.4.1. La presentación y el examen de los informes .....	153
2.4.2. Las recomendaciones emitidas por el Grupo .....	154
2.4.3. La interpretación de los términos de las convenciones .....	155
2.4.4. Los solapamientos y yuxtaposiciones con los órganos de tratados .....	158
3. LOS MECANISMOS DE CONTROL EN LAS CONVENCIÓNES SOBRE LA IGUALDAD DE DERECHOS DE LA MUJER .....	161
3.1. <i>El sistema de informes relativos a la Convención sobre los derechos políticos de la mujer</i> .....	161
3.2. <i>El sistema de informes en relación a la Recomendación sobre el consentimiento al matrimonio, la edad mínima para contraer matrimonio y el registro de matrimonios</i> .....	164
3.3. <i>Las actividades posteriores de control relativas a estos instrumentos</i> .....	166

4. BALANCE .....	167
<b>Sección 2ª. El mecanismo de informes periódicos en las convenciones de la segunda etapa normativa .....</b>	<b>168</b>
1. LAS NOTAS CARACTERÍSTICAS DEL MECANISMO .....	169
2. LA PRESENTACIÓN Y EL EXAMEN DE LOS INFORMES ESTATALES ..	173
2.1. <i>La información requerida por las convenciones .</i>	174
2.2. <i>La periodicidad en la presentación de los informes .....</i>	178
2.3. <i>El problema del incumplimiento de la obligación de presentar informes periódicamente .....</i>	179
2.4. <i>El procedimiento de examen de los informes estatales .....</i>	183
2.4.1. <i>El examen preliminar a puerta cerrada ....</i>	183
2.4.2. <i>El examen en sesión pública .....</i>	185
2.4.3. <i>Las fuentes de información empleadas por los Comités .....</i>	185
2.4.4. <i>La posibilidad de solicitar información adicional .....</i>	189
2.4.5. <i>Las discusiones temáticas o debates generales (discussion days) .....</i>	189
2.4.6. <i>Adopción de decisiones e informe a la Asamblea General .....</i>	190
2.4.7. <i>Obligación de dar publicidad a los informes estatales y al procedimiento de examen de los mismos .....</i>	191
2.5. <i>Las medidas de alerta temprana y los procedimientos de urgencia .....</i>	192
2.6. <i>El procedimiento del artículo 15 de la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación racial .....</i>	194
3. LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES ( <i>GENERAL COMMENTS</i> ) .....	197
3.1. <i>Significado y alcance .....</i>	199
3.2. <i>¿Se han atribuido los Comités una potestad cuasi legislativa? .....</i>	205
4. LOS SOLAPAMIENTOS Y YUXTAPOSICIONES ENTRE LOS DIFERENTES MECANISMOS DE INFORMES: ACERCA DE LA DISPERSIÓN EN EL CONTROL .....	210

5. LAS OBSERVACIONES FINALES ( <i>CONCLUDING OBSERVATIONS</i> ): LA VALORACIÓN DE LA APLICACIÓN POR LOS ESTADOS DE SUS OBLIGACIONES CONVENCIONALES .....	215
5.1. <i>El contenido de las observaciones finales .....</i>	217
5.2. <i>La concurrencia de observaciones emitidas por diferentes Comités en relación a los mismos Estados .....</i>	220
6. LA EFICACIA DEL MECANISMO .....	222
6.1. <i>El autocontrol de los Estados y el control de los órganos .....</i>	222
6.2. <i>La presión política y moral .....</i>	224
7. LOS RETOS DEL MECANISMO DE INFORMES PERIÓDICOS .....	226
7.1. <i>¿Cómo se deben afrontar los incumplimientos imputables a los Estados partes? .....</i>	226
7.2. <i>¿Es posible mejorar los problemas intrínsecos al mecanismo de informes periódicos? .....</i>	233
7.2.1. <i>Conseguir que el diálogo entre los representantes del Estado y los miembros de los Comités sea provechoso .....</i>	233
7.2.2. <i>El establecimiento de mecanismos de seguimiento de las recomendaciones .....</i>	234
7.2.3. <i>La extensión de las limitadas facultades de investigación de los órganos .....</i>	236
7.3. <i>¿Cómo abordar los problemas atribuibles a los órganos de tratados? .....</i>	238
7.4. <i>Hacia la coordinación de los mecanismos de informes periódicos .....</i>	240
7.4.1. <i>Acerca de la coordinación de los mecanismos de informes entre sí .....</i>	241
7.4.2. <i>Acerca de la coordinación de los mecanismos convencionales de presentación de informes y los mecanismos extraconvencionales de temas concurrentes .....</i>	246
<b>Sección 3ª. El mecanismo de investigación confidencial .....</b>	<b>252</b>
1. EL INTERÉS DEL MECANISMO .....	252
2. LA REGULACIÓN Y APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO .....	253
3. LA DELIMITACIÓN DE ESTE MECANISMO CON OTROS MECANISMOS AFINES .....	259

3.1. <i>El procedimiento del artículo 20 de la Convención contra la tortura, la labor del Comité Europeo para la Prevención de la Tortura y las penas o tratos inhumanos y degradantes y el mandato del Subcomité para la Prevención de la Tortura</i> .....	259
3.2. <i>El procedimiento del artículo 20 de la Convención contra la tortura y la labor del Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la cuestión de la tortura</i> .....	265
3.3. <i>El procedimiento de investigación del Protocolo Facultativo a la Convención para la eliminación de la discriminación contra la mujer y el procedimiento de comunicaciones de la Comisión de la Condición de la Mujer</i> .....	266
<b>Sección 4ª. Acerca del presente y del futuro de los mecanismos no jurisdiccionales</b> .....	267

### CAPÍTULO TERCERO

## LOS MECANISMOS CUASI JURISDICCIONALES EN LAS CONVENCIONES DE DERECHOS HUMANOS DE LAS NACIONES UNIDAS

<b>Sección 1ª. El mecanismo de comunicaciones individuales</b> ..	288
1. GÉNESIS DEL MECANISMO .....	288
2. LAS NOTAS CARACTERÍSTICAS DEL MECANISMO .....	295
2.1. <i>El objeto del mecanismo</i> .....	295
2.2. <i>La naturaleza de los derechos protegidos</i> .....	296
2.3. <i>Un mecanismo facultativo</i> .....	304
2.4. <i>El ius standi</i> .....	305
2.5. <i>Los requisitos de admisibilidad</i> .....	309
2.6. <i>Los rasgos comunes de los procedimientos</i> .....	314
2.7. <i>El resultado del procedimiento: Un dictamen</i> ..	317
3. LAS FASES DEL PROCEDIMIENTO: ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PROCEDIMIENTOS EN LOS DISTINTOS MECANISMOS .....	318
3.1. <i>La presentación de las comunicaciones</i> .....	318
3.2. <i>La fase de admisibilidad</i> .....	319
3.2.1. <i>La tramitación de las comunicaciones por las Secretarías de los órganos</i> .....	319

3.2.2. <i>El examen de la admisibilidad de las comunicaciones por los miembros de los Comités</i> .....	321
3.3. <i>El examen del fondo</i> .....	326
3.4. <i>El procedimiento del artículo 15 de la Convención para la eliminación de la discriminación racial</i> .....	330
4. LOS SOLAPAMIENTOS Y YUXTAPOSICIONES DE LOS PROCEDIMIENTOS DE COMUNICACIONES .....	333
4.1. <i>Análisis de la jurisprudencia de los Comités</i> .....	333
4.1.1. <i>La jurisprudencia del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial</i> .....	333
4.1.2. <i>La jurisprudencia del Comité contra la Tortura</i> .....	335
4.1.3. <i>La jurisprudencia del Comité de Derechos Humanos</i> .....	339
4.2. <i>El principio non bis in idem</i> .....	346
4.3. <i>Los solapamientos existentes entre los diversos procedimientos convencionales de comunicaciones individuales</i> .....	351
4.3.1. <i>Las comunicaciones sobre discriminación racial</i> .....	351
4.3.2. <i>Las comunicaciones sobre tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes</i> .....	355
4.3.3. <i>Las comunicaciones sobre discriminación contra la mujer</i> .....	356
4.3.4. <i>Las comunicaciones sobre derechos de los trabajadores migratorios</i> .....	358
4.4. <i>Las yuxtaposiciones con los mecanismos extraconvencionales</i> .....	358
5. LA EFICACIA DEL MECANISMO .....	363
5.1. <i>El contenido de los dictámenes: Análisis de la práctica de los órganos</i> .....	363
5.1.1. <i>Las recomendaciones del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial</i> ..	363
5.1.2. <i>Las recomendaciones del Comité contra la Tortura</i> .....	365
5.1.3. <i>Las recomendaciones del Comité de Derechos Humanos</i> .....	366

5.2. <i>El control de los comportamientos estatales</i> .....	369
5.3. <i>La posibilidad de que las víctimas obtengan una reparación</i> .....	370
5.4. <i>La presión política y moral</i> .....	374
6. LOS RETOS DEL MECANISMO DE COMUNICACIONES INDIVIDUALES .....	377
6.1. <i>Una mayor utilización de los procedimientos</i> .....	378
6.1.1. <i>Aumentar las declaraciones de aceptación.</i> .....	378
6.1.2. <i>Divulgar los procedimientos entre los ciudadanos</i> .....	378
6.1.3. <i>Protager a los autores de las comunicaciones de posibles represalias</i> .....	379
6.2. <i>La introducción de ciertas reformas procesales.</i> ..	379
6.2.1. <i>Agilizar los procedimientos</i> .....	379
6.2.2. <i>Conceder a los órganos facultades de investigación</i> .....	380
6.3. <i>La vigilancia del cumplimiento de las recomendaciones</i> .....	381
6.4. <i>La coordinación de los mecanismos de comunicaciones</i> .....	385
<b>Sección 2ª. El mecanismo de reclamaciones interestatales.</b> ..	387
1. <b>GÉNESIS DEL MECANISMO</b> .....	388
2. <b>LAS NOTAS CARACTERÍSTICAS DEL MECANISMO</b> .....	390
2.1. <i>El objeto del mecanismo</i> .....	390
2.2. <i>La naturaleza de los derechos protegidos</i> .....	391
2.3. <i>Los requisitos de admisibilidad</i> .....	391
2.4. <i>Las características comunes de los procedimientos</i> .....	392
2.5. <i>El resultado del procedimiento: Un informe</i> .....	393
3. <b>LA REGULACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE RECLAMACIONES INTERESTATALES EN LAS CONVENCIONES DE DERECHOS HUMANOS</b> .....	394
4. <b>EL FRACASO DEL MECANISMO</b> .....	397

<b>Sección 3ª. Acerca del presente y del futuro de los mecanismos cuasi jurisdiccionales</b> .....	401
<b>EPÍLOGO</b>	
<b>ACERCA DE LA EFICACIA DE LOS MECANISMOS CONVENCIONALES DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS NACIONES UNIDAS</b>	
I. <b>La actividad de control</b> .....	413
II. <b>La dinámica de los órganos</b> .....	414
III. <b>La interpretación de las normas</b> .....	416
IV. <b>Las técnicas de recogida de información</b> .....	418
V. <b>Los resultados de la actividad de comparación</b> .....	421
VI. <b>Los efectos de la dispersión del control</b> .....	423
VII. <b>La reparación de las violaciones y el castigo de los responsables</b> .....	424
VIII. <b>La capacidad disuasoria de los mecanismos</b> .....	426
IX. <b>La tensión entre la soberanía estatal y el respeto de los derechos humanos</b> .....	427
<b>FUENTES DE CONOCIMIENTO</b>	
I. <b>Fuentes de conocimiento doctrinal</b> .....	431
I.A) <b>MANUALES Y OBRAS GENERALES DE DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO</b> .....	431
I.B) <b>MONOGRAFÍAS SOBRE DERECHOS HUMANOS Y OBRAS ESPECÍFICAS</b> .....	432
I.C) <b>CURSOS PUBLICADOS</b> .....	434
I.D) <b>ARTÍCULOS EN REVISTAS ESPECIALIZADAS, TRABAJOS EN OBRAS COLECTIVAS E INFORMES</b> .....	436
I.E) <b>BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA</b> .....	445
II. <b>Principales fuentes documentales</b> .....	447
II.A) <b>DOCUMENTOS DE LOS ÓRGANOS DE TRATADOS</b> .....	447

1.	<i>Documentos del Comité de Derechos Humanos</i> ..	447
2.	<i>Documentos del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales</i> .....	447
3.	<i>Documentos del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial</i> .....	448
4.	<i>Documentos del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer</i> .....	448
5.	<i>Documentos del Comité contra la Tortura</i> .....	449
6.	<i>Documentos del Comité de los Derechos del Niño.</i> .....	450
7.	<i>Documentos del Grupo de Tres creado en virtud de la Convención Internacional sobre la represión y el castigo del crimen de apartheid</i> .....	450
8.	<i>Documentos de la Comisión contra el Apartheid en los Deportes</i> .....	451
9.	<i>Informes de las reuniones de los presidentes de los órganos creados en virtud de tratados</i> .....	451
10.	<i>Documentos de la Secretaría sobre los seis principales tratados de derechos humanos (Serie HRI/...)</i> .....	451
II.B)	DOCUMENTOS DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS .....	454
1.	<i>Documentos del pleno de la Asamblea General, a excepción de los informes de los órganos de tratados (Serie A/..., documentos de distribución general)</i> .....	454
2.	<i>Documentos de la Tercera Comisión de la Asamblea General (serie A/C.3/..., distribución general)</i> .....	457
3.	<i>Documentos de la Tercera Comisión de la Asamblea General (serie A/C.3/L..., distribución limitada)</i> .....	457
4.	<i>Documentos adoptados en conferencias internacionales (Serie A/CONF.J...)</i> .....	458
II.C)	DOCUMENTOS DEL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL .....	459
II.D)	DOCUMENTOS DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS .....	459
1.	<i>Serie E/CN.4/... (Distribución general)</i> .....	459
2.	<i>Serie E/CN.4/L... (Distribución limitada)</i> .....	464

II.E)	DOCUMENTOS DE LA SUBCOMISIÓN PARA LA PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	465
1.	<i>Informes del Grupo de Trabajo sobre las Formas Contemporáneas de la Esclavitud</i> .....	465
2.	<i>Otros documentos de la Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos.</i> ..	465
2.1.	Serie E/CN.4/Sub.2/... (distribución general) .....	465
2.2.	Serie E/CN.4/Sub.2/L... (distribución limitada) .....	467
II.F)	DOCUMENTOS DE LA COMISIÓN DE LA CONDICIÓN JURÍDICA Y SOCIAL DE LA MUJER .....	467
II.G)	PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS .....	469
II.H)	DOCUMENTOS DE LA SOCIEDAD DE NACIONES .....	470
III.	Principales direcciones de Internet utilizadas .....	471